

УДК 324, 94 (7)

DOI: 10.31857/S2686673022010011

Внеочередные выборы в Канаде: референдум по Трюдо

Е.Г. Комкова

Институт США и Канады РАН (ИСКРАН)

Российская Федерация, 121069, Москва, Хлебный пер., 2/3.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6424/8617> e-mail: lena.komkova2012@yandex.ru

Резюме: 20 сентября 2021 г. в Канаде состоялись внеочередные выборы, на которых ведущие политические партии почти в точности повторили свои результаты двухлетней давности. Тогда, в октябре 2019 г., как и сейчас, в сентябре 2021 г., победу на выборах одержала правящая Либеральная партия во главе с Джастином Трюдо, официальной оппозицией стали консерваторы, на третьем месте по числу мест в нижней палате канадского парламента оказался националистический Квебекский блок, на четвёртом – Новая демократическая партия. Несколько депутатов представляют пятую парламентскую партию – «зелёных». Как и в прошлый раз, консерваторы в общенациональном масштабе получили больше голосов избирателей, чем либералы, но проиграли последним по числу завоёванных мест в палате общин. В итоге, как и в 2019 г., либералы смогли сформировать только «правительство меньшинства». Налицо редкий случай электорального статус-кво, но с изменившимся содержанием.

Ключевые слова: внеочередные выборы, избирательное законодательство, политические партии, канадский парламент, палата общин, «правительство меньшинства», Либеральная партия Канады, Консервативная партия Канады, Квебекский блок, Новая демократическая партия, Партия зелёных

Для цитирования: Комкова Е.Г. Внеочередные выборы в Канаде: референдум по Трюдо. *США & Канада: экономика, политика, культура*. 2022; 52(1):5-20.

DOI: 10.31857/S2686673022010011

Snap Election in Canada: a Referendum on Trudeau Komkova E.G.

Institute for the U.S. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences.

2/3 Khlebny per., Moscow 121069, Russian Federation.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6424/8617> e-mail: lena.komkova2012@yandex.ru

Abstract: Early federal election that was held in Canada on September 20, 2021, ended with an outcome almost identical to the results of the 2019 federal election. Now as then the Liberals led by Justin Trudeau won the most seats in the 338-seat lower chamber of the Canadian parliament and formed a minority government. The Conservatives won 119 seats, two fewer than their result in 2019 and continued as Official Opposition. The Bloc Quebecois won 32 seats unchanged from the prior election; the NDP – 25 seats, a net increase of one seat, and the Greens – 2 seats, a net decrease of one seat. It is the second election in a row in which the party that won the most seats in Parliament did not pick up the most votes. All this means a

remarkable electoral status quo but this time fraught with more fragile political landscape for the ruling party.

Keywords: snap election, election laws, political parties, Canadian Parliament, House of Commons, minority government, Liberal party of Canada, Conservative Party of Canada, Bloc Québécois, New Democratic party, Green party

For citation: Komkova E.G. Snap election in Canada: a referendum on Trudeau. *USA & Canada: economics, politics, culture*. 2022; 52(1):5-20. DOI: 10.31857/S2686673022010011

ВВЕДЕНИЕ

С тех пор как по результатам последних всеобщих выборов в октябре 2019 г. в Канаде было сформировано неустойчивое «правительство меньшинства» [Комкова Е.Г.: 2020:1:10-31; Демчук А.Л. 2020: 33-42], перед страной замаячила перспектива досрочных выборов. Их ожидали в конце 2020 г., потом весной 2021 года.

Поэтому, когда 15 августа 2021 г. премьер-министр Дж. Трюдо отправился в резиденцию генерал-губернатора Мэри Саймон и попросил её распустить парламент и назначить выборы на 20 сентября, в стране мало кто удивился.

Хотя по принятой в 2007 г. поправке в закон «О выборах» 2000 г. выборы в Канаде должны проходить раз в четыре года в третий понедельник октября, установление фиксированных дат не затрагивает прерогативу генерал-губернатора распустить парламент и назначать досрочные выборы при определённых условиях. В числе таких условий – относительно продолжительный срок, прошедший после последних выборов (обычно – не менее полугода, но лучше – год и больше), и правдоподобное объяснение такой необходимости со стороны премьер-министра.

СТАРТ ВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

15 августа 2021 г. Джастин Трюдо сослался на возросшую неопределённость в условиях завершающего этапа борьбы с пандемией коронавируса и начала выхода экономики из рецессии и получил требуемое согласие генерал-губернатора, в чём мало кто сомневался. Последний раз генерал-губернатор отказывал в подобной просьбе премьер-министру в далёком 1926 году. Тогда это закончилось конфликтом, вошедшим в историю как конституционный кризис Бинга – Кинга [История Канады, 2021: 440-441].

Важный резон для Трюдо идти на досрочные выборы – замётно возросшая в пандемический период популярность возглавляемой им партии. Агрегированные опросы общественного мнения на сайте «Си-би-си ньюс» показывали, что на протяжении всего периода после предыдущих выборов в октябре 2019 г. и до роспуска парламента в августе 2021 г. (за исключением нескольких дней в конце февраля – начале марта 2020 г.), либералы обгоняли по популярности своих главных соперников – консерваторов. В отдельные же месяцы разрыв между

двумя этими партиями исчислялся двухзначными числами, что, конечно, было большим соблазном, которого Дж. Трюдо в конце концов не смог избежать [1].

