

УДК 323

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГЕРМАНИИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА¹

© 2023 г. ХОРОЛЬСКАЯ Мария Витальевна*

Кандидат политических наук

Научный сотрудник ИМЭМО им Е. М. Примакова РАН

РФ, 117997 Москва, ул. Профсоюзная, 23

**E-mail: khorolskaja.marya@yandex.ru*

Поступила в редакцию 23.05.2023

После доработки 26.06.2023

Принята к публикации 04.07.2023

Аннотация. Статья посвящена проблеме продовольственной безопасности Германии в условиях конфликта на Украине. Цель исследования – анализ устойчивости немецкой системы продовольственной безопасности и влияния на нее украинского кризиса. В статье рассмотрены немецкое понимание концепции продовольственной безопасности и уровень самообеспечения основными продуктами в Германии. Сделан вывод о влиянии украинского конфликта на различные импортируемые товары. Для того чтобы выявить, как в ФРГ понимается продовольственная безопасность и насколько это соответствует подходам международных организаций, проанализированы документы Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, правительства ФРГ, а также федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства. На основании статистических данных, представленных министерством продовольствия и сельского хозяйства, федеральным агентством сельского хозяйства и продовольствия, федеральным статистическим ведомством, сделан вывод об уровне самообеспеченности ФРГ продуктами питания. Для выявления воздействия украинского конфликта на продовольственную безопасность Германии рассмотрены открытые данные колебания поставок масличных культур и масла. Анализ официальных документов и статистических данных показал, что ФРГ добилась самообеспечения основными продуктами питания, поэтому в национальных стратегиях акцент

¹ *Статья опубликована в рамках проекта «Посткризисное мироустройство: вызовы и технологии, конкуренция и сотрудничество» по гранту Министерства науки и высшего образования РФ на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (Соглашение № 075-15-2020-783).*

сделан на усилении устойчивости сельского хозяйства и повышении качества продукции. Слабый элемент продовольственной безопасности – импорт масла и масличных культур, поставки которых сократились в 2022 г. Одновременно серьезной угрозой продовольственной безопасности могут оказаться повышение цен и спад поставок газа и удобрений.

Ключевые слова: Германия, продовольственная безопасность, импорт продовольствия, экспорт продовольствия, масличные культуры, удобрения

DOI: 10.31857/S0201708323050054

EDN: xzwfeb

Продовольственная безопасность – одна из основных задач государства и важнейшая глобальная проблема. Все чаще звучат заявления, что кризисы последних лет подорвали мировую ситуацию с обеспечением продовольствия¹. Цель статьи – анализ устойчивости немецкой системы продовольственной безопасности и влияния на нее украинского кризиса. Внимание к Германии обусловлено тем, что Берлин выступает одним из неформальных лидеров ЕС и страна играет значимую роль в мировой торговле продовольствием² (3-е место по импорту и 4-е по экспорту продукции в 2021 г.)³. В статье рассмотрены понимание ФРГ продовольственной безопасности, уровень самообеспеченности и риски, с которыми столкнулась продовольственная система Германии с 2022 г.

Продовольственная безопасность рассматривалась широким кругом авторов. Н.В. Галищева, Л.С. Ревенко, Н.С. Ревенко, О.И. Солдатенко исследовали эту проблему в Азии и Африке [Галищева, 2018; Ревенко, Петрова, 2021; Ревенко и др., 2022]. М.Ю. Апанович, О.Н. Барабанов, Е.А. Маслова, А. Кауфманн, Н. И Шагайда, В. Я. Узун анализировали проблемы продовольственной политики и безопасности в России и странах ЕС [Шагайда, Узун, 2015; Апанович и др., 2022]. В.И. Добросоцкий и Л. Набойщикова изучали этапы формирования единой аграрной политики стран Евросоюза [Набойщикова, 2012; Добросоцкий, 2019].

Е.Г. Мухина и В.В. Кудинов исследовали реализацию права на достаточное питание нуждающихся слоев в ЕС [Кудинов, Мухина, 2021]. Изменения в экономике ФРГ под влиянием украинского конфликта рассматривали В.Б. Белов и А.В. Котов [Белов, 2022; Белов, Котов, 2023]. Продовольственная безопасность Германии в прошлом десятилетии также рассматривалась рядом исследователей [Корнекова,

¹ Götz L., Rudolff B. Ukraine-Krieg und Ernährungssicherheit: Umsichtige “Food First” Strategie für den Herbst entwickeln. SWP. 09.03.2022. URL: <https://www.swp-berlin.org/publikation/ukraine-krieg-und-ernaehrungssicherheit-umsichtige-food-first-strategie-fuer-den-herbst-entwickeln> (дата обращения: 23.08.2023).

² Высокие цифры экспорта и импорта обусловлены не только продовольственными потребностями, но и развитым сектором пищевой промышленности Германии. ФРГ закупает сельскохозяйственную продукцию для переработки и продажи в другие страны.

³ Stellung Deutschlands im Weltagrarhandel. Statista. URL: <https://www.bmel-statistik.de/aussenhandel/tabellen-kapitel-f-und-hvi-des-statistischen-jahrbuchs> (дата обращения: 01.04.2023).

Мусникова, 2016], однако современное состояние проблемы требует дальнейшего изучения.

Немецкое понимание концепции продовольственной безопасности

Понятие продовольственной безопасности имеет два измерения: национальное – необходимость гарантировать продовольствие для населения своей страны – и международное – борьба с голодом и его причинами во всем мире.

