

УДК 94

НИКОЛЯ САРКОЗИ И КРИЗИС ЕВРОЗОНЫ: ФЕДЕРАЛИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА ЕС

© 2023 г. **МИХАЙЛОВ Дмитрий Юрьевич***

Кандидат исторических наук

Министерство иностранных дел Российской Федерации

Начальник отдела Департамента лингвистического обеспечения

Чрезвычайный и полномочный посланник 2-го класса

Выпускник французской Национальной школы администрации

(l'ENA, 2002, promotion «Sorégnic») и Парижского института

политических исследований (Science Po de Paris, 2000)

Дом 32/34, Смоленская-Сенная площадь, Москва, Россия, 119200

**E-mail: mikhailov_1ed@mail.ru*

Поступила в редакцию 02.04.2023

После доработки 26.06.2023

Принята к публикации 04.07.2023

Аннотация. В статье посредством анализа стратегии дипломатических действий и выявления целей и мотиваций осмыслен вклад президента Франции Н. Саркози в преодоление кризиса еврозоны в 2010 г. Спасение единой европейской валюты потребовало тесной координации усилий Парижа с Берлином. Несмотря на противоречия во взглядах на модальности реализации проекта европейского экономического правительства, франко-германский тандем сумел убедить партнеров по ЕС согласиться на принятие срочных мер, направленных на оздоровление практик управления государственными финансами. Под предлогом спасения Греции от дефолта, зоны евро от дезинтеграции, а Евросоюза от экономической дестабилизации президент Франции при поддержке канцлера ФРГ добился создания Европейского стабилизационного механизма и Европейского фонда финансовой стабильности – первых в ЕС автономных финансовых структур, напрямую управляемых брюссельской бюрократией. Созданные по инициативе Н. Саркози инструменты коллективного обеспечения финансовой стабильности Евросоюза до сих пор действуют согласно логике, предложенной Францией в разгар кризиса суверенной задолженности в еврозоне.

Ключевые слова: кризис еврозоны, Николя Саркози, европейская политика Франции, еврофедерализм, Европейский союз

DOI: 10.31857/S0201708323050066

EDN: xzxgri

Мировой финансовый кризис, острая фаза которого пришлась на осень 2008 г., весной 2010 г. второй волной ударил по Европе и спровоцировал коллапс в еврозоне, связанный с проблемой суверенной задолженности в ряде стран. В условиях возможного государственного банкротства Греции и серьезного разлада в управлении общественными финансами Испании, Португалии, Ирландии и Италии единая европейская валюта – одно из главных достижений евроинтеграции – оказалась под угрозой.

Причины, ход и последствия кризиса еврозоны глубоко и подробно осмыслены в научной литературе. Цель статьи – рассмотреть роль президента Франции Н. Саркози в урегулировании проблемы. Его вклад в спасение сначала Греции, а потом всей еврозоны академическое сообщество не обошло вниманием. В России эта тема затронута в монографиях крупнейших специалистов по современной Франции: Ю. И. Рубинского [Рубинский, 2011], Е. О. Обичкиной [Обичкина, 2012], Т. В. Зверевой [Зверева, 2014]. Данный сюжет рассмотрен французскими исследователями М. Алои, Ж. Дюфрено, Ф. Пекэн-Фейсоль [Aloy et al., 2017], П. Артю, И. Гравэ [Artus, Gravet, 2012], А. Брендером, Э. Ганя, Ф. Пизани [Brender et al., 2012], Ж. Далегр [Dalègre, 2013], Ж.-К. Гальбрейтом [Galbraith, 2016], Ж. Мистралем [Mistral, 2014]. В статье представлен взгляд на усилия Н. Саркози по урегулированию кризиса еврозоны через призму политической установки французского лидера на ускоренную федерализацию евростроительного проекта. Созданные в 2010 г. по инициативе президента Франции наднациональные механизмы обеспечения финансовой стабильности ЕС в несколько видоизмененном виде действуют до сих пор, а предложенная Н. Саркози антикризисная логика лежит в основе реагирования коммунитарного Брюсселя на вызовы финансово-экономического характера.

Роль международных рейтинговых агентств в кризисе еврозоны

Кредитный рейтинг государств определяют три ведущих международных рейтинговых агентства «Фитч Рейтингс» (*Fitch Ratings*), «Стандарт энд Пуэрз» (*Standard & Poor's, S&P*) и «Мудиз Инвестор Сервис» (*Moody's Investors Service*). В работе французского исследователя М. Роша доказано, что американские рейтинговые агентства сыграли важную роль в обострении долговых проблем еврозоны [Roche, 2011].