Можно предположить, что на решение Дж. Трюдо повлиял и такой факт: все «пандемические» выборы, прошедшие в канадских провинциях (в Нью-Брансуике в сентябре 2020 г., Саскачеване и Британской Колумбии в октябре 2020 г., Ньюфаундленде и Лабрадоре в марте 2021 г.), закончились завоеванием правящими партиями абсолютного большинства мест в региональных законодательных ассамблеях и формированием «правительств большинства». Исключением стали выборы в Новой Шотландии в конце августа 2021 г., на которых правившая провинциальная Либеральная партия с треском провалилась, уступив власть прогрессивным консерваторам.

Оппозиционные партии и СМИ встретили известие об объявлении внеочередных выборов в штыки. Его осудили лидеры Консервативной и Новой демократической партий, а также Квебекского блока. Влиятельное издание «Политико» вышло с заголовком, в котором предстоявшие выборы характеризовались как ненужные и эгоистичные [2].

Возникает закономерный вопрос: зачем правящей партии, имеющей солидное относительное большинство в нижней палате парламента и поддержку одной или нескольких оппозиционных партий, инициировать досрочные выборы, если по закону она могла оставаться у власти до октября 2023 г.? Ответ в том, что, если премьер-министр не выберет наиболее выгодный для своей партии момент, то за него это сделает оппозиция путём вынесения вотума недоверия правительству в удобное для себя, но не для правящей партии время. В истории Канады был только один случай, когда «правительству меньшинства» удалось отработать почти весь отведённый срок. Это случилось сто лет назад – в 1921–1925 гг., когда правительство У. Маккензи Кинга продержалось у власти три года и 233 дня. Самая короткая «продолжительность жизни» правительства меньшинства составила всего три дня (консервативное правительство А. Мейгена, 1926 г.). В остальных случаях досрочные выборы проводились намного раньше положенного срока, при этом средний срок нахождения у власти «правительств меньшинства» в Канаде составляет около двух лет.

Так что, отправляясь 15 августа в Ридо-холл с просьбой о роспуске парламента и проведении внеочередных выборов, Дж. Трюдо действовал в полном соответствии с давней канадской традицией. При этом его истинной целью было увеличить представительство либералов в нижней палате федерального парламента до 170 мест из имеющихся 338, то есть получить абсолютное большинство. Это дало бы возможность сформировать устойчивое «правительство большинства», которое смогло бы править следующие четыре года без риска получить вотум недоверия.

ПРЕДВЫБОРНЫЕ ПЛАТФОРМЫ И ОБЩАЯ КАНВА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Либералы предложили провести выборы в максимально сжатые сроки, предусмотренные законом, 36 дней. Тем самым они стремились сохранить свой солидный отрыв от конкурентов, чтобы в день выборов «конвертировать» его в дополнительные места в палате общин. К тому же, короткая кампания давала меньше возможностей заявить о себе и своей программе сравнительно мало известному в масштабах страны лидеру Консервативной партии Эрину О'Тулу.

Особенностью 36-дневного марафона стало и ранее обнаруженное партиями предвыборных платформ. Первыми, ещё за неделю до официального старта выборной кампании, свою платформу опубликовали Новые демократы. На следующий день после начала кампании, 16 августа, это сделали консерваторы. В начале третьей декады августа появились платформы Квебекского блока и Партии зелёных.

Это застало врасплох либералов и СМИ: ведь, согласно многолетней традиции партии, в Канаде публикуют политические платформы в середине или даже в последней трети предвыборной кампании. Это делается, с одной стороны, для того, чтобы конкуренты не успели позаимствовать наиболее выигрышные инициативы и предложения, а с другой стороны, чтобы не подставлять руководителей партий на предстоящих лидерских дебатах из-за нереально высокой зачастую стоимости даваемых обещаний.

Либералы обнародовали свой программный документ в середине предвыборного марафона, 1 сентября, но, в отличие от других партий, сопроводили его полной калькуляцией своих обещаний. Их суммарная стоимость в расчёте на пять следующих лет составила 78 млрд долл.* И это дополнительно к тем расходам на поддержку бизнеса и населения, которые заложены правительством в действующий бюджет страны на 2021–2022 фин. год [Немова Л.А. 2021: 3]. Для сравнения: консерваторы предложили увеличить государственные расходы на 100 млрд долл. в течение десяти лет, а самыми амбициозными оказались планы у Новой демократической партии – 214 млрд долл. на пятилетний период.

Платформа либералов под названием «Вместе вперёд» (*Forward. For Everyone/ Avancions ensemble*) насчитывает 80 страниц и состоит из девяти разделов [3]. Её главные темы – завершение борьбы с пандемией COVID-19, доступное жильё, развитие общественной системы здравоохранения, построение более справедливой и жизнеспособной экономики, зелёное будущее и чистое производство, примирение с коренными народами. Слово «вперёд» содержалось и в названии предыдущей платформы Либеральной партии, подготовленной к выборам 2019 г. По замыслу стратегов, это должно было продемонстрировать продолжение политического курса.

* Здесь и далее имеются в виду канадские доллары.

