
Зайцев И.А. Роль Индии как одного из экспортёров вооружений в Мьянму (февраль 2021 г. – май 2023 г.).

Zaitsev, I.A. The Role of India as One of the Key Arms Exporters to Myanmar (February 2021 – May 2023)

УДК: 327

DOI: 10.31857/S2686673023110068

EDN: PORRQM

Роль Индии как одного из экспортёров вооружений в Мьянму (февраль 2021 г. – май 2023 г.)

И.А. Зайцев

*Институт мировой экономики и международных отношений
им. академика Е.М. Примакова Российской академии наук
Российская Федерация, 117997 Москва, ул. Профсоюзная, 23.*

РИИЦ ID: 1127092

ORCID: 0000-0002-0883-059X e-mail: kouaun6803@gmail.com

Резюме. В статье предпринимается попытка оценить роль Индии как одного из ключевых поставщиков вооружений в Мьянму в течение последних двух лет с момента совершения военного переворота в стране в феврале 2021 г. Для этого автором приводится характеристика политических причин, обуславливающих руководство Индии сотрудничать с военным правительством Мьянмы в области трансфера вооружений. Описываются и потенциальные риски такого сотрудничества. В статье проводится сравнительный анализ типов вооружений, поставленных Индией, с типами вооружений, закупленными Мьянмой у других экспортёров.

Ключевые слова: Мьянма, Индия, военный переворот, вооружения, типы вооружений

Для цитирования: Зайцев И.А. Роль Индии как одного из экспортёров вооружений в Мьянму (февраль 2021 г. – май 2023 г.). *США & Канада: экономика, политика, культура.* 2023; 53(11): 65-72. DOI: 10.31857/S2686673023110068 EDN: PORRQM

The Role of India as One of the Key Arms Exporters to Myanmar (February 2021 – May 2023)

Ivan A. Zaitsev

*E.M. Primakov Institute of World economy and international relations,
Russian Academy of Science (IMEMO RAN)*

РИИЦ ID: 1127092

ORCID: 0000-0002-0883-059X e-mail: kouaun6803@gmail.com

Abstract. The paper raises a question of weapon transfer to Myanmar over the past 2 years. In such dynamic process India was one of the key weapon suppliers to Myanmar military junta. The article describes the political reasons of Indian cooperation with military government of Myanmar in the field of arms transfer. The potential risks of such cooperation are also indicated. The paper highlights the statistical information related to weapons transfer from India to Myanmar.

Keywords: Myanmar, India, military coup, weapon, weapon type

For citation: Zaitsev, I.A. The Role of India as One of the Key Arms Exporters to Myanmar (February 2021 – May 2023). *USA & Canada: economics, politics, culture.* 2023; 53(11):65-72. DOI: 10.31857/S2686673023110068 EDN: PORRQM

ВВЕДЕНИЕ

Мьянма, как и многие страны региона Юго-Восточной Азии, является активным импортёром иностранного вооружения. Традиционно значимыми партнёрами для неё считаются Китай, Россия, Индия и ряд других стран.

До недавнего времени спрос бирманских военных на зарубежное вооружение был обусловлен необходимостью проводить с различной степенью регулярности те или иные военные операции против этнических вооружённых формирований, базирующихся в различных районах страны. После совершенного в феврале 2021 г. военного переворота к этому также добавилась необходимость в жёстком подавлении уличных протестов населения. В такой ситуации вопрос увеличения закупок вооружений стал особенно актуальным для пришедшего к власти государственного административного совета (далее – ГАС) [Симония А.А., 2021].

В условиях введённого в 2021 г. странами Европы и Северной Америки пакета санкций, а также эмбарго на продажу вооружений в Мьянму, военное правительство этой страны было вынуждено наращивать закупки вооружений у тех государств, позиция которых была более компромиссной по отношению к правящему на сегодняшний день в Мьянме военному правительству. К таким странам можно отнести Россию, Китай, Индию, Сингапур и Таиланд.

