

УДК: 339.924

JEL: F 15, O 51

DOI: 10.31857/S2686673023080060

EDN: IGVEVZ

Североамериканская интеграция как ресурс для укрепления лидерства США

Е.Г. Комкова

Институт США и Канады им. академика Г.А. Арбатова

Российской академии наук (ИСКРАН)

Российская Федерация, 121069, Москва, Хлебный пер., 2/3.

Researcher ID: AAH-5136-2020 Scopus Author ID: 57196721082 РИНЦ ID: 531801

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6424/8617> e-mail: lena.komkova2012@yandex.ru

Резюме. Соглашение НАФТА, служившее в течение четверти века олицетворением североамериканской экономической интеграции, задумывалось США в начале 1990-х годов как ответ на успехи Европейского сообщества. Сменившее НАФТА Соглашение США – Мексика – Канада (ЮСМКА) нацелено на решение другой задачи – противодействовать экономической экспансии Китая в Северной Америке и, шире, в Западном полушарии.

Ключевые слова: североамериканская экономическая интеграция, ЮСМКА, лидерство США, Канада, Мексика, интегрированные североамериканские отрасли экономики, трансграничные критически важные цепочки поставок

Для цитирования: Комкова Е.Г. Североамериканская интеграция как ресурс для укрепления лидерства США. *США & Канада: экономика, политика, культура.* 2023; 53(8): 59-68. DOI: 10.31857/S2686673023080060 EDN: IGVEVZ

North American Integration as a Resource for Strengthening U.S. Leadership

Elena G. Komkova

Georgy Arbatov Institute for U.S. and Canada Studies

Russian Academy of Sciences (ISKRAN)

2/3 Khlebny per., Moscow 121069, Russian Federation.

Researcher ID: AAH-5136-2020 Scopus Author ID: 57196721082 РИНЦ ID: 531801

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6424/8617> e-mail: lena.komkova2012@yandex.ru

Abstract. The NAFTA Agreement, which served as a personification of North American economic integration for a quarter of a century, was created by the United States in the early 1990s as a response to the successes of the European Community. The US–Mexico–Canada Agreement (USMCA), which replaced NAFTA under the Trump administration, is aimed at solving another task – to counter China's economic expansion in North America and, more broadly, in the Western Hemisphere.

Keywords: North American economic integration, USMCA, American leadership, Canada, Mexico, integrated North American industries, cross-border critical supply chains

For citation: Komkova, E.G. North American Integration as a Resource for Strengthening U.S. Leadership. *USA & Canada: economics, politics, culture*. 2023; 53(8):59-68. DOI: 10.31857/S2686673023080060 EDN: IGVEVZ

США обладают важным ресурсом для усиления своих экономических позиций в лице действующего под их эгидой с 1994 г. североамериканского интеграционного объединения, которое первоначально называлось НАФТА, а после его перезаключения при республиканской администрации Д. Трампа – ЮСМКА (*United States–Mexico–Canada Agreement, USMCA*).

Приверженность ЮСМКА подтвердила нынешняя демократическая администрация Дж. Байдена, в политике которой важное место отводится развитию отношений с союзниками, «френдшорингу» и повышению устойчивости цепочек поставок, особенно в стратегически важных отраслях [1].

Сложение мощи США с потенциалами Канады и Мексики, занимающими 10-ю и 15-ю строчки в мировой экономической табели о рангах, увеличивает показатели американского товарного экспорта на 55%, народонаселения – на 50%, промышленного производства – на 16% и ВВП – на 14% (расчёты за 2021 г.). Объём трёхсторонней торговли между указанными странами достигает 1,7 трлн долл. в год или 4,6 млрд долл. в день. Особое значение имеют богатейшие природные ресурсы Канады и Мексики, которые давно с выгодой используются Вашингтоном для сохранения, укрепления и пролонгирования своего лидирующего положения.

ЮСМКА – второе по значению региональное интеграционное объединение в мире с успешной историей (см. табл. 1), которое, в отличие от Евросоюза, брексита не переживало. Это новое, современное соглашение, которое вступило в силу летом 2020 г. и рассчитано на 16 лет с возможностью продления. ЮСМКА, не в пример НАФТА, пользуется в США двухпартийной поддержкой. Недавно о своём намерении присоединиться к этому соглашению заявила Коста-Рика. Предложения о желательности распространения положений ЮСМКА на отдельные рыночно ориентированные страны Западного полушария обсуждались в мае 2023 г. на слушаниях в подкомитете по международной торговле комитета по финансам Сената США [2].

