

УДК 322.261.7

ТРАДИЦИОННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ В МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ РУМЫНИИ

© 2023 г. ШИМАНСКАЯ Ольга Константиновна*

Кандидат философских наук

Центр по изучению проблем религии и общества

Институт Европы РАН. 125009, Россия, Москва, Моховая ул., 11-3

**E-mail: shimansk@mail.ru*

Поступила в редакцию 21.05.2023

После доработки 24.06.2023

Принята к публикации 04.07.2023

Аннотация. Молодежная политика – важное направление социальной политики ЕС. Национальная специфика государств-членов допускает разные модели реализации молодежной политики, соответствующие политической культуре стран. Цель статьи – рассмотреть переход от универсалистской модели молодежной политики Румынии периода социализма к централизованной (или средиземноморской), в которой важную роль играют традиционные социальные институты – семья и Церковь. В исследовании применены контент-анализ и системный метод. Вступление Румынии в ЕС обязало правительство страны уделять большее внимание молодежи. На молодежную политику были направлены средства из европейских фондов. Стратегией правительства стало развитие образования и дополнительных образовательных услуг, помощь детям и молодежи без попечения родителей и многодетным семьям. Однако качество образования ухудшилось, помощь не доходила до адресатов, стратегические цели не были достигнуты. Государственная молодежная политика оказалась малоэффективной. Одновременно в решение вопросов поддержки детей и юношества включилась Румынская православная церковь (РуПЦ). При доле участия с муниципалитетами, спонсорами, зарубежными благотворителями РуПЦ открывает сеть социальных центров для детей. Румынская православная церковь проводит акции по предотвращению отсева из школ, обеспечению одеждой и школьными принадлежностями, изучению родной истории и др. Участие РуПЦ в решении проблем молодежи убедительно свидетельствует о том, что в Румынии сформировалась централизованная модель реализации молодежной политики.

Ключевые слова: молодежь, политика, Европейский союз, Румыния, Румынская православная церковь, социальная политика, благотворительность

DOI: 10.31857/S0201708323050121

EDN: yakdpw

Молодежь – возрастная подгруппа населения с огромным интеллектуальным и творческим потенциалом, способностью к общественно-политическому действию, находящаяся в поиске ценностных ориентиров. Социальный статус молодежи в обществе всегда одинаковый: она одновременно объект и субъект социализации. Сегодня в мире около 1,8 млрд человек в возрасте от 10 до 24 лет¹. Эффективная молодежная политики – задача всех членов мирового сообщества, межгосударственных объединений, национальных государств и общественных организаций. Такие проблемы, как рост безработицы, нарастание радикализма и агрессии, депривация, абсентеизм, культурная и мировоззренческая индифферентность, требуют незамедлительного решения. В государствах-членах ЕС молодежь рассматривается как стратегический потенциал для развития единой Европы на основе общих ценностей. Главная задача молодежной политики Евросоюза – создание европейской идентичности. В этой связи разрабатываются, финансируются и реализуются общеевропейские программы создания единообразия молодежного пространства.

Молодежная политика в Румынии: стратегия и тактические достижения

Современная Румыния – нечастый объект исследований, однако следует выделить работы румыниста Т.Г. Битковой [Биткова, 2018: 37–58], политолога Е.В. Шумицкой [Шумицкая, 2018: 96] и белорусского социолога М.И. Веренич [Веренич, 2018: 291–304], а также коллективную монографию, посвященную Центральной и Восточной Европе (ЦВЕ) [Игрицкий, Шаншиева, 2016].

Со вступлением в Евросоюз в 2007 г. общественная система Румынии подверглась испытаниям, связанным с социально-экономическими проблемами, которые имели не только внутренние, но и глобальные причины и следствия. В условиях либерализации экономики и демократического транзита государство должно было действовать в рамках намечающихся контуров европейской социальной политики, ориентирующейся на создание государства всеобщего благосостояния. С конца 2021 г. по середину 2022 г. в Румынии проводилась перепись населения. По словам главы румынского Национального института статистики (*National Institute of Statistics, NIS*) Тудорела Андрея, население страны сократилось на 24% за двадцать лет и составило 19 млн человек². Проблемой остается бедность населения: в

¹ United Nation Population Fund. Statistics. URL: <https://www.unfpa.org/youth-participation-leadership> (дата обращения: 07.06.2023).

² Население Румынии сократилось на 24% – исследование. URL: <https://regnum.ru/news/3662083> (дата обращения: 10.06.2023).

2022 г. число граждан, имеющих доход ниже прожиточного минимума в 1000 леев (около 210 долл.), составляло 1,5 млн человек. Парламентарии констатировали неэффективность ряда разрекламированных социальных программ, например программы оказания помощи малоимущим, средства на которую в размере 800 млн долл. выплачены из фондов Еврокомиссии¹. Бюрократизм, коррупция и непрозрачность распределения привели к тому, что дотации не дошли до адресатов в полном объеме.

Бедность – одна из причин демографических проблем. Румыния с показателем 15,26 смертей на 1000 жителей уступает только Сербии (16,39). Как отмечает румынский министр по делам семьи и молодежи Габриела Фиря: «Сейчас в Румынии наблюдается беспрецедентный демографический спад»². В 2022 г. правительство объявило о поддержке бездетных семей. Кабинет министров предоставит 2,5 тыс. супружеских пар на безвозмездной основе по 15 тыс. леев (3,1 тыс. долл.) на проведение операций по искусственному оплодотворению (ЭКО). Первыми реципиентами программы станут 10 тыс. пар в 2023 г.³ Румынский истеблишмент предпринимает действия для коррекции демографии, но остается открытым вопрос, насколько они дополняются мероприятиями, направленными на увеличение привлекательности проживания в стране и рассчитанными на румынскую молодежь.