В настоящей статье проводится оценка роли Индии как одного из значимых государств-экспортёров вооружений в Мьянму. В качестве источников для исследования были использованы статистические данные Стокгольмского института исследования проблем мира (SIPRI) [1], данные официального отчёта ООН (май 2023 г.) [2], а также материалы прессы на английском и бирманском языках [3]; [4]; [5]; [6]; [7].

ОЦЕНКА ОБЩЕЙ СТОИМОСТИ ЭКСПОРТА ВООРУЖЕНИЙ В МЬЯНМУ (2015-2023 г.)

По данным Стокгольмского института исследования проблем мира, в шестилетний «демократический» период, предшествовавший военному перевороту 2021 г. (2015-2021 гг.), список стран-экспортёров вооружений в Мьянму насчитывал, по меньшей мере, 13 государств, среди которых наибольшее количество вооружений было продано КНР. Общий объём закупок Мьянмой китайского вооружения оценивается суммой в 715 млн долл. США. Экспорт России и Индии оценивается в 247 и 190 млн долл. США, что соответствует второй и третьей позиции в общем объёме экспорта [1].

Примечательно, что среди стран-экспортёров присутствовали и некоторые государства – члены НАТО, такие как Франция, Германия, Бельгия и Нидерланды [1]. Однако общий объём экспорта вооружений из этих стран не превысил суммы в 36 млн долл. США, что не может свидетельствовать о значительных темпах сотрудничества с Мьянмой в сфере экспорта вооружения.

В ситуации, последовавшей после февральского военного переворота 2021 г., внутривойсковой расклад сил в стране изменился. Необходимость в быстром подавлении антивоенных демонстраций и репрессиях против мирного населения, а также в вооружённой конфронтации с повстанческими группировками обусловили военное правительство Мьянмы увеличить объём импорта вооружений, которые локальная оборонная промышленность не в состоянии произвести самостоятельно. В пользу этого свидетельствуют статистические данные

официального отчёта, прозвучавшего на заседании Совета Безопасности ООН в мае 2023 г., согласно которому суммарный объём трат военного правительства Мьянмы на закупку вооружения с февраля 2023 г. достиг отметки в 1 млрд долл. США, что фактически соответствует цифре, потраченной прошлым правительством Мьянмы в течение пяти лет, с 2015 по 2020 г. [2].

Таблица 1

Количественная оценка поставленных в Мьянму вооружений (2021-2023)

<i>Государство</i>	<i>Сумма в млн долл. США</i>	<i>Процент общей суммы</i>
Россия	405	40
Китай	267	27
Сингапур	253	25
Индия	51	5
Таиланд	27	3
Итого	1 млрд	100

[2]

Военный переворот способствовал не только росту потребности ГАС в импорте вооружений, но и повлиял на изменение общей конфигурации стран – экспортёров вооружений в Мьянму. Это было выражено по целому ряду направлений. *Во-первых*, число экспортёров сократилось более чем в 2 раза, от 13 до 5. Из-за введённых западными странами санкций против военного правительства Мьянмы, государства – члены НАТО прекратили любое сотрудничество с Мьянмой в сфере экспорта вооружений, что, в свою очередь, усилило позиции традиционно значимых для Мьянмы экспортёров вооружений. *Во-вторых*, с 2021 по 2023 г. Китай утратил статус главного поставщика вооружений, уступив пальму первенства России. Согласно данным официального отчёта ООН, с 2021 по 2023 г. суммарный объём поставок вооружений Россией в Мьянму оценивается суммой 400 млн долл. США, что соответствует приблизительно 40% общей суммы, потраченной военным правительством за более чем два года нахождения у власти.

Необходимо отметить и активизацию импорта военным правительством Мьянмы вооружений из Сингапура, стоимость которых насчитывает приблизительно 253 млн долл. США (около 25% общих затрат). Это ставит Сингапур с февраля 2021 г. на третье место после России и Китая в общем объёме экспорта вооружений в Мьянму.