Бюджетный дефицит Греции по итогам 2009 г. составлял 13,6% ВВП. Однако у Ирландии он был выше – 14,3% ВВП. Греческий госдолг оценивался в 243 млрд евро (115,1% ВВП). При этом обладателем рекордной государственной задолженности в еврозоне являлась Италия (1 761 млрд евро, 115,8% ВВП). Опасно разбалансированы были общественные финансы Испании (бюджетный дефицит 11,2% ВВП, госдолг 53,2% ВВП) и Португалии (бюджетный дефицит 9,4% ВВП, госдолг 76,8% ВВП)¹.

¹ Дынкин А.А. (ред.) Кризис в зоне евро: причины и последствия для евроатлантического региона. Доклад для Комиссии Евроатлантической инициативы в области безопасности (EASI), июль 2010 г. Москва. ИМЭМО РАН. 2010. 34 с.

На этом фоне 8 декабря 2009 г. *Fitch Ratings* (якобы реагируя на статистический скандал с подтасовкой Афинами данных о состоянии госдолга и бюджета страны в октябре 2009 г.) понизило кредитный рейтинг Греции до уровня «BBB+» (обязательства ниже среднего качества). Вскоре *Moody's Investors Service* и *Standard & Poor's* опустили оценки кредитоспособности государства до аналогичных параметров.

9 апреля 2010 г. *Fitch Ratings* понизило суверенный рейтинг Греции до уровня «BBB-» (обязательства ниже среднего качества с выраженными признаками спекулятивных рисков). 23 апреля 2010 г. греческий премьер-министр Г. Папандреу обратился за финансовой помощью к руководству Евросоюза. В ответ 27 апреля 2010 г. *S&P* понизило кредитный рейтинг Афин сразу на три позиции до спекулятивного уровня «BB+». Кредитная ставка по среднесрочным займам (до 10 лет) для Греции превысила 10%¹. В тот же день на две позиции (с «A+» до «A-») агентство пересмотрело суверенный рейтинг Португалии.

11 апреля 2010 г. министры финансов зоны евро впервые обсудили план помощи Афинам² и приняли решение, что в случае необходимости³ предоставят 30 млрд евро в виде межгосударственных займов под льготную ставку в 5%. 2 мая 2010 г. после долгих переговоров Греция согласилась на драконовские меры по сокращению государственных расходов⁴. Взамен Брюссель обещал Афинам межгосударственные пятипроцентные кредиты на сумму в 110 млрд евро. Из них 80 млрд евро должны были предоставить страны еврозоны (Франция – 16,8 млрд евро), а 30 млрд евро Греции рекомендовалось занять у Международного валютного фонда (МВФ).

6 мая 2010 г. Н. Саркози совместно с канцлером ФРГ А. Меркель отреагировал на действия американских агентств: «Решение рейтингового агентства *Fitch* о понижении оценки качества греческого долга ... заставляет задуматься о роли рейтинговых агентств в разрастании кризиса... Мы должны поставить цель срочно провести исследование того, были ли решены задачи улучшения процесса определения рейтингов. В свете последних событий такое исследование должно предметно сосредоточиться на методах присвоения рейтингов суверенным долгам, модальностях коммуникации и распространения информации о рейтинговых изменениях,

¹ См.: Cedro J.-M. La dette grecque dégradé à «spéculative» par Standard and Poor's. // *Les Echos*. 27.04.2010. URL: <https://www.lesechos.fr/2010/04/la-dette-grecque-degradee-a-speculative-par-standard-ans-poops-439931> (дата обращения: 11.03.2023).

² Les ministres des finances de la zone euro ont précisé les modalités du plan d'aide à la Grèce. URL: <https://www.europaforum.public.lu/fr/actualites/2010/eurogroupe-grece/index.html> (дата обращения: 11.03.2023).

³ На тот момент Греция только информировала о возникших трудностях и отказывалась от межгосударственных займов в качестве помощи.

⁴ К 2014 г. Греция обязалась снизить бюджетный дефицит до 2,6% ВВП, а также начать сокращать объем госдолга. См. подробнее: Rabreau M. Accord entre l'UE, le FMI et la Grèce sur le plan d'aide. *Le Figaro*. 02.05.2010. URL: <https://www.lefigaro.fr/conjoncture/2010/05/02/04016-20100502ARTFIG00067-accord-entre-l-ue-le-fmi-et-la-grece-sur-le-plan-d-aide-.php> (дата обращения: 11.03.2023).

а также принимать в расчет возможную роль рейтинговых агентств в раздувании кризисов и их влияние на финансовую стабильность»¹.

Fitch Ratings не обратило внимания на демарш франко-германского тандема. 28 мая 2010 г. агентство понизило оценку платежеспособности Испании. Вслед за этим (14 июня 2010 г.) *Moody's Investors Service* пересмотрел кредитный рейтинг Греции еще на четыре позиции – с «A3» до «Ba1»².