Несмотря на то, что формально и НАФТА, и ЮСМКА являются лишь соглашениями о свободной торговле, страны-участницы взяли на себя широкий круг обязательств, выходящий за рамки традиционных фритредерских соглашений и соответствующий более продвинутым стадиям экономической интеграции. Такого рода договорённости именуется в современной экономической литературе «соглашениями о свободной торговле плюс» (*FTA+*), или «соглашениями о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговле» (*deep and comprehensive FTA*) [World Economy and International Business. Theories, Trends, and Challenges. 2023: 98].

Таблица 1

Доля некоторых интеграционных объединений в мировой торговле и накопленных объёмах прямых долгосрочных частных инвестиций (%)

	ЮСМКА/ НАФТА	Евро- союз	Транстихо- океанское партнёрство	СНГ
Доля в мировой торговле товарами и услугами (2021 г.)	15,0	30,6	14,2	2,3
Доля внутрирегионального экспорта во всём экспорте (2021 г.)	49,7	59,7	13,8	14,6
Доля в прямых долгосрочных частных инвестициях из-за рубежа (накопленные объёмы, 2020 г.)	34,4	25,5	12,8	1,6
Доля в общемировом вывозе прямого частного долгосрочного капитала за рубеж (накопленные объёмы, 2020 г.)	29,4	31,7	16,0	1,1

UNCTAD. *Handbook of Statistics 2022*. Available at: <https://hbs.unctad.org> (accessed 10.04.2023)

При администрации Д. Трампа соглашение НАФТА было осовременено и переписано в пользу США, недовольных большими торговыми дефицитами с Мексикой и Канадой, эрозией своей промышленной мощи и усилением соперничества со стороны КНР [Комкова Е.Г. 2019: 50-58]. Другой момент, на который обращают внимание редакторы популярного ежегодника из серии «Канада в мире» Д. Кармент и К. Сандз, – это «структурирование континентальных цепочек поставок на базе неформального понимания того, что цель ЮСМКА – континентальное производство, даже если словосочетание «цепочки поставок» в тексте соглашения ни разу не встречается» [Canada-U.S. Relations. 2019: 4]. Речь идёт о прогрессирующей североамериканской локализации таких стратегических отраслей, как производство средств индивидуальной защиты и медицинских препаратов, добыча и переработка редкоземельных элементов и «критически важных» металлов и минералов, изготовление литий-ионных аккумуляторных батарей для электромобилей, выпуск полупроводниковых устройств.

Важно отметить, что в основе североамериканской экономической интеграции лежит взаимодополняющий характер экономик США, Канады и Мексики. В региональном разделении труда США отвечают за НИОКР, развитие самых передовых отраслей экономики и брендинг. США также обладают самыми ёмкими рынками капитала. Канада и Мексика выступают как поставщики сырья, прежде всего энергетического, и полупродуктов для континентальной производственной платформы. По некоторым подсчётам, в товарной структуре канадского экспорта на долю топлива, металлов и минералов приходится 37% всего стоимостного объёма; на долю пиломатериалов и бумаги – 6,2% и на долю

сельскохозяйственных товаров – ещё 5,3% [North America 2.0. 2022: 245]. При этом Канада выполняет и другую важную функцию – поставщика ряда сложных узкоспециализированных готовых изделий. За период действия НАФТА изменилась роль Мексики: от страны, чьим основным преимуществом была дешёвая рабочая сила, а главными экспортными товарами – текстиль и одежда, к государству, чей международный/североамериканский профиль определяют автомобили, самолёты, бытовая электроника и медицинские препараты.

И Канада, и Мексика направляют в США три четверти своего экспорта и закупают в США свыше 50% импорта (см. табл. 2). США же как глобальная держава обладают гораздо более географически диверсифицированной экономикой: доля Канады и Мексики в их внешней торговле колеблется вокруг отметки 30%.

Таблица 2

Доля США, Канады и Мексики в экспорте и импорте друг друга, 2019 г.

	<i>Страны-экспортёры</i>		
Направление экспорта	<i>США</i>	<i>Канада</i>	<i>Мексика</i>
США	–	73%	75,4%
Канада	16,8%	–	4,4%
Мексика	15,6%	1,43%	–
	<i>Страны-импортёры</i>		
Источник импорта	<i>США</i>	<i>Канада</i>	<i>Мексика</i>
США	–	57,4%	54%
Канада	13,2%	–	1,4%
Мексика	15,2%	4,7%	–

[North America 2.0. 2022: 246].