Предвыборный манифест Консервативной партии в 2 раза длиннее: в нём 160 страниц и 23 раздела, каждый из которых начинается со слов «Детальный план» в такой-то области [4]. Основные обещания и приоритеты вынесены на обложку: создать миллион рабочих мест, ужесточить антикоррупционное законодательство, расходовать больше средств на медицину, сбалансировать за 10 лет федеральный бюджет. Документ называется «Канадский план восстановления» (*Canada's Recovery Plan*), а на обложке лидер партии изображён не в привычном костюме и галстуке, а в майке и джинсах, видимо для того, чтобы быть ближе к народу. Надпись в нижней части страницы гласит: «Эрин О'Тул – лидер консерваторов. Человек, у которого есть план».

Квебекский блок, выставляющий своих кандидатов только в Квебеке, озаглавил свою политическую платформу «Квебекцы» (*Québécois*), а лидер партии Ив-Франсуа Бланше во вступительном слове пояснил связь своей партии с избирателями следующим образом: «Мы – Блок. И, так же, как и вы, мы – квебекцы». В платформе содержится три десятка конкретных обещаний [5].

Новая демократическая партия (НДП) представила документ «Готовы к лучшему» (*Ready For Better*) с подзаголовком «Обязательства новых демократов перед избирателями» [6]. Там 115 страниц и восемь разделов, названия которых схожи с разделами из платформы либералов. В числе наиболее ярких обещаний – строительство 500 тыс. квартир для сдачи в аренду по низким ставкам, запуск первого этапа общенациональной системы лекарственного страхования в провинциях с 2022 г., закрытие всех частных домов престарелых к 2030 г. и переход в этой сфере на общенациональные стандарты, увеличение налогов на сверхбогатых и на приобретение люксовых товаров вроде яхт и частных самолётов, а также другие откровенно популистские меры.

Партия зелёных озаглавила предвыборный манифест незамысловато – «Платформа 21. Давайте дерзать!» (*Platform 21. Be Daring*). На 97-ми страницах развиваются три ведущие темы – зелёное будущее, жизнь с достоинством и справедливое общество [7].

Выборная кампания – 2021 не имела чёткого фокуса. Предметами обсуждения стали многие вопросы, но стержневым не стал ни один. «Выборы ни о чём», как впоследствии констатировал один канадский обозреватель. Среди поднимавшихся тем: борьба с пандемией коронавируса (обеспечение населения противовирусными вакцинами, обязательная вакцинация для госслужащих и путешественников, введение «паспортов вакцинации»), правительственные меры по поддержке бизнеса и граждан, дефицит федерального бюджета и государственный долг, восстановительный рост экономики, климатическая повестка, доступность жилья для населения, растущая стоимость жизни, примирение с коренными народами и другие. Внешнеполитическая проблематика, как это часто бывает в Канаде, оказалась на периферии предвыборной дискуссии, но отдельные вопросы вызвали спорадический интерес. Это конфликтные отношения с Китаем из-за удержания в этой стране под стражей двух канадских граждан –

М. Коврига и М. Спейвора**, захват Кабула талибами и судьба сотрудничавших с западной коалицией войск афганцев, ситуация на Гаити в связи с убийством в июле 2021 г. президента страны Ж. Моиза и разрушительным землетрясением в августе (крупная гаитянская община проживает в Монреале). Если и была на этих выборах какая-то сквозная тема, так это отношение к Джастину Трюдо и его решению провести досрочные выборы в разгар четвёртой волны коронавируса, несмотря на ранее дававшееся обещание не делать этого до окончания пандемии. Выборы превратились, по существу, в референдум по Трюдо.

В ходе выборов были отмечены несвойственные Канаде случаи агрессивного поведения избирателей: в адрес Дж. Трюдо и его супруги выкрикивались оскорбительные замечания, в сторону лидера Либеральной партии и его окружения бросались мелкие камни. Несколько раз предвыборные собрания пришлось отменять из-за неспособности полиции гарантировать безопасность участников.

Лидеры партий получили знаковую поддержку от известных лиц и организаций. Как и на прошлых выборах за Трюдо агитировал популярный в Канаде бывший президент США Б. Обама, а также крупнейшая общенациональная газета «Торонто стар». На стороне Э. О'Тула и Консервативной партии выступили газеты «Нэшнл пост» и «Торонто сан». Квебекский блок опирался на франкоязычную «Ле Девуар». А Новая демократическая партия пользовалась расположением американского сенатора Берни Сандерса и Объединённого (североамериканского) профсоюза сталелитейщиков.

Судя по данным опросов общественного мнения, публикуемых в обобщённом виде на сайте «Си-би-си ньюс», после начала выборной кампании траектории популярности основных политических партий пережили драматическую эволюцию. Первоначально симпатии избирателей, недовольных тем, что правящие либералы объявили выборы в разгар четвёртой волны пандемии коронавируса, качнулись в сторону их главных соперников – консерваторов. Росту рейтинга Консервативной партии способствовало и раннее опубликование ею предвыборной платформы, и успешное выступление Э. О'Тула на первых неофициальных лидерских дебатах на французском языке, организованных квебекской телевизионной компанией TVA (TVA) в Монреале 2 сентября. В результате либералы стали стремительно терять преимущество примерно в 6 процентных пунктов, которое у них было по состоянию на 15 августа 2021 г. Уже к 28 августа оно сошло на нет, и в следующие две недели – вплоть до 12 сентября 2021 г., лидерство в предвыборной гонке захватили консерваторы. Именно в это время в канадской прессе впервые появились статьи, в которых об Э. О'Туле всерьёз говорилось как о возможном премьер-министре. Однако затем либералам удалось выправить ситуацию и частично отыграть потерянные позиции. Этому способствовали такие события, как официальные дебаты на французском и ан-

** Уже после оглашения результатов выборов Ковриг и Спейвор были освобождены из китайской тюрьмы и вернулись на родину в конце сентября 2021 г.