Противостоять недобросовестной американской конкуренции, инструментом которой выступили мировые рейтинговые агентства, Евросоюз мог только сообща. Однако в европейском законодательстве со времен Ниццкого договора (2001 г.) содержался запрет на федерализацию бюджетно-финансовой сферы.

Запрет на коммунитаризацию бюджетно-финансовой сферы в законодательстве ЕС

В Договоре о функционировании Европейского союза (ДФЕС) прописан запрет на коммунитаризацию бюджетно-финансовой сферы Евросоюза. Параграф 1 статьи 123 ДФЕС гласит: «Европейскому центральному банку и национальным банкам государств-членов, далее именуемым “национальные центральные банки”, запрещается выдавать краткосрочные необеспеченные кредиты и любые другие типы кредитов институтам, структурам и органам Союза, центральным администрациям, региональным и местным властям, иным органам власти, иным организациям или государственным предприятиям государств-членов; также запрещено прямое приобретение у них Европейским центральным банком или национальными центральными банками их долговых обязательств». При этом параграф 2 статьи 122 ДФЕС уполномочивает Совет ЕС оказывать финансовую помощь «государству, столкнувшемуся с трудностями или с угрозой серьезных трудностей в случае естественных катастроф или чрезвычайных обстоятельств, не поддающихся его контролю»³. Во исполнение данного положения в ЕС с февраля 2002 г. существовал Фонд обеспечения стабильности платежных балансов объемом в 50 млрд евро⁴.

¹ Lettre conjointe de M. Nicolas Sarkozy, Président de la République, et Mme Angela Merkel, Chancelière de la République Fédérale d'Allemagne, adressée à MM. Herman Van Rompuy, Président du Conseil européen, et José Manuel Barroso, Président de la Commission européenne, sur le soutien financier à la Grèce, le renforcement de la gouvernance économique de la zone euro et sur la régulation des marchés financiers, le 6 mai 2010. URL: <https://www.elysee.fr/front/pdf/elysee-module-12070-fr.pdf> (дата обращения: 01.04.2023).

² См.: Cedro J.-M. Grèce: Moody's dégrade la note de quatre crans // *Les Echos*. 14.06.2010. URL: <https://www.lesechos.fr/2010/06/grece-moodys-degrade-la-note-de-quatre-crans-441100> (дата обращения: 01.04.2023).

³ Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union. URL: http://data.europa.eu/eli/treaty/tfeu_2012/oj (дата обращения: 01.04.2023).

⁴ Европейский фонд экстренной финансовой помощи учрежден 18 февраля 2002 г. регламентом ЕС № 332/2002. Фонд был задействован один раз: в октябре 2008 г. Венгрии было предоставлено 6,5 млрд евро в качестве льготного займа.

В кризисе суверенных долгов еврозоны Н. Саркози увидел удобный повод для преодоления законодательного табу на федерализацию бюджетно-финансовой сферы ЕС. На заседании Европейского совета 25–26 марта 2010 г. с подачи Франции¹ учреждена рабочая группа по экономическому управлению под руководством его председателя Х. ван Ромпея, которой было поручено разработать программу реформирования Пакта стабильности и роста 1997 г. на предмет усиления ответственности стран за несоблюдение маастрихтских критериев (госдолг не выше 60% ВВП, бюджетный дефицит не выше 3% ВВП).

Утвержденный в Маастрихте стандарт не соблюдали почти все страны ЕС. Более того, Париж и Берлин на заседании Европейского совета 22–23 марта 2005 г. добились пересмотра применения критериев таким образом, чтобы к государствам-членам, нарушающим Пакт стабильности и роста, было практически невозможно применить реальные финансовые санкции².

Тем не менее в марте 2010 г. (когда маастрихтским критериям из 16 государств еврозоны полностью соответствовали только Люксембург и Финляндия³) с подачи Франции и ФРГ Европейский совет уполномочил «группу ван Ромпея» разработать «меры по улучшению механизмов урегулирования кризисов и совершенствованию бюджетной дисциплины посредством изучения всех возможных опций для укрепления существующей законодательной базы ЕС»⁴.