Рассматривая социальный облик румынской молодежи, Т.Г. Биткова отмечает уменьшение возрастной подгруппы в демографической структуре населения и отток на работу в страны Западной Европы, где уровень жизни выше. К новому столетию Румыния подошла как страна с высоким уровнем образования⁴, однако трудности переходного периода отразились на его качестве. «В молодежной среде 2000-х усиливался культурно-образовательный разрыв. С одной стороны, отмечался рост числа малообразованных молодых людей, а с другой – те, кто имел материальные возможности для получения полного среднего образования, все более стремились в вузы, в том числе в сфере платного обучения» [Биткова, 2011: С. 30–31]. Уровень школьной и университетской подготовки в Румынии критикуется за клановость, коррупцию, nepotизм и др.

Все это требовало разработки молодежной политики, соответствующей времени и целям интеграции страны в ЕС. Согласно ст. 49 конституции Румынии, принятой в 2003 г., дети и молодежь пользуются защитой государства при осуществлении своих прав. Эксплуатация несовершеннолетних, использование их в деятельности, причиняющей вред здоровью, нравственности или угрожающей жизни или нормальному развитию, запрещаются. Не допускается прием на работу несовершенно-

¹ В Румынии в нищете проживают 1,5 млн человек – исследование. URL: <https://regnum.ru/news/3750098> (дата обращения: 10.06.2023).

² В Румынии зафиксировали «беспрецедентный демографический спад». URL: <https://regnum.ru/news/3660819> (дата обращения: 10.06.2023).

³ В Румынии бездетным семьям выделяют деньги на искусственное оплодотворение. URL: <https://regnum.ru/news/3652501> (дата обращения: 10.06.2023).

⁴ Уровень грамотности среди молодежи составляет 99,29%. Под молодежью здесь понимается возрастная группа от 15 до 24 лет. Countrymeters. URL: <https://countrymeters.info/en> (дата обращения: 16.06.2023).

летних моложе 15 лет. Власти способствуют обеспечению условий для всестороннего развития молодежи, ее свободному участию в политической, общественной, экономической, культурной и спортивной жизни¹. Однако законодательные гарантии не всегда удавалось обеспечить. Со вступлением страны в ЕС система социальной защиты Румынии стала включать две подсистемы: социальное страхование и социальную помощь, которые дополняют друг друга [Zamfir, 2010: 14–15]. Они должны были охватить возрастную группу как объект и как субъект реализации молодежной политики, а для этого было необходимо разработать соответствующие законы и механизмы их финансирования и реализации.

Закон о молодежи², принятый в 2006 г., оформил правовую базу для обеспечения условий социально-профессиональной интеграции. В документе молодежь определена как возрастная группа от 14 до 35 лет. В Румынии ответственность за молодежную политику разделена между властями центрального и местного уровней. Приоритет принадлежит местным органам власти, которые могут выдвигать инициативы. На национальном уровне осуществляется общая координация и распределяются финансовые средства из европейских фондов на молодежные проекты. Одним из инструментов министерства молодежи и спорта (с января 2022 г. министерства по делам семьи, молодежи и равных возможностей) и министерства культуры является выделение грантов на проекты молодежных неправительственных организаций. Окружные управления по делам молодежи и спорта, студенческие культурные центры, университеты и школы автономны в организации деятельности и расписания работы с молодежью. Эта стратегия обеспечивает доступ к молодежной деятельности людям из многих регионов, городов, поселков и сел. Тем не менее территория страны не охвачена одинаковым образом, и уровень доступности мероприятий в регионах сильно различается.

Национальная стратегия в области молодежной политики на 2015–2020 гг. не была подкреплена планом действий, бюджетными ассигнованиями и планом мониторинга, а новая стратегия была принята только в марте 2023 г. Таким образом, координация органов власти не является систематической, а ответственные центральные органы не контролируют актуальную ситуацию с поддержкой молодежи. Другими словами, правительственная стратегия молодежной политики, несмотря на финансовую и организационную поддержку со стороны ЕС, малоэффективна.

Из мер поддержки молодежи наиболее эффективной была программа Национальной стратегии социальной интеграции и сокращения бедности на 2015–2020 гг.³ В ней школа становилась центром социальной интеграции, где детям и семьям предоставляют информацию, консультации, социальные, медицинские и дополнительные образовательные услуги. В школах работают медицин-

¹ Конституция Румынии от 31 октября 2003 г. URL: <https://romanianpass.com> (дата обращения: 10.06.2023).

² Закон о молодежи № 350 от 21.07.2006 г. URL: <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/73834> (дата обращения: 16.06.2023).

³ National Strategy on Social Inclusion and Poverty Reduction 2015–2020. Romania. URL: http://www.mmuncii.ro/j33/images/Documente/Familie/2016/StrategyVol1EN_web.pdf (дата обращения: 17.06.2023).