Подобную комплементарность экономических структур подтвердил в ходе своего мартовского (2023 г.) визита в Канаду президент США Дж. Байден: «Каждая из стран имеет то, что нужно другой. Мы остро нуждаемся в Канаде с точки зрения тех металлов и минералов, которыми она обладает». Он также предположил, что часть из тех миллиардов долларов, которые США собираются вложить в развитие полупроводниковой промышленности, могут достаться компаниям из Канады [3].

В последнее десятилетие состав первой тройки внешнеторговых партнёров США не меняется – это Канада, Мексика и Китай, которые конкурируют между собой с минимальным отрывом. На протяжении послевоенных десятилетий и вплоть до 2015 г. Канада занимала место главного торгового партнёра США, в 2015–2019 гг. она опускалась на второе место, в 2020 г. – даже на третье, но в 2021–2022 гг. вернула себе привычную первую строчку. В 2015 г. Китай сменил своё второе место на первое и занимал его до 2018 г., а затем повторил этот свой успех в 2020 г. На разных позициях побывала и Мексика: третьей в 2014–2018 гг., второй в 2020–2022 гг., и даже первой в 2019 году.

Таблица 3

Главные торговые партнёры США

Годы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Канада	1	2	2	2	2	2	3	1	1
Мексика	3	3	3	3	3	1	2	2	2
Китай	2	1	1	1	1	3	1	3	3

Trade Policy Agenda and Annual Report за соответствующие годы. USTR. Available at: <https://ustr.gov> (accessed 12.04.2023)

Столь острое соперничество свидетельствует об исключительно интенсивной торговле США со своими соседями по континенту, чьё население, в отличие от китайского, составляет не полтора миллиарда, а лишь соответственно 130 млн и 40 млн человек. Очевидно и то, что речь в данном случае идёт не о простой коммерции, а о так называемой «интегративной» торговле, которая в своей значительной части обслуживает масштабные производственно-технологические связи североамериканских ТНК. По подсчётам специалистов из Национального бюро экономических исследований, доля американских частей и комплектующих в импорте США из Мексики составляет почти 40%, из Канады – почти 25%, тогда как из других стран и регионов – менее 10% (из Малайзии – 7,5 %, Республики Корея – 5,4%, КНР – 4,2%, Европейского Союза и Японии – только 2%) [Коорман Р., Пауэрс В., Ванг З., Вэй Ш.-Дж. 2011: 47]. В Канаде давно стало клише фраза о том, что в процессе автосборки комплектующие и запасные части по семь раз пересекают канадско-американскую границу между Детройтом и Ошавой, прежде чем с конвейера сойдет готовый автомобиль.

Другое качественное отличие экономических связей США с Канадой и Мексикой от их отношений с другими странами, в частности, с Китаем, заключается в том, что они не ограничиваются торговлей, а включают масштабное трансграничное движение капитала, которое в случае с Канадой носит полноценный встречный характер. В течение многих десятилетий США постепенно перевели в Канаду, а затем и в Мексику многочисленные производства, расположив на территории соседей заметную часть своей «второй», зарубежной экономики. По официальным данным, на предприятиях американских ТНК в Канаде работают 1,182 млн человек, в Мексике – 1,4 млн человек, а их канадские и мексиканские продажи составляют соответственно 549,6 млрд и 246,7 млрд долларов. В сумме это 18% всей рабочей силы, используемой зарубежными филиалами и дочерними компаниями американских ТНК, и 13% совершаемых ими продаж [4].

Хотя максимальный американский контроль в экономике Канады был достигнут в 1970 г. и с тех пор постоянно уменьшался [Хорошилов Е.Е. 2013: 9-10], он всё равно остаётся очень высоким. Если в 1970 г. американские корпорации контролировали 58% активов канадской горнодобывающей и 45% активов обрабатывающей промышленности [Попов В.В. 1983: 38] – беспрецедентно

высокий уровень для страны – члена Группы семи, то к 2020 г. он снизился до 5,3% в первом случае и до 26,6% во втором (см. Табл. 4). Под американским контролем также находятся 28% активов канадской оптовой и 22,4% розничной торговли. Значительные авуары принадлежат американским компаниям в сфере оказания профессиональных, научных и технических услуг (15,3% всех канадских активов) и нефтегазовой промышленности (12,8%). Ещё выше доля американского капитала в получаемых прибылях: в секторе исполнительских искусств, развлечений и отдыха – 37,3%, обрабатывающей промышленности – 31,5%, гостиничном и ресторанном бизнесе – 24,3%, административных услугах – 21,6%.