После окончания Второй мировой войны страны делали акцент на самообеспечении продовольствием [Добросоцкий, 2019: 16]. Однако постепенно представление о продовольственной безопасности смещалось от национальной автаркии – способности государства самостоятельно обеспечивать население достаточным количеством еды – к экономической доступности продовольствия¹. С 1990-х гг. новыми составляющими становятся качество продуктов питания и принципы устойчивого развития во всей продовольственной цепочке [Апанович и др., 2022: 10–11].

Достижение продовольственной безопасности в глобальном масштабе признается общей целью. В 2000 г. государства-члены ООН одобрили 8 Целей развития тысячелетия, одна из которых – сокращение вдвое голодающего населения к 2015 г. В 2015 г. Генеральная Ассамблея представила новый документ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», содержащий 17 Целей устойчивого развития (ЦУР). Вторая ЦУР – «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства».

Единое определение продовольственной безопасности и список критериев для ее исследования отсутствуют [Ревенко и др., 2019]. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) определяет продовольственную безопасность как возможность для всех людей постоянно питаться экономически доступной, безопасной, полезной пищей, которая удовлетворяет их диетические потребности и предпочтения для активной и здоровой жизни². Важными показателями становятся наличие продуктов, доступность продовольствия, стабильность обеспечения и качество потребления [Галищева, 2018: 151–156].

В Германии также нет единого определения продовольственной безопасности, но анализ программных документов показывает, что ФРГ понимает этот концепт в предложенных ФАО рамках. На сайте правительства продовольственная безопасность рассматривается в глобальном масштабе как реализация второй ЦУР³. В 2021 г. вышла обновленная версия стратегии устойчивого развития Германии.

¹ FAO. Trade and Food Security: Conceptualizing the Linkages. Rome. 2003. URL: <https://www.fao.org/3/y4671e/y4671e06.htm> (дата обращения: 30.03.2023).

² FAO. Food Security. Policy Brief. Issue 2. 06.2006. URL: https://www.fao.org/fileadmin/templates/faoitally/documents/pdf/pdf_Food_Security_Coecept_No te.pdf (дата обращения: 30.03.2023).

³ Ernährung weltweit sichern. Bundesregierung. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/nachhaltigkeitspolitik/ernaehrungssicherheit-319080> (дата обращения: 30.03.2023).

В ней одна из важнейших задач – обеспечение на международном, европейском и национальном уровне всего населения в достаточной степени разнообразным, безопасным, доступным продовольствием и здоровым питанием: создание условий для защиты окружающей среды и климата, улучшение условий содержания сельскохозяйственных животных, уважение прав производителей и оптимизация условий их труда и жизни, а также сохранение привлекательности сельской местности¹.

Политика, направленная на сокращение голодающего населения в мире, находится в ведении Федерального министерства экономического сотрудничества и развития. В рамках борьбы с голодом министерство финансирует в уязвимых странах проекты, направленные на укрепление продовольственной безопасности, развитие с/х регионов, переход к устойчивому сельскому хозяйству².

Национальные стратегии разрабатываются под руководством Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства. В Германии отсутствует единая стратегия продовольственной безопасности (разработка планируется к концу 2023 г.), однако на сайте министерства представлен рамочный документ «Путь к правительственной стратегии питания»³. Кроме того, в стране разработан ряд программ, посвященных отдельным аспектам расширенного понимания концепции.

В рамочном документе внимание уделено здоровому питанию населения, особенно детей и молодежи⁴. Эта цель предполагает повышение качества продовольствия, в т. ч. общественного питания. Кроме того, планируется улучшить информирование потребителей о том, насколько экологичным и здоровым является продукт⁵. Важным остается социальный аспект – обеспечение доступа к здоровой пище незащищенных слоев населения.

Повысить качество питания призвана Национальная стратегия сокращения содержания сахара, жиров и соли в готовых продуктах, которая направлена на решение проблемы ожирения и улучшение здоровья немцев за счет снижения калорийности и вредных добавок готовой пищи⁶. Контролю качества продукции посвящена Стратегия безопасности продуктов питания⁷. Лабораторным анализом продоволь-

¹ Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie Weiterentwicklung 2021. Berlin. Die Bundesregierung. 2020. P. 58.

² Leben ohne Hunger – Transformation der Agrar- und Ernährungssysteme. URL: <https://www.bmz.de/de/themen/ernaehrungssicherung> (дата обращения: 24.08.2023).

³ Eckpunktepapier: Weg zur Ernährungsstrategie der Bundesregierung. BMEL. 21.12.2022. URL: https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/_Ernaehrung/ernaehrungsstrategie-eckpunktepapier.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения: 23.08.2023).

⁴ Там же. P. 2.

⁵ Там же. P. 5.

⁶ Nationale Reduktions- und Innovationsstrategie für Zucker, Fette und Salz in Fertigprodukten. URL:

https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/Broschueren/NationaleReduktionsInnovationsstrategie-Layout.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения: 01.04.2023).

⁷ Strategien der Lebensmittelsicherheit. BMELV. 2013. URL: <https://de.agrardialog.ru/files/prints/strategienlebensmittelsicherheit.pdf> (дата обращения: 01.04.2023).

ствия занимается подведомственный Федеральному агентству сельского хозяйства и продовольствия Федеральный институт оценки рисков, который с 2015 г. проводит мониторинг потребляемых в ФРГ продуктов питания. В 2023 г. институт выпустил отчет, подтверждающий высокий стандарт безопасности пищевых продуктов в Германии¹.