За последние два года экспорт вооружений из Индии в Мьянму достиг 51 млн долл. США, что приблизительно соответствует 5% общей суммы, потраченной правительством Мьянмы. В денежном эквиваленте объём экспорта индийских вооружений в Мьянму следует оценивать в 5 раз ниже, чем у Сингапура, а также в 8 раз ниже, чем у России.

Фактически, утратив третье место среди стран – экспортёров вооружений в Мьянму, за последние два года Индия сократила общую сумму экспорта вооружений в Мьянму приблизительно в 4 раза в сравнении с «демократическим» периодом (2015-2021 гг.), а также в 3 раза по сравнению с последними двумя годами «демократического» периода 2019 и 2020 г. [1]. Но даже в такой ситуации Индия продолжает играть роль значимого игрока на рынке экспорта вооружений в Мьянму.

Последнюю, пятую, строчку в общем объёме экспорта занимает Королевство Таиланд. Сумма поставок вооружений оценивается приблизительно в 27 млн долл. США, что соответствует 3% общей суммы, потраченной военным правительством Мьянмы на закупку вооружений.

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СОТРУДНИЧЕСТВО ДВУХ СТРАН В СФЕРЕ ВООРУЖЕНИЙ

Сегодняшнюю позицию Индии по отношению к правящему в Мьянме военному режиму можно охарактеризовать как гибкую и прагматичную. Несмотря на заявления премьер-министра Индии Н. Моди о «поддержке законности и демократического перехода в Мьянме (*upholding of rule of law and the democratic transition*)», а также необходимости в поддержании Индией имиджа «крупнейшей демократии мира», правительство этой страны идёт на контакт с военным руководством Мьянмы по целому ряду вопросов, в том числе и в трансфере вооружений.

Невзирая на некоторое сокращение поставок вооружений и жёсткую позицию стран Запада по отношению к захвату власти в Мьянме военными, Индия сохранила своё место среди ведущих стран-экспортёров оружия в Мьянму, а правительство Н. Моди отказалось от присоединения к эмбарго на поставку вооружений, объявленному странами ЕС, США, а также Канадой [4].

К значимым мероприятиям, указывающим на заинтересованность Нью-Дели в поддержании двустороннего военного сотрудничества, можно отнести несколько визитов официальных лиц Индии в Мьянму, прошедших за последнее время. К ним следует отнести посещение индийской военной делегацией парада в столице Мьянмы г. Нейпидо по случаю празднования дня вооружённых сил Мьянмы 27 марта 2021 г. Также с 30 июня по 1 июля 2023 г. в Мьянму прибыл министр обороны Индии Гиридхар Арамани с официальным визитом, в ходе которого обсуждались вопросы обеспечения безопасности в приграничных с Мьянмой районах [6].

Наличие у Индии компромиссной позиции по политической ситуации в Мьянме, а также готовность продолжать сотрудничество в сфере экспорта вооружений имеет несколько политических предпосылок. К первой из них стоит отнести фактор Китая, который традиционно является «болезненным» для Индии. Сохранение некоторой динамики трансфера индийских вооружений позволит «сбалансировать» не без того сильное влияние Китая на ряд внутривнутриполитических процессов в стране, а также способствует укреплению влияния Индии [Лебедева Н.Б., 2010]; [Симония А.А., 2021]; [Dai Yonghong, 2014]. Весьма вероятно, что военное правительство Мьянмы руководствуется той же логикой, развивая альтернативные Китаю каналы поставки вооружений.

Ко второй причине следует отнести то, что военные элиты Мьянмы пользовались поддержкой Нью-Дели ещё до событий февраля 2021 г. Вероятной «почвой» для сближения послужили взаимные заинтересованности в борьбе с приграничными повстанческими группировками, некоторые из которых спонсировались КНР. Всё это происходило на фоне некоторого разочарования индийскими политическими элитами правительством партии НЛД, особенно их прокитайской позицией по ряду вопросов [События в Мьянме в контексте взаимоотношений крупных держав в регионе, 2021: 154]; [Sarma J., Kapur R. 2021]. Это предоставило определённые «политические очки» бирманским военным в глазах элит Индии.