ские кабинеты со специалистами разных профилей, в т. ч. стоматологические; специализированный персонал (психологи и логопеды); столовые, обеспечивающие бесплатным питанием детей из многодетных и малообеспеченных семей. Образование, общедоступное, обязательное и бесплатное, остается приоритетом, а предотвращение раннего ухода из школы осознается одной из важнейших проблем. Приняты программы «Спорт для всех» и Закон № 152/2020 об укреплении здоровья и профилактике заболеваний¹, введены факультативы санитарного просвещения и полового воспитания. Организуют досуг и социализацию молодежи 15 студенческих культурных центров действующих в 14 университетских городах, включая два в Бухаресте. Мероприятия для молодежи проводят министерства культуры и образования, Церкви, муниципалитеты.

Внимание властей также обращено на гражданское воспитание и участие молодежи в политике. С 2006 г. палата депутатов румынского парламента реализует проект «Молодежный парламент» с ролевыми играми, в которых молодые люди выступают в качестве национальных политиков. Цель – стимулировать интерес студентов к работе парламентских учреждений страны и Евросоюза. Кроме того, организуются игровые заседания Европейского парламента и реализуется программа «Избиратель в первый раз, наблюдатель в первый раз», адресованная студентам в области права и политических наук [Барсамов и др., 2007: 12–13]. Активизация политического просвещения развивает гражданственность и солидарность молодых людей.

В восприятии молодежи от 15 до 29 лет, согласно социологическому опросу 2014 г., проведенному Центром городской и региональной социологии для Фонда им. Фридриха Эберга², основные проблемы страны – коррупция и безработица. Почти половина молодых людей в Румынии живут с родителями. Семейой обзаводятся позже, чем предыдущие поколения. Доходы различны и растут с возрастом. Мужчины зарабатывают больше, чем женщины, а горожане – больше, чем сельчане. Личные отношения при поиске работы значат больше, чем профессионализм и опыт. 40% респондентов хотят покинуть страну для работы или учебы, перебравшись в Западную Европу. Согласно опросу 2022 г., румынская молодежь с оптимизмом смотрит на будущее ЕС. «Тот факт, что 70% молодых людей удовлетворены своей работой, побуждает нас, тех, кто управляет сегодня, продолжать и развивать государственную политику, которая будет побуждать молодое поколение оставаться и развивать свою карьеру и бизнес в Румынии»³, – заявил премьер-министр Николае Чукэ. По его словам, использование 80 млрд евро из европейских средств для повышения стандартов государственных услуг и развития бизнес-

¹ LEGE nr. 152 din 24 iulie 2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor. URL: <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/228373> (дата обращения: 17.06.2023).

² Опрос о молодежи Румынии. URL: <https://www.rii.ro/pages/printeaza/2525353> (дата обращения: 10.06.2023).

³ Румынская молодежь и Европа. URL: <https://www.rii.ro/ru/2660290> (дата обращения: 10.05.2023).

среды – обязательство, которое власть должна выполнить, чтобы не разочаровать молодежь.

Выплаты из государственного бюджета в 2022 г. по указу президента Клауса Йоханниса направлены в первую очередь воспитанникам детских домов и интернатов и многодетным семьям¹. Более 150 тыс. человек в возрасте от 18 до 26 лет, не имеющих стабильного дохода и находящихся на попечении государства, получают ежемесячную помощь в размере 2500 леев (493 долл.). С 1 января 2023 г. введена программа скидок на пользование общественным транспортом, посещение театров и музеев, а также услуги туристических агентств для молодежи от 16 до 25 лет. Средства на это выделяются из фондов Еврокомиссии² и приближают Румынию к стандартам Евросоюза. В ЕС создана правовая база молодежной политики, но принятые документы носят рекомендательный характер. Политолог Е.Н. Грачёв подчеркивает: «их выполнение на национальном уровне не всегда представляется возможным в силу значительной гетерогенности современного европейского пространства» [Грачёв, 2019: 19–20]. Итальянский аналитический центр «ИАРД» (*IARD*) [IARD, 2001: 29], Д. Дибуа [Dibou, 2012: 15–36] и Л. Силуара³ выделяют четыре вида молодежной политики, соответствующие национальной политической культуре: универсалистский (обязательное вовлечение детей и юношества в программы государственного субсидирования поддержки здоровья, образования, воспитания, включая общественно-политический компонент), протекционистский (государственная поддержка молодежных программ), основанный на общинах (поддержка социально незащищенных групп молодежи муниципалитетами), централизованный (основная роль семьи и Церкви в социальной сфере). К последней модели относятся преимущественно аграрные страны с сохранившимися патриархально-семейными отношениями и высоким авторитетом церковных организаций. Этот вид молодежной политики реализуется в основном в странах Средиземноморья.

Большинство государств-членов ЕС разрабатывают молодежную политику и берут на себя ее реализацию, привлекая общественные организации и частных инвесторов. В странах ЦВЕ идет апробация подходов к молодежной политике. Это связано с отказом от социалистического универсалистского наследия, спецификой становления демократической государственности и ролью общественных институтов в публично-правовой сфере. Авторитетным институтом в общественной жизни стран ЦВЕ становится Церковь как хранитель гуманистических ценностей и национальных традиций. Цель статьи на основе анализа документов и контент-анализа СМИ с применением системного метода – рассмотреть оформление новой модели молодежной политики в Румынии в первые десятилетия XXI в., роль общественных

¹ В Румынии находящиеся на попечении государства люди получают новые выплаты. URL: <https://regnum.ru/news/3725891> (дата обращения: 10.06.2023).

² В Румынии объявлено о запуске программы «европейских скидок» для молодежи. URL: <https://yandex.ru/turbo/regnum.ru/s/news/3744928.html> (дата обращения: 22.05.2023).