Другим направлением обеспечения продовольственной безопасности выступает экология – снижение выбросов CO₂ и переход к устойчивому сельскому хозяйству. Для сокращения выбросов парниковых газов рамочная стратегия предлагает снизить производство и потребление мяса и увеличить долю растительной пищи². Эта мера также должна способствовать борьбе с ожирением. Кроме того, документ выступает за увеличение доли сезонных и производимых в регионе потребления продуктов. Важнейшая мера – сокращение продуктовых отходов. С этой целью в ФРГ подготовлены стратегия и дорожная карта. К продуктовым отходам относят сельскохозяйственную продукцию, испортившуюся на этапе производства, транспортировки или реализации³.

ФРГ выступает за переход к экологически устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам. Продовольственная система в немецкой стратегии устойчивого развития понимается как «взаимосвязь и взаимозависимость способов производства, переработки и транспортировки сельскохозяйственной продукции, а также потребления и оборота продуктов питания»⁴. В 2019 г. министерство продовольствия и сельского хозяйства выпустило Стратегию устойчивого сельского хозяйства и питания⁵, в рамках которой рассматриваются меры для перехода к ответственному производству и потреблению, устойчивому рыболовству и земледелию, а также для поддержания биоразнообразия.

Для повышения устойчивости земледелия правительство ФРГ экономически поддерживает фермеров, внедряющих более экологические и инновационные методы производства сельскохозяйственной продукции. К 2030 г. предполагается

¹ Was im Essen steckt Abschlussbericht BfR-MEAL-Studie. Bundesinstitut für Risikobewertung. 28.07.2023. URL: <https://www.bfr.bund.de/cm/343/was-im-essen-steckt-abschlussbericht-bfr-meal-studie.pdf> (дата обращения: 23.08.2023).

² Eckpunktepapier: Weg zur Ernährungsstrategie der Bundesregierung. BMEL. 21.12.2022. P. 6. URL: https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/_Ernaehrung/ernaehrungsstrategie-eckpunktepapier.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения: 23.08.2023).

³ Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung. Berlin. BMEL. 2019. URL: https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/_Ernaehrung/Lebensmittelverschwendung/Nationale_Strategie_Lebensmittelverschwendung_2019.pdf?__blob=publicationFile&v=3 (дата обращения: 25.03.2023).

⁴ Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie Weiterentwicklung 2021. P. 58.

⁵ Strategien für eine nachhaltige Landwirtschaft und Ernährung. Bundesregierung. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/974430/1631010/5e993b8d113baca31f729f5462a3fd05/2019-05-28-bmel-ressortbericht-strategieen-nachhaltige-landwirtschaft-data.pdf?download=1> (дата обращения: 23.08.2023).

также увеличить до 30% долю с/х угодий, обрабатываемых методами органического земледелия¹.

Реализуемая с 2012 г. Стратегия белковых растений направлена на увеличение производства растительного белка, в первую очередь бобовых, площади которых сокращались в силу меньшей рентабельности. Увеличение производства данных культур призвано расширить не только разнообразие предлагаемых продуктов, но и севооборот для поддержания плодородности почвы².

Продовольственная безопасность и уровень самообеспечения

Немецкое понимание продовольственной безопасности с акцентом на международных проблемах, устойчивом развитии и качестве продуктов обусловлено тем, что перед страной не стоит проблема самообеспечения. Степень самообеспеченности продуктами рассчитывается как процентное соотношение собственного с/х производства к потреблению.

По данным министерства продовольствия и сельского хозяйства, уровень самообеспечения продовольствием в Германии составляет 87% (без иностранных кормов – 81%)³. При этом уровень самообеспечения различными продуктами серьезно различается.

ФРГ способна обеспечить себя важнейшими видами продукции (картофелем, сахаром, мясом, молоком и зерновыми). Более того, в 2021 г. Германия была крупнейшим в ЕС производителем картофеля, свинины, молока. Страна незначительно отстает от лидера – Франции – по производству сахара, рапса, репы, мяса птицы и яиц⁴. Наибольшие объемы производства дают зерновые культуры (43 268 тыс. т в 2020–2021 гг.) и картофель (11 715 тыс. т)⁵. При этом Германия не может самостоятельно обеспечить разнообразное питание. В стране производится недостаточное количество фруктов (20%), овощей (35%), растительных масел и жиров (26%), бобовых (61%), яиц (73%), рыбы (20%) (Табл. 1).

¹ Öko-Landbau stärken: Prozess zur Weiterentwicklung der Zukunftsstrategie ökologischer Landbau. BMEL. URL: <https://www.bmel.de/DE/themen/landwirtschaft/oekologischer-landbau/zukunftsstrategie-oekologischer-landbau.html> (дата обращения: 1.04.2023).

² Eiweißpflanzenstrategie des BMEL. URL: <https://www.bmel.de/DE/themen/landwirtschaft/pflanzenbau/ackerbau/eiweisspflanzenstrategie.html#doc10544bodyText1> (дата обращения: 01.04.2023).

³ Selbstversorgungsgrad bei Nahrungsmitteln insgesamt. BMEL. URL: <https://www.bmel-statistik.de/ernaehrung-fischerei/tabellen-kapitel-d-und-hiv-des-statistischen-jahrbuchs> (дата обращения: 01.04.2023).

⁴ Anteile der EU-Mitgliedstaaten an der mengenmäßigen Agrarproduktion. BMEL. URL: <https://www.bmel-statistik.de/landwirtschaft/tabellen-kapitel-c-hii-und-hiii-des-statistischen-jahrbuchs> (дата обращения: 01.04.2023).