Несмотря на ряд факторов, обуславливающих необходимость Индии в трансфере вооружения в Мьянму, существуют и потенциальные риски, которые следует принимать во внимание при оценке двустороннего сотрудничества обеих стран в области поставок вооружений. К ним без преувеличения можно отнести

драматичную ситуацию в приграничных районах двух стран, служащей своеобразным камнем преткновения в отношениях двух государств.

В течение 2021-2022 г. в районе населенного пункта Тханталан Чинской национальной области военным правительством Мьянмы было уничтожено около 1400 жилых домов, что спровоцировало массовую миграцию беженцев в приграничные с Мьянмой индийские штаты Мизорам и Манипур [5]. Ситуацию усугубил авиаудар, совершённый двумя самолётами ВВС Мьянмы по позициям Чинского Национального Фронта в январе 2023 г., в ходе которого под обстрел попали два приграничных населенных пункта на индийской стороне [3].

Это означает, что действия военного режима Мьянмы против этнических меньшинств могут иметь негативные последствия для сотрудничества Мьянмы с Индией в сферах безопасности, в том числе в трансфере вооружений, что может способствовать сдерживанию поставок Индией определённых типов вооружений в дальнейшем.

ПОСТАВКИ МЬЯНМЕ ВООРУЖЕНИЯ ИНДИЕЙ

При оценке роли Индии как одного из экспортёров вооружений в Мьянму необходимо обратиться к изучению количественных данных поставленного в Мьянму вооружения с 2021 по 2023 года.

К возможным трудностям, возникающим при рассмотрении этого вопроса, стоит отнести отсутствие достоверных непротиворечивых друг другу статистических данных, опубликованных в открытых источниках. Так, в базе данных, предоставленной Стокгольмским институтом исследования проблем мира (СИПРИ) за этот хронологический промежуток, отмечается, что Индия не поставляла в Мьянму каких-либо вооружений [1]. Эта информация не соответствует данным официального отчёта ООН [2], а также информации, опубликованной в зарубежной прессе, что позволяет усомниться в достоверности данных, опубликованных СИПРИ.

Согласно официальному отчёту ООН, в течение двух последних лет Индия поставила Мьянме различные системы вооружения на сумму в 51 млн долл. США. В поставках были задействованы такие крупные индийские госкомпании, как *Bharat Electronics Limited*, *Bharat Dynamics Limited*, *Yantra India Limited* и т.д. [2].

Что касается перечисления конкретных типов вооружений, поставленных Индией для армии Мьянмы, то к ним можно отнести оборудование прибрежного наблюдения, включающее радары и коммуникационное оборудование; радиолокационную радарную станцию, 122-мм снаряды для тяжёлой артиллерии, учебное и инженерное оборудование и т.д. [2].

На основании опубликованных в официальном отчёте ООН данных, возможно провести типологическое сравнение поставленных Индией вооружений с оружием, закупленным Мьянмой у Китая, России, Сингапура и Таиланда. В качестве основных типов оружия для сравнения рассматриваются пять отдельных категорий, под которыми понимаются: 1) авиация и комплектующее оборудование; 2) танки и комплектующее оборудование; 3) тяжёлая артиллерия и комплектующее оборудование; 4) реактивная артиллерия и комплектующее оборудование; 5) радиолокационное оборудование.

Таблица 2

Оценка поставленных в Мьянму вооружений (2021-2023) по данным ООН

<i>Страна</i>	<i>Авиа- ция*</i>	<i>Танки*</i>	<i>Тяжёлая ар- тиллерия*</i>	<i>Радиолокационное оборудование</i>	<i>Реактивная артиллерия*</i>
Россия	+	-	-	+	+
Китай	+	+	-	-	-
Синга- пур	+	-	-	-	-
Индия	-	-	+	+	-
Таиланд	+	-	-	-	-

* и комплектующее оборудование

[2]

Из таблицы 2 следует, что, в отличие от иных поставщиков вооружения, Индия не поставляла Мьянме авиацию с комплектующим оборудованием. Также, в отличие от Китая и России, Индия не продавала Мьянме танки и реактивную артиллерию, включающие дополнительные комплектующие. Фактически, Индию можно считать монополистом на поставку Мьянме снарядов для тяжелой артиллерии. В силу того, что точное количество поставленных боеприпасов остаётся неизвестным, доподлинно оценить масштаб такой помощи затруднительно.