³ Siurala L. A European framework for youth policy. Directorate of Youth and Sport Council of Europe Publishing. 2006. URL: https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47261806/COE_european_framework_4YP_EN.pdf/998de93b-bc9d-475f-bf27-d6fd9a810fed (дата обращения: 27.06.2023).

организаций, прежде всего Румынской православной церкви (РуПЦ), в формировании и реализации молодежной политики, а также многовекторную деятельность РуПЦ по работе с молодежью и воспитанию традиционных ценностей, национальной и общеевропейской идентичности. Гипотеза заключается в том, что в Румынии реализуется централизованная модель молодежной политики, в которой значительная роль отводится семье и Церкви.

Молодежная политика румынского православия

В Румынии православие обладает массовой аудиторией, что сочетается с принципами светскости в государственно-конфессиональных отношениях. Разветвленная сетевая структура православных епархий, благочиний и приходов пронизывает всю страну. Согласно переписи населения 2011 г., 86,45% граждан – православные¹. Это подтверждает Исследовательский центр Пью (*Pew Research Center*)²: 95% взрослых верит в Бога, а 86% из них – православные. По сравнению с государствами ЦВЕ Румынию мало затронула секуляризация. Медианные показатели еженедельно посещающих церковь в странах региона – 10%. В Румынии еженедельно в церковь ходит 21% верующих. Православие важно для определения гражданства для 74% румын. Государство, по мнению 46% респондентов, должно поддерживать мораль и религиозные ценности. 58% опрошенных считают, что оно также должно оказывать финансовую помощь Церкви. Таким образом, у РуПЦ есть неформальный авторитет в обществе, который она использует в условиях кризисов, когда необходима гражданская мобилизация верующих [Шиманская, 2020: 101–107; Шиманская, 2022: 152–163].

Православие – часть румынской идентичности. По заявлению патриарха Даниила (Чоботь), «православная церковь в настоящее время является крупнейшим меценатом с точки зрения вклада в общественную работу»³. Он говорит о необходимости преемственности и сохранения высокого качества социальной работы, подчеркивая: «Чудо заключается в том, что благотворительные организации делают много работы за небольшие деньги»⁴. Федерация благотворительности под ру-

¹ CE ne spune ne spune recensământul din recensământul din anul 2011 despre RELIGIE? – octombrie 2013. URL: https://insse.ro/cms/files/publicatii/pliante%20statistice/08-Recensamintele%20despre%20religie_n.pdf (дата обращения: 24.05.2020).

² Религия и национальная принадлежность в Центральной и Восточной Европе. Исследовательский центр Пью. 2017. URL: <https://www.pewresearch.org/wp-content/uploads/sites/7/2017/05/CEUP-Overview-Russian-FOR-WEB.pdf> (дата обращения: 20.05.2020).

³ Biserica Ortodoxă este cel mai mare filantrop în ceea ce privește contribuția la asistența socială, a declarat Patriarhul Daniel la ședința plenară a NSA. URL: <https://basilica.ro/biserica-ortodoxa-este-cel-mai-mare-filantrop-din-punct-de-vedere-al-contributiei-in-lucrarea-sociala-a-spus-patriarhul-daniel-in-plenul-lucrarilor-anb> (дата обращения: 07.05.2023).

⁴ Federația Filantropia în ședință anuală: “Continuitate și calitate” au fost recomandările Părintelui Patriarh. URL: <https://basilica.ro/federatia-filantropia-in-sedinta-anuala-continuitate-si-calitate-au-fost-recomandarile-parintelui-patriarh> (дата обращения: 07.05.2023).

ководством Церкви в партнерстве с министерством здравоохранения разрабатывает альтернативы развитию государственной социальной политики. Стоимость деятельности по оказанию социальной и благотворительной помощи РуПЦ составила более 32 млн евро в 2019 г., более 38 млн евро – в 2020 г. и более 44 млн евро – в 2021 г. Во всех мероприятиях участвовали тысячи волонтеров, например в 2021 г. 19 853 человека, из них – 18 092 добровольца¹.

В структуре РуПЦ нет профильного отдела по делам молодежи. Этой работой занимаются на уровне митрополий, архиепископий, епархий, приходов, отделов социально-благотворительной, культурно-миссионерской деятельности и внешних церковных связей. Анализ материалов Информационного агентства РуПЦ «Базилика.ро» (*Basilica.ro*) с 2016 г. по май 2023 г. показал, что 70% посвящено социально-благотворительной деятельности в отношении детей, семейно-брачным отношениям и проблемам молодежи.

Международный день защиты детей 1 июня – государственный праздник в Румынии. К нему приурочены мероприятия митрополий РуПЦ в защиту детей, живущих и не родившихся, т. к. в стране самый высокий уровень абортов в Европе – 480 на 1000 родов. По инициативе Церкви проходят «Марши за жизнь». На улицы сотен городов выходят тысячи людей с плакатами: «Я тоже хочу жить», «Берегите жизнь, скажите нет абортam», «Жизнь имеет приоритет», «Бог творит жизнь, аборт ее убивает», «Ребенок – это радость»². Соучредителем и участником маршей выступает Студенческая ассоциация за жизнь. День защиты детей сопровождается концертами, организацией летнего отдыха и раздачей подарков от приходов и благотворителей детям из общественных социальных центров и многодетных семей. Праздники и экскурсии для детей разных уездов страны проводят волонтеры Часовни Собора Спасения Нации Бухареста.