⁵ Ernährungswirtschaft. URL: <https://www.bmel-statistik.de/ernaehrung-fischerei/tabellen-kapitel-d-und-hiv-des-statistischen-jahrbuchs> (дата обращения: 01.04.2023).

Таблица 1

**Уровень самообеспеченности ФРГ сельскохозяйственными продуктами
2017–2021 гг. (в %)**

Продукты	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21
Твердые и мягкие сорта пшеницы	120	117	107	124	118
Рожь	93	98	87	92	83
Другие сорта	92	97	77	87	88
Зерновые всего	105	107	91	104	101
Бобовые	77	75	51	53	61
Картофель	152	148	138	144	143
Сахар	125	168	140	147	145
Овощи	36	38	35	37	35
Фрукты	22	13	22	20	20
Продукты	2017	2018	2019	2020	2021
Говядина и телятина	98	97	98	94	98
Свинина	120	120	123	127	131
Субпродукты	1 265	884	1 851	2 052	530
Мясо птицы	105	95	97	97	97
Мясо всего	118	115	117	119	120
Рыба и рыбные продукты	25	25	21	19	20
Продукты из свежего молока	117	116	117	117	118
Сыр	125	125	124	126	127
Свежий сыр	136	142	142	142	143
Растительные масла и жиры	32	28	21	21	26
Сливочное масло	100	99	103	96	92
Яйца и яичные продукты	70	70	71	71	73

Составлено по: Selbstversorgungsgrad bei landwirtschaftlichen Erzeugnissen. BMEL. URL: <https://www.bmel-statistik.de/ernaehrung-fischerei/tabellen-kapitel-d-und-hiv-des-statistischen-jahrbuchs> (дата обращения: 01.04.2023).

Невысокое производство бобовых обусловлено относительно низкой урожайностью и прибылью, сложностью выращивания и сбыта данной культуры по сравнению с зерновыми, сахарной свеклой, кукурузой и рапсом. Снижение площадей бобовых привело к сокращению возможностей их переработки, исследований, а также к падению конкурентоспособности отрасли. Для того, чтобы остановить спад на национальном и европейском уровнях, в ФРГ и ЕС действуют программы поддержки белковых культур.

Низкий уровень производства фруктов связан с географическими условиями: не все регионы страны пригодны для выращивания теплолюбивых сортов. Производство овощей и фруктов – трудоемкое занятие, требующее большого количества рабочей силы и вложений. Недостаток производства восполняется импортом.

В 2021 г. ФРГ импортировала свежие овощи на сумму в 5 384 млн евро, свежие фрукты – 3 662,2 млн евро, а также сухофрукты и орехи – 3 662,2 млн евро¹.

Другие важнейшие статьи импорта – масличные культуры, которые в 2021 г. были импортированы на сумму в 5 148 млн евро. Германия также зависит от импорта рыбы (4 879 млн евро)², которая используется как для внутреннего потребления, так и для производства продукции, идущей на экспорт. Несмотря на большие объемы импорта зерна, свинины, хлеба и выпечки, шоколада и шоколадных изделий, Германия не только обеспечена этими продуктами, но и является нетто-экспортером.

Важный элемент продовольственной безопасности – надежность поставок. Основной объем импорта продуктов питания и с/х продукции в Германию приходится на страны ЕС (67 342 млн евро в 2021 г.). При этом значительные объемы поставок из Нидерландов и Бельгии частично являются вторичными. За пределами ЕС крупнейшие поставщики в ФРГ – Бразилия (3 098 млн евро), США (2 443 млн евро), Китай (1 752 млн евро), Турция (1 687 млн евро) и Швейцария (1 660 млн евро)³.

Основные поставки овощей в Германию идут в рамках ЕС. Преобладающая часть приходится на Испанию (1 177 тыс. тонн) и Нидерланды (1 065 тыс. тонн). Испания также выступает основным поставщиком фруктов⁴. Растительные масла по статистике в первую очередь поставляются в ФРГ из Нидерландов, однако в данном случае речь идет о частичном экспорте продукции из третьих стран, доставленной в ЕС через нидерландские морские порты. Одним из поставщиков подсолнечного масла в Германию является Украина.

Германия выступает также экспортером продовольствия (4-е место в мире по стоимости экспортированных продовольственных товаров)⁵. Главные экспортируемые продукты – свинина (6 708 млн евро в 2021 г.), сыр и творог (4 587 млн евро), шоколад и шоколадные изделия (4 583 млн евро), зерновые (3 959 млн евро) и др.⁶ Основные потоки экспорта идут в страны ЕС (даже если принимать во внимание эффект Роттердама), где основными импортерами являются Нидерланды, Франция,

¹ Ernährungswirtschaftliche Einfuhr nach Warengruppen. URL: <https://www.bmel-statistik.de/aussenhandel/tabellen-kapitel-f-und-hvi-des-statistischen-jahrbuchs> (дата обращения: 01.04.2023).

² Там же.

³ Ernährungswirtschaftliche Einfuhr nach wichtigen Ländern. URL: <https://www.bmel-statistik.de/aussenhandel/tabellen-kapitel-f-und-hvi-des-statistischen-jahrbuchs> (дата обращения: 01.04.2023).

⁴ Einfuhr von frischem Obst, Südfrüchten und Gemüse nach Ländern. URL: <https://www.bmel-statistik.de/ernaehrung-fischerei/tabellen-kapitel-d-und-hiv-des-statistischen-jahrbuchs> (дата обращения: 01.04.2023).

⁵ Stellung Deutschlands im Weltagrарhandel. URL: <https://www.bmel-statistik.de/aussenhandel/tabellen-kapitel-f-und-hvi-des-statistischen-jahrbuchs> (дата обращения: 01.04.2023).