Франко-германский тандем в урегулировании кризиса еврозоны

Роль франко-германского тандема в урегулировании кризиса еврозоны подробно изучена как российскими (например, в фундаментальном исследовании О. В. Буториной [Буторина, 2020]), так и зарубежными учеными (К. Бэстэсин [Bastasin, 2012], Т. Геллегер [Gallagher, 2020], Ф. Хейнеманн [Heinemann, 2014]). Важные свидетельства представлены в воспоминаниях бывшего министра финансов Греции Й. Папаконстантину [Papakonstantinou, 2016]. Большинство работ спра-

¹ 24 марта 2010 г. в Елисейском дворце состоялся рабочий ужин Н. Саркози с Х. ван Ромпеем, в ходе которого председателю Евросовета было предложено возглавить рабочую группу по реформе экономического управления в ЕС. См. подробнее: UE: Sarkozy déjeune avec Van Rompuy. Le Figaro 24.04.2010. URL: <https://www.lefigaro.fr/flash-actu/2010/03/24/97001-20100324FILWWW00657-seisme-de-magnitude-51-en-turquie.php> (дата обращения: 25.03.2023).

² См. подробнее: Marini Ph. Rapport d'information No. 277 fait au nom de la Commission des finances, du contrôle budgétaire et des comptes économiques de la Nation du Sénat de la République Française, sur le Pacte de stabilité et de croissance. 31.03.2005. URL: <https://www.senat.fr/rap/r04-277/r04-2770.html> (дата обращения: 25.03.2023).

³ По итогам 2009 г. государственный долг самой крупной экономики Евросоюза — Германии — составлял 1 762 млрд евро, или 73,2% ВВП. Госдолг Франции был 1 489 млрд евро или 77,6% ВВП. Дынкин А.А. Кризис в зоне евро...

⁴ Conclusions du Conseil européen des 25-26 mars 2010. URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/deocument/ST%207%202010%20INIT/FR/pdf> (дата обращения: 05.03.2023).

ведливо выводят на первый план фигуру А. Меркель как неоспоримого лидера в дуэте Берлин – Париж. В статье франко-германское сотрудничество по решению проблемы суверенной задолженности государств еврозоны рассмотрено с точки зрения интересов Франции.

Франция больше других стран была заинтересована в спасении Греции от банкротства. По данным Банка международных расчетов, в начале 2010 г. французские банкиры являлись самыми крупными держателями проблемных авуаров греческих финансовых учреждений (на сумму в 75,172 млрд долл. США)¹. Обесценивание долговых обязательств могло привести к коллапсу французской банковской системы. В Елисейском дворце понимали, что урегулирование кризиса суверенной задолженности еврозоны невозможно без тесной координации усилий двух крупнейших европейских экономик. 6 мая 2010 г. Н. Саркози пригласил А. Меркель в Париж для обсуждения вопроса. По итогам переговоров они направили совместное послание² Х. ван Ромпею и главе Еврокомиссии Ж.-М. Баррозу, в котором изложен согласованный подход франко-германского тандема. Лидеры Германии и Франции предложили следующее:

- ужесточить бюджетный контроль в зоне евро, включающий санкции за нарушения Пакта стабильности и роста;
- расширить сферу применения контроля над исполнением рекомендаций Евросоюза в области экономической политики;
- в будущем создать рамки для урегулирования подобных кризисов на основании принципа бюджетной ответственности каждого государства-члена.

Во франко-германском документе намерено смешивались форматы Евросоюза и еврозоны, т. к. проблемы суверенной задолженности стран, использующих общую валюту, тандем с подачи Парижа намеревался решать с привлечением финансового ресурса ЕС.

7 мая 2010 г. в Брюсселе по настоянию Франции и ФРГ состоялся экстренный саммит еврозоны. Подводя его итоги, Н. Саркози заявил: «Главы государств и правительств зоны евро приняли очень важные решения. В них были воспроизведены все три приоритета, изложенные во франко-германском послании»³.

¹ Errard G. Les banques françaises très exposées à la dette grecque. // Le Figaro. 06.05.2010. URL: <https://www.lefigaro.fr/societes/2010/05/06/04015-20100506ARTFIG00561-l-exposition-des-banques-francaises-a-la-dette-grecque.php>

² Lettre conjointe de M. Nicolas Sarkozy, Président de la République, et Mme Angela Merkel, Chancelière de la République Fédérale d'Allemagne, adressée à MM. Herman Van Rompuy, Président du Conseil européen, et José Manuel Barroso, Président de la Commission européenne, sur le soutien financier à la Grèce, le renforcement de la gouvernance économique de la zone euro et sur la régulation des marchés financiers, le 6 mai 2010. URL: <https://www.elysee.fr/front/pdf/elysee-module-12070-fr.pdf> (дата обращения : 05.03.2023).

³ Conférence de presse de M. Nicolas Sarkozy, Président de la République, sur la confirmation du plan de soutien financier à la Grèce et sur la mise en place d'un mécanisme européen d'intervention pour préserver la stabilisation financière en Europe, à Bruxelles le 8 mai 2010. URL : <https://www.vie-publique.fr/discours/178921-conference-de-presse-de-m-nicolas-sarkozy-president-de-la-republique> (дата обращения: 12.03.2023).