глийском языке, проведённые 8 и 9 сентября, на первых из которых О'Тул выступил слабо; размещение либералами предвыборных роликов, вскрывавших слабые места в аргументации консерваторов: отношение к абортam, возможность появления в Канаде частных медицинских учреждений, введение обязательной вакцинации от COVID-19 для федеральных госслужащих и туристов, запрет на владение индивидуальным автоматическим огнестрельным оружием. Одновременно активисты Либеральной партии усилили офлайн-компонент предвыборной кампании, развернув поквартирный обход и агитацию избирателей. При этом преимущество либералов с 12 по 18 сентября носило минимальный характер, в пределах статистической погрешности [1]. А 19 сентября шансы на победу двух ведущих партий оценивались и вовсе одинаково.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫБОРОВ

На следующий после выборов день канадские газеты вышли с такими заголовками на первых полосах: «Примерно то же самое» («Зе Провинс»), «Всё это уже было» («Калгари сан»), «Новое – это хорошо забытое старое: в результате выборов Канада получила почти такой же состав парламента, какой был прежде» («Летбридж геральд»), «Либералы выигрывают второе правительство меньшинства» («Глоб энд мейл») и «Правительство меньшинства в отместку» («Торонто стар»).

Как и в 2019 г., в общенациональном масштабе Консервативная партия получила больше голосов избирателей, чем Либеральная (33,7% против 32,6%; в 2019 г. было 34,4% против 33,1%). Однако, поскольку кандидаты от Либеральной партии победили в большем числе одномандатных избирательных округов, то эта партия и была объявлена победительницей [Подробнее о причинах такого несоответствия см. Комкова Е.Г.: 2020:1:12].

По результатам выборов правящая Либеральная партия получила 160 мест в нижней палате канадского парламента, то есть до искомым 170 мест ей не хватило 10 мандатов. Снова, как и два года тому назад, всё закончилось формированием только «правительства меньшинства». Извечные соперники либералов в борьбе за власть – консерваторы заняли 119 депутатских мест, на два меньше, чем в 2019 г. Свой прошлый результат в 32 мандата в точности повторил Квебекский блок, став снова третьей по числу мест парламентской партией. Новая демократическая партия и Партия зелёных получили, соответственно, 25 и 2 мандата. У демократов на одно место больше, чем было раньше, у зелёных – на одно место меньше (см. табл. 1). «И это всё, чего добился Трюдо за 612 млн долл.?» — задался риторическим вопросом «Журнал де Монреаль», имея в виду сумму, в которую обошлось проведение сентябрьских выборов [8].

Всего в выборах участвовало свыше двух десятков партий, девять из которых показали статистически значимый результат в более чем 0,1% полученных голосов избирателей. В это число, помимо пяти выше названных парламентских партий, входят: не прошедшая в парламента с 4,9% голосов Народная партия и

три другие более мелкие политические силы (Свободная партия Канады, Партия индепендистов (*Maverick Party*), Партия христианского наследия).

Таблица 1

Общие итоги выборов в Палату общин парламента Канады в 2021 г.

Название партии	Количество полученных мест в палате общин	% поданных голосов	Количество мест по результатам выборов 2019 г.	Увеличение/уменьшение числа депутатских мест
Либеральная партия	160	32,6	157	+ 3
Консервативная партия	119	33,7	121	- 2
Квебекский блок	32	7,6	32	-
Новая демократическая партия	25	17,8	24	+ 1
Партия зелёных	2	2,3	3	- 1
Народная партия	0	4,9	0	-
Независимые депутаты	-	0,2	1	- 1
Прочие партии	-	0,6	-	-
Всего	338	99,7	338	0

Elections Canada. Validated and Judicial Recount Results.
https://www.elections.ca/enr/help/national_e.htm

Судьба выборов, как обычно, решалась в Онтарио и Квебеке, двух провинциях, за которыми в сумме закреплены 199 мест в палате общин. В обеих из них либералы взяли верх над консерваторами с большим перевесом: в Онтарио у них 78 побед в избирательных округах (у тори – 37), в Квебеке – 35 (у тори – 10) (см. табл. 2). Дж. Трюдо стал первым после своего отца П.-Э. Трюдо канадским премьер-министром, чья партия на трёх выборах подряд (в 2015, 2019 и 2021 гг.) сумела получить большинство парламентских мест от Квебека. Либералы также безальтернативно победили в крупных городских агломерациях, которые известны своим разнообразным этническим и религиозным составом. В Большом Торонто, то есть Торонто с пригородами, они завоевали 48 избирательных округов против пяти доставшихся консерваторам, в Монреале – 24 (у консерваторов – ни одного), в Большом Ванкувере – 15 против 3-х.