⁶ Ernährungswirtschaftliche Ausfuhr nach Warengruppen. URL: <https://www.bmel-statistik.de/aussenhandel/tabellen-kapitel-f-und-hvi-des-statistischen-jahrbuchs> (дата обращения: 01.04.2023).

Италия, Польша и Австрия. За пределами ЕС большие объемы немецких товаров идут в Великобританию, Швейцарию, США и Китай.

Таким образом, Германия может обеспечить себя значительной частью основных продуктов питания. Импорт продовольствия важен для поддержания разнообразия рациона (обеспечения населения овощами, фруктами, рыбой), при этом значимая доля закупок компенсируется надежностью поставщиков (высокая доля стран-членов Евросоюза). Слабым элементом выступают поставки масличных культур (и масла), значительная доля которых поставлялась из стран за пределами ЕС, в т. ч. из Украины.

Влияние украинского конфликта

Вскоре после начала конфликта на Украине международные организации, аналитические центры и СМИ высказали беспокойство, что боевые действия негативно повлияют на мировую продовольственную безопасность.

Уровень торговли продуктами продовольствия Украины и ФРГ относительно невысок. В 2021 г. импорт украинской с/х продукции в Германию составлял 550,2 млн евро, а импорт продуктов питания и кормов – 277,4 млн евро. В 2022 г. стоимость поставляемых продуктов упала совсем немного (309 млн евро), а стоимость с/х продукции даже выросла (702,3 млн евро), что в первую очередь связано с ростом цен на продукты в целом¹.

Тем не менее картина разнилась в зависимости от категории экспорта. Например, сбой в поставках зерна сильно не повлиял на Германию. В 2021 г. поставки из Украины составляли только 4,5% от всего импорта зерновых в ФРГ (к тому же немецкий экспорт превышает импорт)².

Как было отмечено, слабый элемент самообеспечения – растительное масло (26%). Несмотря на то что Германия является нетто-экспортером соевого и рапсового масла, оно производится преимущественно на импортируемом сырье.

Поставки сои практически не были затронуты кризисом, т. к. основные экспортеры этого продукта – Бразилия (44% в 2019 г.) и США (43%)³. Больше беспокойство вызвала ситуация с рапсовым маслом: только 43% продукта производится на отечественном сырье, а остальной рапс завозится из Австралии (18%), Нидерлан-

¹ Außenhandel mit der Ukraine nach Güterabteilungen des Güterverzeichnis für Produktionsstatistiken. Statistisches Bundesamt. URL: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Aussenhandel/Tabellen/ukreine-xls.html> (дата обращения: 01.04.2023).

² Nahrung. Statistisches Bundesamt. URL: https://www.destatis.de/DE/Im-Fokus/Ukraine/Nahrung/_inhalt.html (дата обращения: 01.04.2023).

³ Bericht zur Markt- und Versorgungslage. Ölsaaten, Öle und Fette – 2022. Bonn. Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung. 2022. P. 32. URL: https://www.ble.de/SharedDocs/Downloads/DE/BZL/Daten-Berichte/OeleFette/Versorgung/2022BerichtOele.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (дата обращения: 01.04.2023).

дов (16%), Франции (15%) и Украины (13%)¹. Начало украинского конфликта поставило под угрозу поставки и, соответственно, производство масла и корма для скота на основе жмыха.

Однако, согласно данным Федерального агентства сельского хозяйства и продовольствия, импорт рапса сократился только в летние месяцы (подобное сезонное сокращение характерно для других лет), но с осени начал расти². Таблица 2 свидетельствует о том, что объемы продукта в Германии в 2022 г. снизились по сравнению с прошлым годом, при этом импорт даже повысился. Сокращение объема связано с меньшим производством данной культуры в ФРГ. Данные рисунка 1 показывают, что ранее снижение внутренних закупок Германия компенсировала увеличением импорта. С 2016 по 2020 гг. урожай рапса в ФРГ постепенно уменьшался, и только в 2021 г. отмечается рост производства.

Таблица 2

Обеспеченность ФРГ рапсом, рапсовым маслом и другими масличными культурами в 2016–2022 гг. (в 1000 т)

Продукты	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Имеющиеся в наличии в ФРГ масличные культуры							
Рапс	9 434,4	9 319,5	8 796,4	9 267,8	9147,7	9431,5	8766,1
Рапс, произведенный в Германии	5 261,8	4 079,1	3 877,1	3 971,1	3368,6	4299,0	3349,3
Импортируемый рапс	4 172,6	5 240,4	4 919,3	5 296,7	5779,1	5132,5	5416,9
Другие	3 854,3	3 645,7	3 697,5	3 307,2	3351,6	3593,1	3498,3
Всего	13 288,7	12 965,2	12 493,9	12 575,1	12499,3	13024,6	12264,4
Производство растительных масел и жиров (сырое масло).							
Рапсовое	4065,9	3 978,9	3 793,2	3 828,8	3771,6	4008,9	3714,5
Другие сорта	791,8	770,8	787,0	706,2	723,2	743,8	730,6
Всего	4857,7	4 749,7	4 580,2	4 535,0	4494,8	4752,7	4445,1
Имеющиеся в наличии в ФРГ объем жмыха							
Рапс	5 284,7	5 227,5	4 977,9	5 169,4	5201,4	5444,1	4867,1
Другие сорта	2 977,9	2 773,8	2 887,3	2 502,2	2684,8	2780,1	2660,7
Всего	8 262,6	8 001,3	7 865,2	7 671,6	7886,2	8224,1	7527,8