9 мая 2010 г. действующий председатель ЕС, премьер-министр Испании Р. Сапатеро созвал срочное заседание Совета ЕС по экономическим и финансовым вопросам (ЭКОФИН). В итоговом документе из трех приоритетов франко-германского тандема акцент сделан на создании нового Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ). Вместо Европейского плана помощи Греции от 2 мая 2010 г. объявлено о намерении занять 60 млрд евро на внешних рынках под коллективные гарантии государств-членов. Выводы заседания ЭКОФИНа заканчивались фразой: «Представители правительств 27 государств-членов приняли решение уполномочить Комиссию действовать по запросу стран-участниц зоны евро в данном контексте»¹. Это означало, что Еврокомиссия будет осуществлять заем и распоряжаться заемными средствами. 12 мая 2010 г. на заседании совета министров Франции министр экономики К. Лагард пояснила суть договоренностей, достигнутых на заседании ЭКОФИНа: «Финансовое содействие со стороны Европейского союза позволяет в рамках Европейского стабилизационного механизма привлекать до 60 млрд евро... В практическом плане Еврокомиссия займет их на финансовых рынках под гарантии коммунитарного бюджета»².

Параллельно в еврозоне была создана временная (на три года) целевая структура (*ad hoc*) с правом занимать под коллективные гарантии здоровых экономик (с рейтингами не ниже уровня «ААА»³) до 440 млрд евро. В регламенте ЕС № 407/2010 от 11 мая 2010 г. она обозначена как Европейский фонд финансовой стабильности (ЕФФС)⁴ и представляла собой закрытое акционерное общество, оформленное как специальное юридическое лицо по праву Великого Герцогства Люксембург. Де-факто ЕФФС действовал под управлением Европейского инвестиционного банка (ЕИБ), т. е. им распоряжалась коммунитарная структура (ЕИБ учрежден Договором о ЕС) в обход статьи 123 ДФЕС.

ЕСМ, помимо 60 млрд евро, занятых на внешних рынках Еврокомиссией, и 440 млрд евро, которые были привлечены под гарантии стран еврозоны в ЕФФС, включал также возможность заимствования 250 млрд евро под гарантии МВФ. Вместе это составляло невиданную по тем временам сумму в 750 млрд евро.

Вопрос о европейском экономическом правительстве

Франция и Германия выступили с единым планом спасения еврозоны, однако их подходы совпадали не полностью. Главное противоречие касалось взглядов на европейское экономическое правительство.

¹ Communiqué de presse № 9596/10. Conseil extraordinaire. Affaires économiques et financières. Bruxelles les 9 et 10 mai 2010. URL: <https://studylibfr.com/doc/1795134/9.-10.v.2010-conseil-de-l-union-europ%C3%A9enne-fr-9596-10> (дата обращения: 12.03.2023).

² Conseil des ministres du 12 mai 2010. Le mécanisme européen de stabilité financière. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/178954-conseil-des-ministres-du-12-mai-2010-le-mecanisme-europeen-de-stabilite> (дата обращения: 21.03.2023).

³ Основные гаранты заимствований ЕФФС – ФРГ (27%), Франция (20%), Италия (17,6%) и Испания (11,9%).

⁴ 1 июля 2013 г. ЕФФС интегрирован в Европейский механизм обеспечения стабильности.

Президент Франции исходил из того, что максимальным уровнем экономической интеграции в ЕС является участие в зоне евро. Соответственно, в общем экономическом правительстве нуждаются прежде всего страны, использующие единую европейскую валюту. В выступлении в Европарламенте 21 октября 2008 г. Н. Саркози изложил видение европейского экономического правительства следующим образом: «Не представляется возможным, чтобы зона евро продолжала существовать без ясно обозначенного экономического правительства... В моем понимании настоящее правительство Еврогруппы – это Еврогруппа, которая собирается на уровне глав государств и правительств»¹. Иначе говоря, под европейским экономическим правительством Н. Саркози подразумевал институционализацию саммитов зоны евро с последующим превращением их в постоянно действующую наднациональную структуру.

А. Меркель считала, что европейское экономическое управление (Берлин последовательно избегал термина «правительство») следует улучшать в масштабах всего Евросоюза, а не только зоны евро. Канцлер была принципиально против создания новых наднациональных структур, т. к. полагала, что Евросовет выступает оптимальной площадкой для углубленного обсуждения рассматриваемых вопросов².

Позиции Парижа и Берлина по модальностям организации европейского экономического правительства носили несовместимый характер, однако задача срочного спасения зоны евро диктовала необходимость компромисса.