Либералы ожидаемо выступили сильнее консерваторов в четырёх Атлантических провинциях – Новой Шотландии, Нью-Брансуике, Ньюфаундленде и Лабрадоре, Острове Принца Эдуарда. Из 32-х причитающихся Атлантическим провинциям мест в нижней палате федерального парламента они завоевали 24 (тори – 8).

Таблица 2

**Итоги выборов в Палату общин парламента Канады
по провинциям и территориям**

Провинции и территории	Число полученных мест					Всего
	Либеральная партия	Консервативная партия	Квебекский блок	НДП	Партия зелёных	
Онтарио	78	37	-	5	1	121
Квебек	35	10	32	1	-	78
Британская Колумбия	15	13	-	13	1	42
Альберта	2	30	-	2	-	34
Саскачеван	-	14	-	-	-	14
Манитоба	4	7	-	3	-	14
Новая Шотландия	8	3	-	-	-	11
Нью-Брансуик	6	4	-	-	1	10
Ньюфаундленд и Лабрадор	6	1	-	1	-	7
Остров Принца Эдуарда	4	-	-	-	-	4
Нунавут	-	-	-	1	-	1
Северо-Западные территории	1	-	-	-	-	1
Юкон	1	-	-	-	-	1
Всего	160	119	32	25	2	338

Elections Canada. Preliminary Results. <https://enr.elections.ca/Provinces.aspx?lang=e>

Базой поддержки консерваторов традиционно является Канадский Запад, прежде всего Альберта, а также сельские округа. Консерваторы завоевали 30 избирательных округов в Альберте (у либералов и новых демократов – по 2 победы), все округа в Саскачеване (14) и половину округов в Манитобе – 7 против 4-х у либералов и 3-х у новых демократов.

Третья партия – Квебекский блок – как и на прошлых выборах, получила 32 мандата, выставив, как обычно, своих кандидатов в одной единственной провинции Квебек.

Главным оплотом новых демократов стала Британская Колумбия, где они смогли победить в 13 округах, затем следует Онтарио с пятью победами, Манитоба (три), Альберта (две), Квебек и Нунавут по одной победе, итого 25 мест в палате общин.

Партия зелёных взяла верх в двух избирательных округах, один из которых расположен в Британской Колумбии, а другой – в Онтарио (против трёх побед в 2019 году).

Одной из причин поражения Консервативной партии стало сравнительно успешное выступление на нынешних «пандемических» выборах либертарианской Народной партии Канады, оттянувшей на себя часть голосов избирателей «правее центра», которые в противном случае поддержали бы тори.

Другая оплошность – конфликт с влиятельной китайской общиной Канады из-за занятой консерваторами жёсткой позиции по Китаю, который привёл, по мнению «Нэшнл пост», к потере трёх избирательных округов в Ванкувере и Торонто [9].

Ещё один недостаток – явное несоответствие этнического состава кандидатов от Консервативной партии разнообразию канадского общества и депутатскому корпусу партий-конкурентов. Так, из 119 депутатов, представляющих тори в палате общин, только семь человек – «видимые меньшинства» и представители коренных народов, что составляет всего 5% общего числа. Для сравнения: у правящей Либеральной партии показатели неизмеримо лучше: свыше 30% её парламентского кокуса – это «видимые меньшинства» и представители коренного населения.

Явка на выборах в 2021 г. составила 62,25% против 60% в 2019 году.

ХРУПКИЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛАНДШАФТ

Несмотря на то, что результаты выборов 2021 г. почти идентичны результатам выборов 2019 г., это не должно вводить в заблуждение: Канада получила более хрупкий политический ландшафт.

На выборах 2021 г. был установлен очередной антирекорд: впервые в канадской истории политическая партия смогла победить на общенациональных выборах и сформировать «правительство меньшинства», получив всего 32,6% голосов принявших участие в голосовании избирателей. Предыдущий рекорд был зафиксирован всего два года тому назад, на выборах 2019 года. Это означает, что третье правительство Дж. Трюдо правит, опираясь на голоса всего 5,5 млн избирателей из 17 млн человек, принявших участие в выборах, и из 37 млн человек, проживающих в Канаде.

Из-за неудовлетворительных результатов под ударом оказалась судьба лидеров нескольких партий. Ушла в отставку и прекратила членство в партии избранная в октябре 2020 г. лидером «зелёных» А. Пол, которую совсем недавно СМИ превозносили как первую чернокожую канадку во главе федеральной парламентской партии. Ещё до досрочных выборов против неё подняли настоящее восстание партийные функционеры.

Непростые времена ожидают и избранного лидером Консервативной партии в августе 2020 г. Э. О'Тула. Хотя он заявил, что в отставку не собирается, его судьбу будет решать партийный съезд, намеченный на 2023 год. В активе у Э. О'Тула больший, чем у либералов, процент голосов, полученных консерваторами на выборах в общенациональном масштабе, видимые успехи в овладении французским

языком, продемонстрированные им на лидерских дебатах в Монреале 2 сентября, и принадлежность к центристской части Консервативной партии, что важно с точки зрения перспектив расширения электоральной базы. Его главное прегрешение – неспособность вырвать победу у либералов, которых ослабило в глазах избирателей само решение провести внеочередные выборы в разгар четвёртой волны COVID - 19. В частности, ему ставят в вину неубедительные результаты, вновь показанные консерваторами на главных театрах электоральных военных действий – в Онтарио и Квебеке, а также в крупных городских агломерациях. Это сгубило предыдущего лидера Консервативной партии – Э. Шира.