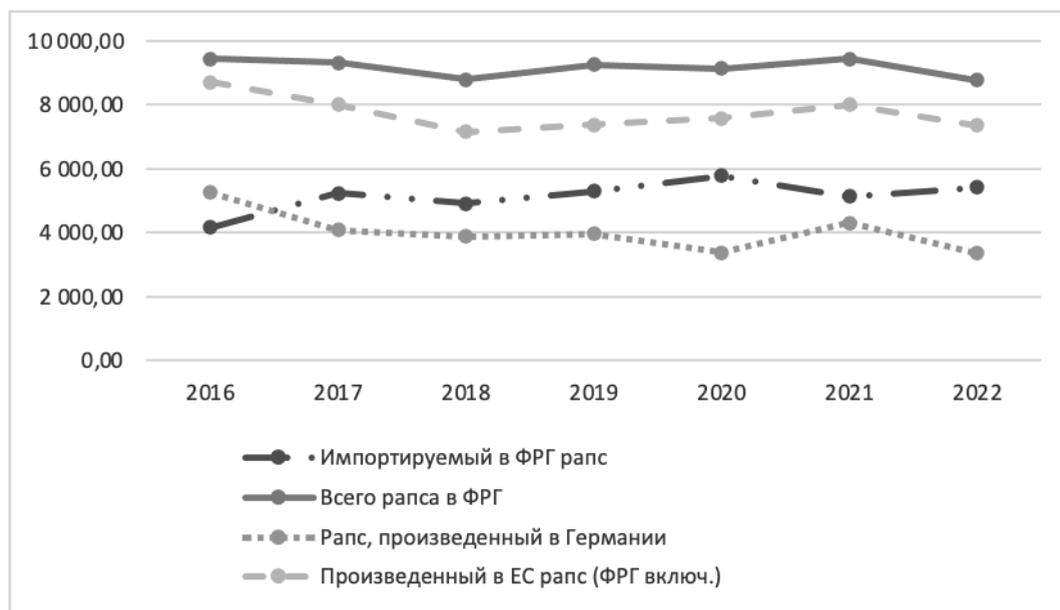
Составлено по: Bericht über Öle und Fette für Deutschland 2022 - vorläufige Zahlen.

¹ Versorgungsbilanz 2021: Selbstversorgungsgrade von Rapsöl und Sonnenblumenöl leicht gestiegen. URL: https://www.ble.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/DE/2022/220803_Versorgungsbilanz_Oel.html (дата обращения: 01.04.2023).

² Bericht über Öle und Fette für Deutschland 2022 – vorläufige Zahlen. URL: <https://www.ble.de/DE/BZL/Daten-Berichte/Oele-Fette-Huelsenfruechte/OeleUndFette.html?nn=8904230> (дата обращения: 01.04.2023).

Рисунок 1

Обеспеченность ФРГ рапсом в 2016-2022 гг. (в 1000 т.)



Составлено по: Bericht über Öle und Fette für Deutschland 2022 - vorläufige Zahlen.

Таким образом, в 2022 г. боевые действия на Украине существенно не повлияли на поставки рапса в ФРГ. Кроме того, у Германии есть внутренний потенциал для увеличения производства в случае внешних кризисов.

Сложнее обстоит ситуация с подсолнечным маслом. ФРГ является импортером как семян подсолнечника, так и производимого из него масла. По данным Федерального статистического агентства Германии, основными странами-поставщиками подсолнечного масла были Нидерланды (35%), Венгрия (29%) и Украина (19%), однако, предположительно, значительная часть экспорта из Нидерландов происходила из третьих стран¹.

Импорт подсолнечного масла в Германию в 2022 г. сократился. В прошлом году ФРГ импортировала 298,3 тыс. т масла², в 2021 г. – 347,6 тыс. т, в 2019 г. – 388,7 тыс. т. Однако объем импорта по-прежнему превышает показатели 2017 г.³

¹ Там же.

² Export- und Importmenge von rohem Sonnenblumenöl in Deutschland bis 2022. Statista. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1296611/umfrage/import-export-sonnenblumenoel/> (дата обращения: 02.04.2023); Statistisches Bundesamt. Genesis-online. URL: <https://www-genesis.destatis.de/genesis/online?operation=ergebnistabelleUmfang&levelindex=2&levelid=1680383573485&downloadname=51000-0013#abreadcrumb> (дата обращения: 2.04.2023).

³ Там же.

Несмотря на снижение закупок подсолнечного масла, немецкие потребители не столкнулись с нехваткой продукции: широкий ассортимент масел позволил части населения переориентироваться на другие виды продукции (рапсовое, оливковое и др.).

Украинский кризис только частично затронул обеспеченность сельского хозяйства кормами для скота. Большая часть кормов (95%)¹ производится в Германии, и только в белковых кормах страна зависит от импорта. Их значительную долю составляет жмых масличных культур (рапс и соя). Из таблицы 2 видно, что объем рапсового жмыха в 2022 г. действительно сократился. При этом поставки сои в 2021–2022 гг. сельскохозяйственном году продолжались в прежнем масштабе².

Серьезным вызовом для немецкой продовольственной безопасности стали не только сокращение поставок продукции, но и повышение стоимости и сокращение объема удобрений. По данным Федерального статистического агентства Германии в первой половине 2022 г. импорт удобрений снизился на 11%. При этом снижение объемов поставляемого в страну газа и повышение цены на голубое топливо привели к снижению производства удобрений.