Многие социальные центры постоянного пребывания для детей и молодежи действуют при долевом участии государства, Церкви и зарубежных благотворителей. Например, центру «Св. Василий Великий» в Алба-Юлия помогают благотворительные организации Мальты и города Кобленц в ФРГ. Развивается сеть дневных социальных центров. Их миссия – предотвращение отказа от детей путем обеспечения ухода, образования, развлекательных мероприятий в течение дня, социализация, консультирование, развитие навыков самостоятельной жизни, школьная ориентация³. Проект «Выбери школу, укрепи семью!» направлен на детей, чьи родители уехали на работу за границу более чем на полгода.

Повсеместно открываются многофункциональные социально-культурные центры, напоминающие дома культуры советского времени. Такие учреждения также

¹ Câteva cifre de Ziua Europeană a Statisticii: Binele de știut din Biserica Ortodoxă Română. URL: <https://basilica.ro/cateva-cifre-de-ziua-europeana-a-statisticii-binele-de-stiut-din-biserica-ortodoxa-romana> (дата обращения: 16.05.2023).

² Marșul pentru viață la Cluj-Napoca. URL: <https://basilica.ro/marsul-pentru-viata-la-cluj-napoca-3> (дата обращения: 24.04.2023).

³ “Centrul de Zi pentru Copii” al Episcopiei Caransebeșului, la început de drum. URL: <https://basilica.ro/centrul-de-zi-pentru-copii-al-episcopiei-caransebesului-la-inceput-de-drum> (дата обращения: 25.04.2023).

открываются другими церковными институциями в районах компактного проживания русских старообрядцев-липован (село Маноля, село Сарикей и др.) и венгров (католиков и протестантов) в Северной Трансильвании. Центры развивают творческие способности (рисование, театр, музыка); проводят обучение языкам, танцам, спортивным играм и занятия по профессиональная ориентация; организуют развлекательные и общественные мероприятия; оказывают образовательную, социальную, медицинскую (санитарное просвещение, лечение, психологическое консультирование), материальную (двухразовое питание, обеспечение школьными принадлежностями и одеждой с привлечением спонсоров), религиозную помощь (катехизация и участие в богослужениях). Учреждения проводят предметные мероприятия: обучение садоводству, олимпиады по истории, «Математический лагерь», экскурсии, познавательные игры, квесты и др. Перед пандемией РуПЦ открыла 535 социальных учреждений для детей¹. Многие средства на реализацию социальных программ в поддержку детства поступили от пожертвований, а здания были переданы из муниципальных и государственных фондов². Доступ к социально-культурным программам снижает риск маргинализации, способствует гармоничному развитию детей и юношей.

Церковь борется с ранним отсеком из школы. Она объединяет усилия Ассоциации православной благотворительности при финансовой поддержке Международной организации православного христианского милосердия (*International Orthodox Christian Charities, IOCC*) и мэрий³. Мероприятия включают помощь многодетным семьям и детям из семей с ограниченными финансовыми возможностями. В период с 2018 по 2021 гг. РуПЦ привлекла более 5,3 млн евро из европейских фондов и профинансировала программу предотвращения отсева из школ «Выбери школу!»⁴. Накануне 1 сентября Церковь проводит акцию «Собери портфель», когда общины комплектуют наборы из учебников, тетрадей, школьных принадлежностей и дарят их нуждающимся, организуя праздник встречи со школой⁵. Масштаб помощи значителен: приходы из года в год комплектуют от 50 до 5000 портфелей. В условиях

¹ Servicii caritabile pentru 30.000 copii. Patriarhia Română a investit în 535 de instituții sociale destinate copiilor. URL: <https://basilica.ro/servicii-caritabile-pentru-30-000-copii-patriarhia-romana-a-investit-in-535-de-institutii-sociale-destinate-copiilor> (дата обращения: 06.05.2023).

² Un nou centru de zi deschis la Salonta. “Va contribui la construirea unui viitor frumos pentru copiii și tinerii noștri” – PS Sofronie. URL: <https://basilica.ro/un-nou-centru-de-zi-deschis-la-salonta-va-contribui-la-construirea-unui-viitor-frumos-pentru-copiii-si-tinerii-nostri-ps-sofronie> (дата обращения: 07.05.2023).

³ 360 de copii din Alba primesc sprijin pentru “Prevenirea abandonului școlar”. URL: <https://basilica.ro/360-de-copii-din-alba-primesc-sprijin-pentru-prevenirea-abandonului-scolar> (дата обращения: 11.05.2023).

⁴ Câteva cifre de Ziua Europeană a Statisticii: Binele de știut din Biserica Ortodoxă Română. URL: <https://basilica.ro/cateva-cifre-de-ziua-europeana-a-statisticii-binele-de-stiut-din-biserica-ortodoxa-romana> (дата обращения: 16.05.2023).

⁵ Arhiepiscopia Dunării de Jos a oferit ghiozdane cu rechizite pentru 4000 de elevi. URL: <https://basilica.ro/arhiepiscopia-dunarii-de-jos-a-oferit-ghiozdane-cu-rechizite-pentru-4000-de-elevi> (дата обращения: 10.05.2023).

пандемии коронавируса в 2020–2022 гг. и перехода на дистанционное обучение обострилась проблема обеспечения учащихся компьютерной техникой. Социально-благотворительные отделы активно включились в ее решение через проект «Исследователи в онлайн среде». Планшетами награждались хорошо успевающие дети из малообеспеченных семей в сельской местности¹. Во многих местах проводились обучающие курсы работы с компьютером, которые способствовали доступу молодежи к онлайн образованию.