14 июня 2010 г. Н. Саркози приехал в Берлин для согласования общего подхода емы. На итоговой пресс-конференции он признал: «Существует проблема соответствия наших подходов... Экономическое правительство, естественно, реализуется в рамках Европейского совета, состоящего из 27 членов, но мы согласились, что в случае необходимости 16 глав государств и правительств могут собираться для того, чтобы обсуждать в таком формате вопросы, касающиеся исключительно еврозоны. Я, как и госпожа Меркель, убежден, что решение проблем Европы кроется не в создании новых институтов, а в способности быстро и оперативно организовывать встречи, исходя из прагматической целесообразности... Мне кажется очень важным, что Франция и Германия в очередной раз смогли продемонстрировать единство взглядов»³. Н. Саркози не рискнул поставить под сомнение единство

¹ Déclaration de M. Nicolas Sarkozy, Président de la République, devant le Parlement européen, sur l'action de la présidence française du Conseil de l'Union européenne, notamment la gestion du conflit russo-géorgien, la réaction à la crise financière internationale, le paquet énergie-climat, la politique d'immigration et les institutions communautaires, à Strasbourg le 21 octobre 2008. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/172678-declaration-de-m-nicolas-sarkozy-president-de-la-republique-devant-le> (дата обращения: 07.03.2023).

² Leparmentier A. Angela Merkel refuse le gouvernement économique limité à la zone euro voulu par Nicolas Sarkozy. Le Monde. 15.06.2010. URL: https://www.lemonde.fr/europe/article/2010/06/14/merkel-ne-satisfait-pas-aux-demandes-de-sarkozy-sur-la-gouvernance-economique-de-l-union_1372761_3214.html (дата обращения: 07.03.2023).

³ Conférence de presse conjointe de M. Nicolas Sarkozy, Président de la République, et Mme Angela Merkel, Chancelière de la République fédérale d'Allemagne, sur la régulation des

франко-германского тандема накануне очередного саммита ЕС. По этой причине точка зрения А. Меркель возобладала на встрече лидеров Евросоюза 17 июня 2010 г.¹

21 июля 2010 г. в заседании совета министров Франции принял участие федеральный министр финансов ФРГ В. Шойбле. Он привез на согласование подготовленный Берлином очередной проект совместного франко-германского предложения по реформе европейского экономического правительства. К. Лагард так прокомментировала итоги переговоров с немецким коллегой: «Франция и Германия совместно предлагают:

– разработку всеми европейскими партнерами в течение первого семестра текущего года принципиальных подходов государств-членов к вопросам бюджетной политики и структурных реформ при полном уважении к полномочиям национальных парламентов;

– принятие государствами-членами национальных бюджетных правил, закрепляющих траекторию бюджетной консолидации и соответствующих европейским обязательствам в сфере общественных финансов;

– внимательное отношение к уровню и оценке долговых обязательств, а также к надежности механизмов бюджетного контроля;

– усиленный контроль над сбоями в обеспечении конкурентоспособности, структурными реформами, эволюцией задолженности частного сектора, а также над общей финансовой стабильностью»². Министр подчеркнула, что Франция и Германия совместно высказались за «ужесточение санкционных мер, например, посредством введения политических санкций, таких как временное лишение права голоса государств, регулярно и серьезным образом нарушающих свои обязательства по Пакту стабильности и роста»³.

Эта позиция легла в основу предложений рабочей группы по экономическому управлению под руководством Х. ван Ромпея, которые были одобрены на заседании Евросовета 29 октября 2010 г.: «В развитие выводов доклада рабочей группы и в целях обеспечения длительного и сбалансированного роста главы государств и правительств договорились о том, что государства-члены должны учредить постоянно действующий механизм кризисного реагирования для обеспечения финансовой стабильности зоны евро, и призывают председателя Европейского совета начать с членами Европейского совета консультации по необходимому для этого

marchés financiers, la crise au sein de la Zone euro et sur les relations franco-allemandes, à Berlin le 14 juin 2010. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/179262-conference-de-presse-conjointe-de-m-nicolas-sarkozy-president-de-la-re> (дата обращения: 10.03.2023).

¹ Communiqué de la Présidence de la République sur les conclusions du Conseil européen du 17 juin 2010. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/179323-communique-de-la-presidence-de-la-republique-sur-les-conclusions-du-cons> (дата обращения: 10.03.2023).

² Intervention de Mme Christine Lagarde, ministre de l'Économie, de l'industrie et de l'emploi lors de la cession du Conseil des ministres du 21 juillet 2010 sur la contribution franco-allemande au groupe van Rompuy. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/179603-conseil-des-ministres-du-21-juillet-2010-la-contribution-franco-alleman> (дата обращения: 10.03.2023).

³ Там же.

ограниченному изменению Договоров о Европейском союзе, не затрагивая статью 125 Договора о функционировании Европейского союза»¹.