По немецкому сельскому хозяйству и пищевой промышленности также ударило повышение цен на энергоносители. Для поддержки национального производства и минимизации негативного эффекта кризиса ФРГ прибегло к субсидированию и в 2022 г. выделило 120 млн евро в помощь частному сектору. Еще 60 млн евро получено из европейского фонда (не более 15 тыс. евро на одного предпринимателя). Переданные средства призваны снизить издержки от роста цен на отопление, электроэнергию, корма и удобрения³.

* * *

В связи с тем, что Германия добилась самообеспечения основными продуктами питания, в продовольственных стратегиях акцент сделан на развитии устойчивого сельского хозяйства, сокращении отходов, повышении качества продовольствия, а также помощь нуждающимся странам.

Важная задача для ФРГ – обеспечение разнообразного питания, т. к. страна покрывает потребности в овощах, фруктах, масличных культурах и масле, а также рыбе за счет импорта. Надежность поставок обеспечивается тем, что большая часть им-

¹ Woher kommt das Futter für unsere Nutztiere? Bundesinformationzentrum für Landwirtschaft. URL: <https://www.landwirtschaft.de/landwirtschaft-verstehen/haetten-sies-gewusst/tierhaltung/woher-kommt-das-futter-fuer-unsere-nutztiere> (дата обращения: 02.04.2023).

² Расчеты по: Tabellenübersicht Futteraufkommen 2021/22 (vorläufig), Futteraufkommen im Wirtschaftsjahr 2020/2021. URL: <https://www.bmel-statistik.de/landwirtschaft/tierhaltung/futtermittel> (дата обращения: 02.04.2023).

³ Hilfsprogramme für die Landwirtschaft. URL: <https://www.bmel.de/DE/themen/landwirtschaft/eu-agrarpolitik-und-foerderung/hilfsprogramme-fuer-die-landwirtschaft.html> (дата обращения: 02.04.2023).

порта фруктов и овощей поступает из стран ЕС. Слабым элементом продовольственной безопасности выступает импорт масла и масличных культур, которые в большем объеме поступают из третьих стран. Несмотря на беспокойства, выраженные весной 2022 г., поставки рапса в Германию не сократились, однако общие запасы культуры упали. Это позволяет предположить, что ФРГ рассчитывала на большие объемы импорта. Одновременно сократились поставки подсолнечного масла.

Большей проблемой для продовольственной системы ФРГ стали увеличение цен и сокращение поставок газа и удобрений, что вынудило Германию и ЕС оказать поддержку немецким фермерам. При этом проблемы с поставками газа сохраняются в Германии в начинающемся сельскохозяйственном году (2023–2024).

Вызовы, с которыми столкнулась ФРГ, побуждают страну продолжать выраженную в стратегических документах политику. Особую актуальность приобретают стратегия увеличения посадок белковых растений и повышение доли органического земледелия. Однако данные меры не смогут в короткий срок и в полном объеме решить существующие проблемы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Апанович М., Барабанов О., Кауфманн А., Маслова Е. (2022) *Изменение климата и продовольственная безопасность: ждёт ли нас продовольственный тоталитаризм*. Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», Москва. 32 с.

Белов В.Б. (2022) Экономическая политика правительства Германии под влиянием украинского кризиса, *Европейский союз: факты и комментарии*. № 108. С. 32–37.

Белов В.Б., Котов А.В. (2023) Экономические связи ЕС и России в условиях ограничительных мер. *Общественные науки и современность*. № 2. С. 72–89.

Галищева Н.В. (2018) Продовольственная безопасность в Южной Азии: основные проблемы и пути решения. *Вестник МГИМО-Университета*. № 1(58). С. 148–168.

Добросоцкий В.И. (2019) *Обеспечение продовольственной безопасности в странах Евразийского экономического Союза: мировой и региональные аспекты*. Одинцовский филиал МГИМО, Москва. 128 с.

Корнекова С.Ю., Мусникова М.В. (2016) Об опыте обеспечения продовольственной безопасности Германии. *Развитие экономики в нестабильной международной политической ситуации*. Под ред. Л.П. Совершаевой. Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Санкт-Петербург. С. 141–145.

Кудинов В.В., Мухина Е.Г. (2021) Продовольственная безопасность в Европе: от права на обеспечение продовольствием до реализации права на достаточное питание (особенности экономико-правового обеспечения). *Правопорядок: история, теория, практика*. № 4(31). С. 122–131.

Набойщиковас Л. (2012) Продовольственная безопасность в рамках единой аграрной политики стран ЕС: развитие и перспективы. *Вестник Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова*. № 3. С. 109–112.

Ревенко Л.С., Петрова А.М. (2021) Роль ФАО в решении проблемы глобальной продовольственной безопасности. *Современные экономические процессы*. № 4. С. 18–37.

Ревенко Л.С., Пантелева О.И., Исаченко, Т.М. (2019) Вопросы обеспечения продовольственной безопасности в Европе. *Современная Европа*. № 2. С. 129–141. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope22019129141>

Ревенко Л.С., Солдатенкова О.И., Ревенко Н.С. (2022) Продовольственная безопасность Африки: недоедание и ожирение. *Азия и Африка сегодня*. № 5. С. 37–45.

Шагайда Н.И., Узун В.Я. (2015) Продовольственная безопасность: проблемы оценки. *Вопросы экономики*. № 5. С. 63–78.

German Food Security in Times of Crisis

The article was prepared within the project "Post-crisis world order: challenges and technologies, competition and cooperation" supported by the grant from Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation program for research projects in priority areas of scientific and technological development (Agreement № 075-15-2020-783).