Перед зимним сезоном проводятся акции «Обуй школьника», когда приходы под руководством священников собирают средства и покупают зимнюю обувь и одежду для малоимущих детей. В 2019 г. спонсором Церкви стал продавец спортивного инвентаря «Декатлон» (*Decathlon*)². Средства собирали волонтеры и передавали румынские верующие из Западной Европы³. В отдаленных селах проведена кампания «Велосипед – шаг вперед для детей из неблагополучных сельских общин уезда Муреш»⁴, в ходе которой детей обеспечили средствами передвижения, чтобы они не бросали школу.

Приходы оперативно реагируют на нужды прихожан, стремясь обеспечить детей, подростков и талантливую студенческую молодежь стипендиальной поддержкой. Запускаются региональные проекты «Родительское оружие»⁵, «Стипендии для бедных детей из Румынии»⁶ и др. Пример в этом показывает епископат РупЦ, жертвующий средства на поддержку молодых талантов. Существуют церковные фонды, такие как фонд «Митрополита Варфоломея»⁷, основанный в 2008 г., которые на конкурсной основе объявляют о годичных стипендиях для студентов, аспирантов и докторантов для написания научных работ и диссертаций.

¹ Asociația Vasiliada a oferit 30 de tablete elevilor din Alimpești, județul Gorj. URL: <https://basilica.ro/asociatia-vasiliada-a-oferit-30-de-tablete-elevilor-din-alimpesti-judetul-gorj> (дата обращения: 11.05.2023).

² Copiii de la Valea Plopului au primit încălțăminte de iarnă. URL: <https://basilica.ro/copiii-de-la-valea-plopului-au-primit-incaltaminte-de-iarna> (дата обращения: 11.05.2023).

³ 100 copii din Eparhia Hușilor beneficiază de îmbrăcăminte de iarnă prin proiectul “Căldură pentru inimi curate”. URL: <https://basilica.ro/100-copii-din-eparhia-husilor-beneficiaza-de-imbracaminte-de-iarna-prin-proiectul-caldura-pentru-inimi-curate> (дата обращения: 10.05.2023).

⁴ Ca să nu renunțe la școală din cauza distanței, 50 de copii din jud. Mureș au primit biciclete. URL: <https://basilica.ro/ca-sa-nu-renunte-la-scoala-din-cauza-distanței-50-de-copii-din-jud-mures-au-primit-biciclete> (дата обращения: 16.05.2023).

⁵ Proiectul “Brațele părințești” | Burse de studiu oferite pentru 80 copii cu risc de abandon școlar, din Eparhia Hușilor. URL: <https://basilica.ro/proiectul-bratele-parintesti-burse-de-studiu-oferite-pentru-80-copii-cu-risc-de-abandon-scolar-din-eparhia-husilor> (дата обращения: 07.05.2023).

⁶ Nou proiect social. “Burse pentru copiii săraci din România” a fost lansat de Episcopia Europei de Nord. URL: <https://basilica.ro/nou-proiect-social-burse-pentru-copiii-saraci-din-romania-a-fost-lansat-de-episcopia-europei-de-nord> (дата обращения: 07.05.2023).

⁷ Fundația Mitropolitul Bartolomeu oferă și anul acesta burse în valoare de peste 100.000 de lei. URL: <https://basilica.ro/fundatia-mitropolitul-bartolomeu-ofera-si-anul-acesta-burse-in-valoare-de- peste-100-000-de-lei> (дата обращения: 16.05.2023).

Значимое направление для РуПЦ – это сохранение румынского историко-культурного наследия. Ассоциация румынской православной молодежи в Яссах при поддержке мэрии с 2018 г. проводит проект «Инвестируй в себя»¹ для старшеклассников. Он включает пять обучающих семинаров об объединяющих румын ценностях, конкурс по истории Румынии, мастер-классы по национальной вышивке, выставку народного костюма, конкурс фольклорного пения. Цели проекта – изучение культурного наследия и популяризация волонтерства как общественной ценности. Продвижение культуры и языка среди молодых румын, проживающих за рубежом, – забота министерства по делам румын во всем мире. РуПЦ также организует поездки к православным святыням, в Бухарест, праздники национальной культуры².

Румынское православие в последние десятилетия стало активной и авторитетной гражданской силой, способствующей решению социальных проблем. РуПЦ стремится взять под контроль ассигнования на решение задач молодежной политики на местах и активно принимает участие в ее реализации, создавая социальные центры постоянного пребывания детей без родителей, центры дневного пребывания для молодежи для медиации их образовательных и досуговых траекторий. При участии церкви даже в отдаленных местах функционируют социально-культурные центры, занимающиеся воспитанием и развитием молодежи, сохранением историко-культурного наследия и румынской идентичности. РуПЦ инициирует и годами поддерживает множество гуманитарных социальных проектов, направленных на поддержку жизни, здоровья, образования и культурного развития молодежи. Румынская православная церковь использует по назначению дотации ЕС, привлекает средства, заработанные волонтерами, ищет инвесторов и благотворителей в стране и в румынской диаспоре и зарубежные частные фонды. Священство и епископат равнодушны к благотворительности и стремятся к участию в ней, не считая постоянной духовной поддержки этих начинаний и морального поощрения любых идей, направленных на социальную работу. В целом, РуПЦ фактически создала альтернативную государственной линии молодежной политики, основанную на христианском милосердии, сострадании и помощи ближнему и дальнему.