Таким образом, летом 2010 г. франко-германское противоречие по вопросу европейского экономического правительства было преодолено ценой тактической капитуляции Парижа. Однако по итогам встречи глав государств и правительств зоны евро 26 октября 2011 г. саммиты еврозоны приобрели регулярный характер, как хотел Н. Саркози. Также был учрежден пост председателя правительства еврозоны², на чем настаивал Париж.

Выводы

Президент Франции Н. Саркози в тесном взаимодействии с канцлером ФРГ А. Меркель сыграл ведущую роль в преодолении кризиса суверенной задолженности государств еврозоны летом – осенью 2010 г. Причина заключалась в том, что французский банковский сектор был теснее прочих связан с кредитно-финансовыми учреждениями Греции, чьи проблемы стали основным триггером коллапса. Французский лидер увидел в долговом кризисе еврозоны возможность для коммунитаризации эксклюзивной компетенции государств-членов – бюджетно-финансовой сферы. Как убежденный еврофедералист он решил воспользоваться шансом для дальнейшей федерализации евроинтеграционного проекта.

Н. Саркози исходил из необходимости наделения ЕС коллективными средствами реагирования на экономические вызовы глобального масштаба, несмотря на законодательный запрет на их создание. Учрежденные в мае 2010 г. по инициативе президента Франции ЕСМ и ЕФФС к октябрю 2010 г. стали постоянно действующими структурами Евросоюза. Сегодня они финансируются посредством внешних займов ЕС под коллективные гарантии государств-членов и под фактическим управлением Еврокомиссии, несмотря на запрет в коммунитарном законодательстве.

Предложенная в 2010 г. президентом Франции логика антикризисного финансового реагирования до сих пор лежит в основе стратегии ЕС по противодействию глобальным вызовам, имеющим экономическую составляющую (например, миграционный кризис 2015 г., пандемия *COVID-19*). Под предлогом борьбы с коронавирусом Еврокомиссию уполномочили занять сумму в один трлн долл. США. В результате в 2020 г. у Брюсселя оказались средства, почти в пять раз превышающие официальный годовой бюджет ЕС. Это было бы невозможно без предпринятых по инициативе Н. Саркози и при поддержке А. Меркель шагов по федерализации бюджетно-финансового сектора Евросоюза.

¹ Conclusions du Conseil européen sur le groupe de travail sur la gouvernance économique, le Sommet du G20 à Séoul, la Conférence de Cancun sur le changement climatique et sur les sommets avec les pays tiers, le 29 octobre 2010. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/180381-conclusions-du-conseil-europeen-sur-le-groupe-de-travail-sur-la-gouverna> (дата обращения: 14.03.2023).

² Déclaration du Sommet de la zone euro (26 octobre 2011). URL: https://www.cvce.eu/obj/declaration_du_sommet_de_la_zone_euro_26_octobre_2011-fr-dcaf443b-46eb-4861-b03d-ceda070dfb39.html (дата обращения: 10.03.2023).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Буторина О.В. (2020) *Экономическая история евро*. Весь мир, Москва. 576 с.
- Зверева Т.В. (2014) *Внешняя политика современной Франции*. Канон-Плюс, Москва. 344 с.
- Рубинский Ю.И. (2011) *Франция. Время Саркози*. Международные отношения, Москва. 320 с.
- Обичкина Е.О. (2012) *Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози*. Аспект Пресс, Москва. 382 с.
- Aloy M., Dufrenot G., Péquin-Feissolle Ph. (2017) *Austérité budgétaire : remède ou poison ? La zone euro à l'épreuve de la crise*. Atlante, Paris, France. 349 p.
- Artus P., Gravet I. (2012) *La Crise de l'euro. Comprendre les causes. En sortir par de nouvelles institutions*. Armand Colin, Paris, France. 208 p.
- Bastasin C. (2012) *Saving Europe. How National Politics Nearly Destroyed the Euro*. Brookings Institution Press, Washington, USA. 405 p.
- Brender A., Gagna E., Pisani F. (2013) *La crise des dettes souveraines*. La Découverte, Paris, France. 126 p.
- Dalègre J. (2013) Regards sur la "crise" grecque. Harmattan, Paris, France. 260 p.
- Galbraith J.-K. (2016) *Crise grecque, tragédie européenne*. Seuil, Paris, France. 243 p.
- Gallagher T. (2020) *Europe's path to crisis. Disintegration via Monetary Union*. Manchester University Press, Manchester, UK. 257 p.
- Heinemann F. (2014) Germany: Constraints in the Crisis. *Europe in Crisis. Europe's Future*. Ed. by K. Derviş, J. Mistral. Brookings Institution Press, Washington, USA. P. 110–133.
- Mistral J. (2014) France: Part of the Solution or Part of the Problem? *Europe in Crisis. Europe's Future*. Ed. by K. Derviş, J. Mistral. Brookings Institution Press, Washington, USA. P. 93–109.
- Papaconstantinou G. (2016) *Game Over. The Inside Story of the Greek Crisis*. Kindle Edition, London, UK. 334 p.
- Roch M. (2011) *Le capitalisme hors la loi*. Albin Michel, Paris, France. 269 p.