Представленные данные позволяют утверждать, что объём военной помощи Мьянме со стороны Индии с 2021 по 2023 г. исключал поставку авиации, танков и реактивной артиллерии. Вполне возможно, что такая стратегия индийского правительства учитывала фактор напряжённости в приграничных между Индией и Мьянмой районах. Необходимо отметить и то, что более интенсивная поставка вооружений в Мьянму может иметь свои отрицательные последствия для двусторонних контактов Индии и стран Запада, что, в свою очередь, служит сдерживающим фактором для Индии в расширении возможных поставок оружия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Переворот в Мьянме, совершённый военными в феврале 2021 г., исключил страны Запада из круга экспортеров вооружений в Мьянму, что предоставило больше возможностей для сотрудничества с Мьянмой в сфере продаж вооружений таким странам, как Китай, Россия, Индия, Сингапур и Таиланд. Активизация запроса бирманской стороной на импорт иностранного вооружения была спровоцирована необходимостью быстрого подавления уличных протестов гражданского населения, а также оперативным реагированием на угрозы, исходящие от организованных вооружённых формирований, а также от этнических меньшинств, рассредоточенных в разных частях страны.

Несмотря на определённое сокращение экспорта вооружений в Мьянму, Индию по-прежнему можно считать значимым для этой страны партнёром в сфере поставок вооружений. Сотрудничество двух стран в этой сфере обусловлено целым рядом политических факторов – как позитивных, так и негативных. Оценивая эти факторы в совокупности, стратегию индийского правительства по поставке вооружений Мьянме можно охарактеризовать как гибкую и прагматичную, учитывающую возможные риски, а также необходимость защиты собственных интересов.

Изучение информации, опубликованной в официальном отчете ООН, позволило определить, что Индия не поставляла в Мьянму такие виды вооружений, как: танки, авиацию и реактивную артиллерию, что могло быть обусловлено некоторыми политическими причинами.