Многие партийцы правых взглядов не могут простить О’Тулу и идеологического оппортунизма. Ведь на выборах лидера Консервативной партии в 2020 г., чтобы выиграть у популярного «красного тори» П. Маккея, этот политик представлял себя как «подлинно синего», то есть истинного консерватора [Израелян: 2021:8:39-50]. На федеральных же выборах 2021 г. он продемонстрировал попятное движение, начав перекрашиваться в центриста. Как образно написала одна газета, О’Тул «стремительно розовеет» [10]. Для расширения электоральной поддержки Консервативной партии О’Тул смягчил позицию в таких вопросах, как отношение к недавно принятому либералами запрету на владение индивидуальным автоматическим стрелковым оружием и углеродному налогу. Вслед за либералами и новыми демократами он обещал продолжение весьма щедрых социальных выплат ради чего, вопреки базовым постулатам консерватизма, отодвинул цель достижения сбалансированности федерального бюджета на десять лет. Это стоило консерваторам потери трёх избирательных округов в их цитадели – Альберте и недовольства во влиятельном правом крыле партии.

Позиции других лидеров выглядят более прочными, но и с ними не всё в порядке, может быть, за исключением лидера Квебекского блока И.-Ф. Бланше, которого, по последним данным, поддерживают 90% однопартийцев.

Один из самых известных канадских политических обозревателей написал, что из-за не оправдавшихся ожиданий больше других заслуживает отставки любимчик публики и глава Новой демократической партии Джагмит Сингх. Эта его точка зрения нашла ещё одного или двух сторонников в СМИ, но пока находится в явном меньшинстве. Во-первых, с формальной точки зрения, партия под водительством Сингха хотя и ненамного, но увеличила и процент полученных голосов избирателей, и число причитающихся ей депутатских мест. Во-вторых, Сингх остаётся самым молодым и самым популярным лидером политической партии в Канаде (в январе 2022 г. ему исполнилось 43 года), а таких так просто не меняют.

Большинство единодушно в том, что в результате выборов несколько ослабли позиции премьер-министра страны и лидера Либеральной партии Дж. Трюдо. Хотя выборы его партия выиграла и даже на три места увеличила представительство в палате общин, главной цели – получить абсолютное большинство он не достиг. Эту осечку многие воспринимают как первую трещину в прежде монолитном бренде Трюдо и даже, как поспешил предположить один

обозреватель, «начало конца эры Джастина Трюдо». Ожидается, что оба потенциальных союзника либералов – Квебекский блок и Новая демократическая партия будут чувствовать себя в парламенте 44-го созыва более уверенно. Это может вылиться в обострение межпартийной борьбы как по процедурным вопросам (формирование комитетов и подкомитетов, выбор их председателей и заместителей председателя), так и по сущностным (утверждение тем для проведения парламентских расследований, голосование по вопросам, чреватых вынесением вотума недоверия правительству).

В СМИ был даже поднят вопрос о том, пойдут ли на следующие выборы либералы под знаменами Трюдо или его четвёртой попытки в борьбе за власть не последует. Насколько помнится, его отец, П.-Э. Трюдо, в качестве лидера партии участвовал в пяти выборах, четыре из которых он выиграл и один проиграл. Но эта тема продолжения не получила. Конец спекуляциям положил сам Дж. Трюдо на пресс-конференции 26 октября, дав однозначно утвердительный ответ на вопрос, собирается ли он принимать участие в следующей гонке в качестве лидера Либеральной партии [11].

26 октября 2021 г. Дж. Трюдо сформировал своё новое правительство. Его костяк составили прежние министры. Из 37 членов правительства на момент роспуска парламента переизбраться сумели 33 человека. Из четырёх выбывших министров один в выборах не участвовал, а три других периферийных министра проиграли в своих избирательных округах. Ещё трёх министров Трюдо не переназначил, в том числе таких тяжеловесов-центристов, как М. Гарно и Дж. Карр. В результате, членство в кабинете сохранили 30 человек, а прежние должности – восемь. В составе кабинета появились девять новых лиц. При этом его численность увеличилось с 37 до 39 человек, но гендерный паритет, без учёта премьер-министра, сохранился: 19 министров-мужчин на 19 министров-женщин. Альберта, которая не была представлена в предыдущем кабинете, получила своего представителя в лице министра по делам туризма. Две женщины-министры сменили свои относительно скромные портфели на ключевые: Анита Ананд стала второй в истории Канады женщиной, возглавившей Министерство обороны (первой была Ким Кэмпбелл 30 лет назад), а Мелани Джоли получила пост министра иностранных дел. Считается, что это награда за её усилия как одного из двух руководителей предвыборной кампании Либеральной партии, обеспечившей победные результаты в Квебеке. Ей 42 года, по профессии она юрист, магистерскую степень получила в Оксфордском университете. Есть у М. Джоли и небольшой внешнеполитический опыт: в 2018–2019 гг. она была федеральным министром, отвечавшим за участие Канады в международной Организации «Франкофония», а с ноября 2019 г. по август 2021 г. – заместителем председателя правительственного комитета по международным делам и общественной безопасности. К слову, она – уже пятый министр иностранных дел Канады за те шесть лет, что Дж. Трюдо руководит страной. Предыдущий министр

Марк Гарно, по непроверенным сообщениям, ожидает назначения послом во Францию.