**Nicolas Sarkozy and the Eurozone Crisis:
Federalisation of the EU Budget and Finance Sector**

D.Yu. Mikhaylov*

Candidate of Sciences (History)

Head of Division, Department of Linguistic Support, Ministry of Foreign Affairs of Russia.

Extraordinary and Plenipotentiary Envoy of the Second Class.

*Graduate of the National School of Administration (l'ENA, 2002, promotion «Copernic»)
and the Institute of Political Studies in Paris (Science Po de Paris, 2000).*

32/34, Smolenskaya-Sennaya square, Moscow Г-200, Russia, 119200

***E-mail:** mikhaylov_1ed@mail.ru

Abstract. The article explores President of France N. Sarkozy's contribution to overcoming the eurozone crisis in 2010 by analyzing the strategy of his diplomatic actions, as well as identifying the goals and motivations underlying them. The rescue of the European currency required a close coordination between Paris and Berlin. Despite differing views on the practical modalities related to the implementation of the European Economic Government project, the Franco-German tandem managed to convince the

EU partners to take immediate action aimed at improving public financial management practices. Under the pretext of saving Greece from default, the euro zone from disintegration, and the European Union from economic destabilisation, the President of France, with the support of the German Chancellor, achieved the creation of the European Stabilization Mechanism and the European Financial Stability Fund, which were the first autonomous financial structures in the European Union to be managed directly by the bureaucracy in Brussels. Nicolas Sarkozy initiated the EU financial stability collective tools, which are still operating in the EU and functioning in accordance with the logic proposed by France in the midst of the eurozone public debt crisis.

Key words: eurozone crisis, Nicolas Sarkozy, French European policy, eurofederalism, European Union

DOI: 10.31857/S0201708323050066

EDN: xzxgri

REFERENCES

- Aloy M., Dufrenot G., Péquin-Feissolle Ph. (2017) *Austérité budgétaire: remède ou poison? La zone euro à l'épreuve de la crise*, Atlante, Paris, France.
- Artus P., Gravet I. (2012) *La Crise de l'euro. Comprendre les causes. En sortir par de nouvelles institutions*, Armand Colin, Paris, France.
- Bastasin C. (2012) *Saving Europe. How National Politics Nearly Destroyed the Euro*, Brookings Institution Press, Washington, USA.
- Brender A., Gagna E., Pisani F. (2013) *La crise des dettes souveraines*, La Découverte, Paris, France.
- Butorina O.V. (2020) *Ekonomicheskaya istoriya evro* [Economic History of the Euro], Vies Mir, Moscow, Russia. (In Russian).
- Dalègre J. (2013) *Regards sur la « crise » grecque*, Harmattan, Paris, France.
- Galbraith J.-K. (2016) *Crise grecque, tragédie européenne*, Seuil, Paris, France.
- Gallagher T. (2020) *Europe's path to crisis. Disintegration via Monetary Union*, Manchester University Press, Manchester, UK.
- Heinemann F. (2014) Germany: Constraints in the Crisis, in Derviş K., Mistral J. (ed.) *Europe in Crisis. Europe's Future*, Brookings Institution Press, Washington, USA, pp. 110–133.
- Mistral J. (2014) *France: Part of the Solution or Part of the Problem?*, in Derviş K., Mistral J. (ed.) *Europe in Crisis. Europe's Future*, Brookings Institution Press, Washington, USA, pp. 93–110.
- Obitchkina E.O. (2012) *Vneshnyaya politika Francii ot de Gollya do Sarkozi* [French Foreign Policy from de Gaulle to Sarkozy], Aspect Press, Moscow, Russia. (In Russian).
- Papaconstantinou G. (2016) *Game Over. The Inside Story of the Greek Crisis*, Kindle Edition, London, UK.
- Roch M. (2011) *Le capitalisme hors la loi*, Albin Michel, Paris, France.
- Rubinsky U.I. (2011) *Franciya. Vremya Sarkozi* [France. Sarkozy's Time], Mezhdunarodnye otnosheniya, Moscow, Russia. (In Russian).
- Zvereva T.V. (2014) *Vneshnyaya politika sovremennoj Francii* [Foreign Policy of Modern France], Canon Plus, Moscow, Russia. (In Russian).