Заключение

Молодежная политика в Румынии в постсоциалистический период эволюционировала от характерной для той эпохи универсалистской всеохватной работы с молодежью всей государственной социальной системы через сохранение инерции прежних механизмов молодежной работы ко все большей включенности общественных организаций, местных сообществ и семей. В начале государство в усло-

¹ ATOR Iași demarează proiectul „Investește în Tine(ri). Experiență. Cool(tură). Formare”. URL: <https://basilica.ro/ator-iasi-demareaza-proiectul-investeste-in-tineri-experienta-cooltura-formare> (дата обращения: 07.05.2023).

² Mai mulți copii din Valea Timocului au vizitat Timișoara prin intermediul Institutului Eudoxiu Hurmuzachi. URL: <https://basilica.ro/mai-multi-copii-din-valea-timocului-au-vizitat-timisoara-prin-intermediul-institutului-eudoxiu-hurmuzachi> (дата обращения: 11.05.2023).

виях либерализации экономики и политики уделяло мало внимания вопросам социальной политики, включая работу с молодежью. Несмотря на финансирование от ЕС, стратегические заявления разных правительственных кабинетов в стране не приводили к значительным результатам. Следствиями этого стали отток молодежи в Западную Европу и США и демографический спад.

В условиях традиционно-патриархальных установок общественного сознания населения Румынии самым влиятельным институтом, способным к активному действию в социальной сфере и работе с детьми и молодежью стала РупЦ. Для этого церковь имеет разветвленную сетевую структуру церквей в городах и деревнях, подготовленный, обученный и нацеленный на развитие епархиальной и приходской жизни через молодежное служение и привлечение подрастающего поколения к православию и духовным сокровищам национальной культуры у себя на местах епископат и приходское священство. Церковь привлекает и направляет на работу с детьми и молодежью финансовые и иные материальные ресурсы частных инвесторов, румынских диаспор, христианских благотворительных фондов через горизонтальное взаимодействие от общины к общине. Священники, приходские социальные работники, волонтеры, несмотря на небольшие ресурсы, с энтузиазмом иницируют и реализуют множество конкретных социальных проектов и программ. РупЦ продемонстрировала способность к реализации собственной православно-гуманистической альтернативной молодежной политики в Румынии. Таким образом, в начале нового столетия в Румынии утвердилась централизованная модель молодежной политики, в которой ведущую роль играют традиционные социальные институты – семья и Церковь.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Барсамов В.А., Сундатова О.Ю., Тимофеева Л.Н., Ходина Э.В., Леонов Ю.С. (2007) Молодежная политика: зарубежный и отечественный опыт. *Аналитический вестник*. № 4(321). Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации, Москва. 56 с.

Биткова Т.Г. (2011) Румынская молодежь: социальный облик и проблемы образования. *Поколение перемен в странах Восточной Европы: 1990–2010 гг.* Отв. ред. Ю.И. Игрицкий, Л.Н. Шаншиева. ИНИОН РАН, Москва. С. 22–41.

Биткова Т.Г. (2018) Коррупция и антикоррупция в Румынии. *Страны Восточной Европы: власть, бизнес, коррупция*. Отв. ред. Л.Н. Шаншиева. ИНИОН РАН, Москва. С. 37–58.

Веренич М.И. (2018) Постсоциалистические трансформации социальной политики Румынии в составе ЕС: от качества жизни граждан к государству благосостояния. *Социологический альманах*. Вып. 9. С. 291–304.

Грачёв Е.Н. (2019) *Молодежная политика в Европейском союзе: национальный и наднациональный уровни*. Дис ... канд. полит. наук. МГИМО МИД, Москва. 240 с.

Игрицкий Ю.И., Шаншиева Л.Н. (ред.) (2016) *Восточная Европа: Межгосударственные и этносоциальные отношения в XXI в.* ИНИОН РАН, Москва. 168 с.

Шиманская О.К. (2020) Социальная деятельность Православной церкви Румынии на фоне борьбы с коронавирусом. *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН*. № 3. С. 101–107. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran32020101107>

Шиманская О.К. (2022) Специфика работы православных церквей ЕС с украинскими беженцами. *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН*. № 4. С. 152–163. DOI: 10.15211/vestnikieran42022152163

Шумицкая Е.В. (2018) *Болгария и Румыния: 10 лет в ЕС*. ИМЭМО РАН, Москва. 96 с.

Dibou T. (2012) Towards a better understanding of the model of EU youth policy. *Studies of Changing Societies: Youth Under Global Perspective*. Vol. 1(5). P. 15–36.

Zamfir C. (2010) Criza împinge România într-o nouă răscruce. *Politici de incluziune socială în perioada de criză economică*. Ed. by C. Zamfir, S. Stănescu, C. Briciu. Editura Expert, București, România. P. 13–16.

IARD (ed.) (2001) *Study on the state of young people and youth policy in Europe*. Vol. 1. Comparative Report. 29 p. URL: <http://www.politiquesenfancejeunesse.org/wp-content/uploads/2016/04/Young-people-youth-policy-IARD-2001.pdf> (accessed: 27.06.2023).