Сенсацией стало утверждение в должности министра по делам экологии С. Жильбо, ранее занимавшего пост министра Канадского наследия. С. Жильбо – бывший экоактивист и глава квебекского отделения Гринпис, известный актами гражданского неповиновения. Его назначение вызвало неудовольствие премьера Альберты Дж. Кинни и озабоченность руководителей нефтегазовых компаний.

Говоря о региональном представительстве, можно привести такие данные: провинцию Онтарио в третьем кабинете Дж. Трюдо представляют 16 человек (42% портфелей), Квебек – 11 (29% портфелей). Далее следуют Британская Колумбия (четыре министра), Нью-Брансуик и Ньюфаундленд и Лабрадор (по два), Альберта, Манитоба и Новая Шотландия (по одному). От Саскачевана и трёх северных территорий министров нет.

В персональном составе правительства нашёл отражение и не менее важный для современной Канады принцип разнообразия: восемь министров представляют так называемые «видимые меньшинства», то есть небелые лица неевропейского происхождения, три министра – ЛГБТ-сообщество и один министр – коренные народы.

22 ноября в Оттаве открылась первая сессия Парламента 44-го созыва.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Многие предсказывают, что третье правительство Дж. Трюдо не досидит до конца положенного срока в четыре года и что не за горами новые выборы. Об этом, в частности, сказал в своей первой после проигрыша выборов речи Э. О'Тул, обозначив срок в 18 месяцев [12]. Другой прогноз, о котором говорят чаще – два года. В связи с этим многие рассматривают досрочные выборы 20 сентября 2021 г. как своего рода промежуточный итог, о котором Дж. Трюдо предпочитает забыть как можно скорее, и как отправную точку для начала перманентной предвыборной кампании. Любопытно, что первый опрос на тему о том, за какую партию вы бы отдали свой голос, если бы выборы состоялись сегодня, был проведен агентством «Эбейкус» уже через месяц после завершения сентябрьских выборов. Были получены следующие результаты: за либералов в октябре 2021 г. были готовы проголосовать 33% респондентов, за новых демократов (19%) и за зелёных (3%). При этом общественная поддержка консерваторов и членов Квебекского блока несколько снизилась, соответственно до 30% и 7% [13].

В этом же опросе избирателей попросили выбрать из десяти предложенных вариантов те вопросы, которые волнуют их больше всего. Приоритеты выстроились в следующем порядке: улучшение системы здравоохранения, завершение кампании по вакцинации населения и возвращение к нормальному положению вещей, обуздание роста стоимости жизни, активизация борьбы с потеплением

климата, реализация мер по расширению доступности жилья. Вопросы экономики заняли с 6-го по 8-е место: это сокращение дефицита федерального бюджета, повышение конкурентоспособности канадских товаров и преодоление дисбалансов на рынке труда в отдельных отраслях экономики. На последних местах – примирение с индейцами и реализация общенациональной программы доступности мест в детских садах. Можно с уверенностью предположить, что деятельность нового кабинета министров и фракции Либеральной партии в палате общин будет нацелена на решение именно этих задач.

Выборы 20 сентября 2021 г. запомнятся и тем, что заставили обратить внимание на одну чётко проявившуюся в XXI веке тенденцию: участвовавшее избрание правительств меньшинства. Если с момента образования государства Канада в 1867 г. и до конца XX века в этой стране состоялось 37 федеральных выборов, только десять из которых закончились формированием правительств меньшинства, то из семи прошедших в XXI веке выборов (в 2004, 2006, 2008, 2011, 2015, 2019 и 2021 г.) таковыми оказались уже пять. Это дало основание некоторым обозревателям провозгласить тезис о том, что отныне нормой в Канаде становятся не правительства большинства, а правительства меньшинства [14]. Главная причина этого – размывание исторически сложившейся двухпартийной политической системы и наличие нескольких сравнительно сильных третьих партий, имеющих устойчивую базу поддержки.

ИСТОЧНИКИ

1. Canada Votes 2021. Éric Grenier's Poll Tracker // *CBC News*. Available at: <https://newsinteractives.cbc.ca/elections/poll-tracker/canada/> (accessed 6.11.2021).
2. Canada's unnecessary, pivotal, selfish, historic federal election is on // *Politico*. 16.08.2021. Available at: <https://www.politico.com/newsletters/ottawa-playbook/2021/08/16/canadas-unnecessary-pivotal-selfish-historic-federal-election-is-on-493985> (accessed 17.08.2021).
3. Forward. For Everyone/ *Avançons ensemble*. Liberal Party of Canada. Available at: <https://liberal.ca/our-platform> (accessed 5.11.2021).
4. Canada's Recovery Plan. Conservative Party of Canada. Available at: <https://www.conservative.ca/plan/> (accessed 17.08.2021)
5. Québécois. Plateforme Politique. Bloc 2021. Available at: <https://www.blocquebecois.org/plateforme/> (accessed 27.08.2021)
6. Ready For Better. New Democrats' Commitments to You. NDP. Available at: <https://www.ndp.ca/commitments> (accessed 5.11.2021).
7. Platform 21. Be Daring. Green Party of Canada. Available at: <https://www.greenparty.ca/en/platform> (accessed 5.11.2021).
8. Tout ça pour ça. Toujours minoritaire, Trudeau perd son pari de 612 M\$ // *Le journal de Montréal*. 21.09.2021. Available at: <https://www.journaldemontreal.com> (accessed 22.09.2021).