ИСТОЧНИКИ

1. SIPRI Arms Transfers Database. Available at <https://www.sipri.org/databases/armstransfers> (accessed: 10.07.2023).
2. The Billion Dollar Death Trade: The International Arms Networks That Enable Human Rights violations in Myanmar. Conference room paper of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Myanmar. 19.06.2023. Available at: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/myanmar/crp-sr-myanmar-2023-05-17.pdf> (accessed: 10.06.2023).
3. India urged to close airspace to Myanmar warplanes after attacks. *Al Jazeera*. 13.01.2023. Available at: <https://www.aljazeera.com/news/2023/1/13/india-urged-to-close-airspace-to-myanmar-warplanes-after-attacks> (accessed: 13.07.2023).
4. UN expert says Russia, China sending aid to Myanmar's military. 17.05.2023. Available at: <https://english.alarabiya.net/News/world/2023/05/17/UN-expert-says-Russia-China-sending-aid-to-Myanmar-s-military>. (accessed: 11.06.2023).
5. The Ghost Town of Thantlang in Myanmar's Chin State. *The Diplomat*. 18.04.2023. Available at: <https://thediplomat.com/2023/04/the-ghost-town-of-thantlang-in-myanmars-chin-state> (accessed: 10.07.2023).
6. မြန်မာ-အိန္ဒိယနယ်စပ်အကြား နယ်စပ်ဖြတ်ကျော် လှုပ်စစ်ဓာတ်အားလှိုင်း သွယ်တန်းမှုအတွက် ပူပေါင်းဆောင်ရွက်ရေးတိုးချဲ့ရန် ဆွေးနွေး. *NP News*. 08.07.2023. Available at: <https://npnewsmm.com/news/64a93e20b61974178f1c0af3> (accessed: 25.06.2023).
7. Myanmar Activists Urge Macron to Discuss with Modi India's Sale of Weapons to Junta. *The Wire*. 10.07.2023. Available at: <https://thewire.in/south-asia/india-myanmar-weapons-modi-macron> (accessed: 20.06.2023).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- События в Мьянме в контексте взаимоотношений крупных держав в регионе. Круглый стол Центра комплексного китаеведения и региональных проектов и Центра АСЕАН МГИМО (Материал к публикации подготовлен А.Д. Воскресенским). *Сравнительная политика*. 2021, № 4. С. 143-156. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/sobytiya-v-myanme-v-kontekste-vzaimootnosheniy-krupnyh-derzhav-v-regione-kruglyy-stol-tsentra-kompleksnogo-kitaevedeniya-i/viewer>
- Лебедева Н.Б. Треугольник «Индия-Мьянма-Китай» (проблемы и компромиссы взаимодействия). *Юго-Восточная Азия: Актуальные проблемы развития*. 2010, № 15. С. 46-78. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/treugolnik-indiya-myanmar-kitay-problemy-i-kompromissy-vzaimodeystviya>
- Симония А.А. Мьянма год спустя после военного переворота, *Юго-Восточная Азия: Актуальные проблемы развития*. 2022, № 5. С. 136-150. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/myanma-god-spustya-posle-voennogo-perevorota/viewer>

REFERENCES

- Basit, S.H. India-Myanmar Relations and the Management of Transnational Militant Threats. *Journal of Strategic Security*. 2011. No. 2. P. 73-92. Available at: <https://digitalcommons.usf.edu/jss/vol11/iss2/5/>

Bose, S., Kumar, A. Myanmar in India's Neighbourhood Policy: The Way Forward. *Journal of Emerging Technologies and Innovative Research*. 2019. No. 6. P. 408-413. Available at: <https://www.jstor.org/stable/45340900>

Dai Yonghong. Rivalry and Cooperation: A New "Great Game" in Myanmar. Institute for Security and Development Policy. Singapore: Stallion Press. 2014. Available at: <https://isdip.eu/content/uploads/publications/2014-yonghong-rivalry-and-cooperation-a-new-great-game-in-myanmar.pdf>

Situation in Myanmar in the context of relations between major powers in the region. *Comparative policy*. 2021. Vol. 12, No. 4. P. 143-156.

Lebedeva, N.B. The triangle «India-Myanmar-China» (problems and compromises of interaction. *Southeast Asia: Actual problems of development*– 2010. No. 15. P. 46-78.

Sarma, J., Kapur, R. The Myanmar Coup, Resistance and India's Response: Fractured Between Words and Deeds. Singapore: Institute of South Asian Studies. 2021. Available at: <https://www.isas.nus.edu.sg/papers/the-myanmar-coup-resistance-and-indias-response-fractured-between-words-and-deeds/>

Simonia A.A. Myanmar: a year after military coup // *Southeast Asia: Actual problems of development*. 2022. Vol. 2, No. 5. P. 136-150.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ/INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

ЗАЙЦЕВ Иван Алексеевич, младший научный сотрудник центра Индоокеанского региона Института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова Российской академии наук.
Российская Федерация, 117997 Москва, ул. Профсоюзная, 23.

Ivan A. ZAITSEV, Junior Research Fellow, Center of the Indian Ocean region studies, E.M. Primakov Institute of World Economy And International Relations, Russian Academy of Science (IMEMO RAN).
23 Pfofsoyuznaya str., Moscow, 117997, Russian Federation.

Статья поступила в редакцию 21.07.2023 / Received 21.07.2023.

Поступила после рецензирования 04.08.2023 / Revised 04.08.2023.

Статья принята к публикации 05.08.2023 / Accepted 05.08.2023.