Traditional Social Institutions in Romanian Youth Policy

О.К. Shimanskaya*

Candidate of Sciences (Philosophical)

Center for religion and society studies, Institute of Europe RAS

11-3, Mokhovaya st., Moscow, Russia, 125009

***E-mail:** *shimansk@mail.ru*

Abstract. Youth policy is an important area of the EU social policy. The national specificity of the EU member states allows different models for the implementation of youth policy, corresponding to their history and political culture. The study aims to explore a transition from the universalist model of implementing the Romanian youth policy of the socialist period to a centralised (or Mediterranean) one in which traditional social institutions play a pivotal role, such as family and the Church. The study applies the content analysis and the systemic method. Romania's accession to the EU made the government pay more attention to the youth. The funds for the youth policy were allocated from European integration funds. The government's strategy was to develop education and additional educational services and help children and the youth without parental care and large families. However, the quality of education deteriorated, aid did not reach its recipients, and tactically strategic goals were not achieved. The state youth policy turned out to be ineffective. The Romanian Orthodox Church (RuOC) became involved in solving issues of supporting children and the youth. Together with municipalities, sponsors, foreign philanthropists, the RuOC opens a network of social centers for children of permanent residence, day care, socio-cultural (educational, leisure, sports). The RuOC conducts actions in support of the development of secondary education to prevent dropouts from school, provide clothing and school supplies, study native history, etc. In general, the participation of the RuOC in solving youth problems convincingly indicates that a centralised model for the implementation of youth policy has been formed in Romania.

Key words: youth, politics, European Union, Romania, Romanian Orthodox Church, social policy, charity

DOI: 10.31857/S0201708323050121

EDN: yakdpw

REFERENCES

- Barsamov V.A., Sundatova O.Yu., Timofeeva L.N., Khodina E.V., Leonov Yu.S. (2007) Molodezhnaya politika: zarubezhnyi i otechestvennyi opyt [Youth policy: foreign and domestic experience], *Analiticheskii vestnik*, 4(321), Analiticheskoe upravlenie Apparata Soveta Federatsii, Moscow, Russia. (In Russian).
- Bitkova T.G. (2011) Rumynskaya molodyozh': social'nyj oblik i problemy obrazovaniya [Romanian Youth: Social Image and Problems of Education], in Igrickij Yu.I., Shanshieva L.N. (ed.) *Pokolenie peremen v stranah Vostochnoj Evropy: 1990–2010 gg.*, INION RAN, Moscow, Russia, pp. 22–41. (In Russian).
- Bitkova T.G. (2018) Korrupciya i antikorrupciya v Rumynii [Corruption and anti-corruption in Romania], in Shanshieva L.N. (ed.) *Strany Vostochnoj Evropy: Vlast', biznes, korrupciya*, INION RAN, Moscow, Russia, pp. 37–58. (In Russian).
- Dibou T. (2012) Towards a better understanding of the model of EU youth policy, *Studies of Changing Societies: Youth Under Global Perspective*, 1(5), pp. 15–36.
- Grachyov E.N. (2019) *Molodyozhnaya politika v Evropejskom Soyuze: nacional'nyj i nadnacional'nyj urovni*. [Youth policy in the European Union: national and supranational levels], PhD. Thesis, MGIMO MID, Moscow, Russia. (In Russian).
- IARD (ed.) (2001) *Study on the state of young people and youth policy in Europe*, 1, Comparative Report. URL: <http://www.politiquesenfancejeunesse.org/wp-content/uploads/2016/04/Young-people-youth-policy-IARD-2001.pdf> (accessed: 27.06.2023).
- Igritskii Yu.I., Shanshieva L.N. (ed.) *Vostochnaya Evropa: Mezhdgosudarstvennye i etno-social'nye otnosheniya v XXI v.* [Eastern Europe: Interstate and Ethno-Social Relations in the 21st Century], INION RAN, Moscow, Russia. (In Russian).
- Shimanskaya O.K. (2020) Social'naya deyatelnost' Pravoslavnoj cerkvi Rumynii na fone bor'by s koronavirusom [Social activities of the Orthodox Church of Romania against the backdrop of the fight against coronavirus], *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN*, 3, pp. 101–107. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran32020101107> (In Russian).
- Shimanskaya O.K. (2022) Specifika raboty pravoslavnyh cerkvej ES s ukrainskimi bezhencami [The specifics of the work of the Orthodox churches of the EU with Ukrainian refugees], *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN*, 4, pp. 152–163. DOI: 10.15211/vestnikieran42022152163 (In Russian).
- Shumickaya E.V. (2018) *Bolgariya i Rumyniya: 10 let v ES* [Bulgaria and Romania: 10 years in the EU], IMEMO RAN, Moscow, Russia. (In Russian).
- Smirnov V.A. (2013) Osobennosti institucionalizacii molodezhnoj politiki v Evrope [Features of the institutionalization of youth policy in Europe], *Youth World Politic*, 3, pp. 7–16. (In Russian).
- Verenich M.I. (2018) Postsocialisticheskie transformacii social'noj politiki Rumynii v sostave ES: ot kachestva zhizni grazhdan k gosudarstvu blagosostoyaniya. [Post-socialist transformations of the social policy of Romania within the EU: from the quality of life of citizens to the welfare state], *Sociologicheskij al'manah*, 9, pp. 291–304. (In Russian).
- Zamfir C. (2010) Criza împinge România într-o nouă răscruce, in Zamfir C., Stănescu S., Briciu C. (ed.) *Politici de incluziune socială în perioada de criză economică*, Editura Expert, București, România, pp. 13–16.