9. Ivison J. Conservative Party Needs to Slay Its Own Dragons and Hope It Attracts Independent Voters // *The National Post*. 5.10.2021 <https://nationalpost.com/opinion/john-ivison-conservative-party-needs-to-slay-its-own-dragons-and-hope-it-attracts-independent-voters>

10. Urback R. Why the Knives Are Out for Erin O'Toole, But Not Jagmeet Singh // *The Globe and Mail*. 23.09.2021. Available at: <https://www.theglobeandmail.com/opinion/article-why-the-knives-are-out-for-erin-otoole-not-jagmeet-singh> (accessed 24.09.2021).

11. Bensadoun E. Trudeau Says He Intends to Lead Liberals Into Next Federal Election // *Global News*. 26.10.2021. Available at: <https://globalnews.ca/news/8326836/trudeau-confirmed-liberal-leader/> (accessed 27.10.2021).

12. Цит. по: Tunney C. Conservative Leader Erin O'Toole Sticks With Moderate Message Despite Falling Short // *CBC News*. 20.09.2021. Available at: <https://www.cbc.ca/news/politics/erin-otoole-election-1.6182500> (accessed 21.09.2021).

13. Anderson B. Coletto D. What Are Canadians Thinking Before the New Federal Government Is Sworn In? // *Abacus Data*. 26.10.2021. Available at: <https://abacusdata.ca/new-government-poll-canadian-politics-abacus/> (accessed 27.10.2021).

14. Wherry A. The Age of Minority Governments Has Arrived. Can the Parties Adapt? // *CBC News*. 22.09.2021. Available at: <https://www.cbc.ca/news/politics/2021-election-minority-government-parliament-1.6184512> (accessed 23.09.2021).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Демчук А.Л. Итоги и уроки всеобщих выборов 2019 года в Канаде. *Россия и Канада: возможности для сотрудничества. Сборник научных материалов*. Санкт-Петербург. 2020. С. 33-42.

Израелян Е.В. Канадские консерваторы сегодня. *США & Канада: экономика, политика, культура*. 2021. Т. 51. № 8. С. 39-50. DOI: 10.31857/S268667300016023-5

История Канады, под ред. К. Брауна; пер. с англ.; послесл. Ю.Г. Акимова. – М.: Издательство «Весь Мир», 2021. – 656 с.

Комкова Е.Г. Итоги всеобщих выборов в Канаде: «правительство меньшинства» у либералов. *США & Канада: экономика, политика, культура*. 2020. Т. 50. № 1. С. 10-31. DOI: 10.31857/S268667300008054-9

Немова Л.А. Канадская экономика в 2021 году: на выходе из «пандемической» рецессии. *Россия и Америка в XXI веке*. 2021. № 3 (accessed 07.11.2021). DOI: 10.18254/S207054760017035-5

REFERENCES

Demchuk A.L. Itogi i uroki vseobshchikh vyborov 2019 goda v Kanade [Results and Lessons From the 2019 Canadian General Election] (In Russ.). *Russia and Canada: opportunities for cooperation. Collection of scientific materials*. St. Petersburg. 2020. pp. 33-42.

Issraelyan E.V. Kanadskie konservatory segodnia [Canadian Conservatives Today] (In Russ.). *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*. 2021. Vol. 51. № 8. P. 39–50. DOI: 10.31857/S268667300016023-5

Komkova E.G. Itogi vseobshchikh vyborov v Kanade: «pravitel'stvo men'shinstva» u liberalov [General Election Results in Canada: a Liberal 'Minority Government'] (In Russ.). *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*. 2020. Vol. 50. № 1. P. 10–31. DOI: 10.31857/S268667300008054-9

Nemova L.A. Kanadskaia ekonomika v 2021 godu: na vykhode iz «pandemicheskoi» retsessii [Canada's Economy in 2021: Exiting the "Pandemic" Recession] (In Russ.). *Russia and America in the XXI Century*. 2021. № 3. (accessed 07.11.2021). DOI: 10.18254/S207054760017035-5

The Illustrated History of Canada / Ed. by C. Brown. 25th Anniversary Edition. Montreal & Kingston, London, Ithaca: McGill-Queen's University Press, 2012.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

КОМКОВА Елена Геннадиевна, доктор экономических наук, главный научный сотрудник Института США и Канады РАН.

Российская Федерация, Москва, 121069, Хлебный пер. 2/3

KOMKOVA, Elena Gennadievna, Doctor of Sciences (Economics). Leading Analyst, Canadian Department, Institute for the U.S. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences.

2/3 Khlebny per., Moscow 121069, Russian Federation.

Статья поступила в редакцию / Received 8.11.2021.

Статья поступила после рецензирования / Revised 20.11.2021.

Статья принята к публикации / Accepted 23.11.2021.