M.V. Khorolskaya*

Candidate of Sciences (Politics)

Research Associate, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations, Russian Academy of Sciences (IMEMO)

23, Profsoyuznaya Str., Moscow, 117997, Russian Federation

***E-mail:** *khrolskaja.marya@yandex.ru*

Abstract. The article deals with the German food security during the conflict in Ukraine. The study analyses the German food system resilience and the Ukrainian crisis impact on food security. The author aims to solve several scientific problems as well. The article examines the German understanding of food security and how the national concept corresponds to the approaches of international organisations. The author analyses the level of self-sufficiency in basic food products in Germany and the impact of the Ukrainian conflict on various imported food products. She examines official documents of the UN FAO, the government of Germany, and the Federal Ministry of Agriculture and Food to identify the conception of food security in Germany. The researcher scrutinises statistic data provided by the Federal Ministry of Food and Agriculture, the Federal Office for Food and Agriculture, the Federal Statistical Office and concludes about the level of German self-sufficiency in food. The interpretation of data data of fluctuations in the supply of oilseeds and oil reveals the effect of Ukrainian crisis on German food security as well. Official papers and statistic data analysis shows that Germany achieved self-sufficiency in basic food. The country focuses on strengthening the sustainability of agriculture and improving food quality in its national strategic papers. The weak element of food security is imports of oil and oilseeds, the supply of which declined in 2022. At the same time, raising prices and declining supplies of gas and fertilisers can become a serious threat to food security.

Key words: Germany, food security, food import, food export, oilseeds, fertilisers

DOI: 10.31857/S0201708323050054

EDN: xzwfeb

REFERENCES

Apanovich M., Barabanov O., Kaufmann A., Maslova, E. (2022) *Izmenenie klimata i prodovol'stvennaya bezopasnost': zhdet li nas prodovol'stvennyi totalitarizm* [Climate Change and Food Security: Should We Expect Food Totalitarianism?], Fond razvitiya i podderzhki Mezhdunarodnogo diskussionnogo kluba 'Valdai', Moscow, Russia (In Russian).

Belov V.B. (2022) Jekonomicheskaja politika pravitel'stva Germanii pod vlijaniem ukrainskogo krizisa [Economic Policy of German Government amid Ukrainian Crisis], *Evropejskij sojuz: fakty i kommentarii*, 108, pp. 32–37. (In Russian).

Belov V.B., Kotov A.V. (2023) Jekonomicheskie svjazi ES i Rossii v uslovijah ogranichitel'nyh mer [Eu-Russia Economic Relations in condition of Restrictions], *Obshhestvennye nauki i sovremennost'*, 2, pp. 72–89. (In Russian).

Dobrosoc'kij V.I. (2019) *Obespechenie prodovol'stvennoj bezopasnosti v stranah Evrazijskogo jekonomicheskogo Sojuza: mirovoj i regional'nye aspekty* [Ensuring food security in the countries of the Eurasian Economic Union: global and regional aspects], Odincovskij filial MGIMO, Moscow, Russia. (In Russian).

Galishcheva N.V. (2018) Prodovol'stvennaya bezopasnost' v Yuzhnoj Azii: osnovnye problemy i puti resheniya [Food security in South Asia: main problems and solutions], *Vestnik MGIMO-Universiteta*, 1(58), pp. 148–168. (In Russian).

Kornekova S.Yu., Musnikova M.V. (2016) Ob opyte obespecheniya prodovol'stvennoi bezopasnosti Germanii [Ways of Ensuring Food Safety Germany], in Sovershaeva L.P. (ed.) *Razvitie ekonomiki v nestabil'noi mezhdunarodnoi politicheskoi situatsii*, Sankt-Peterburgskii gosudarstvennyi universitet aerokosmicheskogo priborostroeniya, Sankt-Petersburg, Russia, pp. 141–145. (In Russian).

Kudinov V.V., Mukhina Ye.G. (2021) Food Security in Europe: from the Right to Food Security to the Realization of the Right to Adequate Food [Features of Economic and Legal Support], *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika*, 4, pp. 122–131. (In Russian).

Nabojshhikovas L. (2012) Prodovol'stvennaja bezopasnost' v ramkah edinoj agrarnoj politiki stran ES: razvitie i perspektivy [Food Security in the Framework of the Common Agricultural Policy of the EU Countries], *Vestnik Rossijskogo jekonomicheskogo universiteta im. G.V. Plehanova*, 3, pp. 109–112. (In Russian).

Revenko L.S., Petrova A.M. (2021) Rol' FAO v reshenii problemy global'noi prodovol'stvennoi bezopasnosti. [The Role of FAO in Tackling the Global Food Security Issue], *Sovremennye jekonomicheskie processy*, 4, pp. 18–37. (In Russian).

Revenko L.S., Panteleeva O.I., Isachenko T.M. (2019) Voprosy obespecheniya prodovol'stvennoi bezopasnosti v Evrope [European Regional Food Security Policy Regulation], *Sovremennaja Evropa*. 2, pp. 129–141. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope22019129141>

Revenko L.S., Soldatenkova O.I., Revenko, N.S. (2022) Prodovol'stvennaya bezopasnost' Afriki: nedoedanie i ozhirenije [Africa's food security: Malnutrition and obesity], *Azija i Afrika segodnja*, 5, pp. 37–45. (In Russian).

Shagaida N.I., Uzun V.Ya. (2015) Prodovol'stvennaya bezopasnost': problemy otsenki [Food security: Problems of assessing], *Voprosy ekonomiki*, 5, pp. 63–78. (In Russian).