Таблица 4

**Американский контроль в некоторых нефинансовых отраслях
канадской экономики (2020 г., %)**

	Все нефинансовые отрасли	Нефтегазовая	Горнодобывающая	Обрабатывающая промышленность	Оптовая торговля	Розничная торговля	Профессиональные, научные и техн. услуги	Административные и другие услуги
Доля в активах	13,0	12,8	5,3	26,6	28,0	22,4	15,3	10,8
Доля в продажах	16,0	20,2	6,2	26,7	22,6	15,7	16,9	10,8
Доля в прибылях	12,3	12,3	4,9	31,5	11,9	16,0	13,4	21,6

Foreign-controlled enterprises in Canada, by financial characteristics and selected country of control. Statistics Canada. Table 33-10-0570-01. Available at: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/cv.action&pid=3310057001> (accessed 12.04.2023).

Особенность нынешнего момента в том, что североамериканская экономическая интеграция подошла к важному рубежу. Под влиянием геополитических, технологических и климатических вызовов, и с учётом того, что во всех трёх североамериканских странах у руля власти находятся правительства «левее центра», США, Канада и Мексика, как представляется, достигли определённого взаимопонимания в некоторых принципиальных вопросах: о желательности и допустимости усиления государственного вмешательства в экономику; необходимости защиты прав работников (право на достойную оплату труда и на участие профсоюзов в заключении коллективных договоров с предпринимателями); безальтернативности энергоперехода; противодействия Китаю в его экономической экспансии в Северной Америке и шире – в Западном полушарии. Формируется консенсус и в том, какие именно отрасли и направления должны получить приоритетное развитие в Северной Америке в ближайшее время. В самом схематичном виде прошлое, настоящее и будущее

наиболее интегрированных отраслей можно представить в следующей табличной форме (табл. 5).

Таблица 5

**Наиболее интегрированные североамериканские
(канадско-американские) отрасли экономики**

Старые/ традиционные	Современные	Перспективные/ развивающиеся
Автомобильная	Энергетический сектор	Производство электромобилей и аккумуляторов
Военное производство	Авиакосмическая	Добыча и переработка критически важных металлов, минералов и редкоземельных элементов
Сельскохозяйственное машиностроение	Сталелитейная, алюминиевая	Производство полупроводниковых устройств
	Некоторые отрасли агропромышленного комплекса (мясное животноводство, производство растительного масла)	Выпуск средств индивидуальной защиты и жизненно важных медикаментов

Таблица составлена автором.

В последнее время в Северной Америке на двусторонней и трёхсторонней основе был принят ряд значимых документов, направленных в том числе на развитие и углубление региональной интеграции. Помимо уже упоминавшегося ЮСМКА, это Дорожная карта по восстановлению партнёрства между США и Канадой (февраль 2021 г.) [5], Декларация Северной Америки (январь 2023 г.) [6] и комплекс решений по итогам визита Дж. Байдена в Канаду 23–24 марта 2023 года.

Обобщая, можно заключить, что экономическая интеграция с Канадой и Мексикой важна для США по ряду причин. *Во-первых*, в лице своих соседей по континенту США приобрели прочную сырьевую базу, прежде всего в плане энергетических поставок, но также и в плане гарантированного доступа ко многим другим важным для экономики XXI века металлам и минералам. Как справедливо отмечал доктор экономических наук А.Д. Бородаевский, «Америка потому только и может позиционировать себя как «супердержава», что с ней вот уже столетие бок о бок стоит «сиамизированная» Канада, ныне же американская производственная и военная машина может опираться на богатейшие ресурсы всего североамериканского континента» [Бородаевский А.Д. 2010: 106]. *Во-вторых*, Канада с её высоким уровнем жизни и Мексика с молодым и быстро растущим населением представляют собой ёмкие рынки сбыта для американских товаров и первоочередной объект приложения прямого зарубежного частного капитала. Пристёгнутые к

США народнохозяйственные комплексы Канады и Мексики выполняют роль ближайшей периферии, в больших объёмах поглощающей американские товары и услуги в периоды экономического подъёма. В кризисные же годы американские ТНК имеют удобную возможность начинать оптимизацию производства и сокращение занятости не с национальной территории, а со своих канадских и мексиканских филиалов и дочерних компаний. *В-третьих*, региональная экономическая интеграция, при всей её специфичности в Северной Америке, не может с течением времени «не переливаться» в другие области межгосударственного взаимодействия, в частности, сферу планирования и проведения внешней политики, а в случае с Канадой, связанной с США членством в НАТО и НОРАД, и оборонной политики.

Поэтому правомерно предположить, что именно наличие североамериканского интеграционного объединения, а не одной только национальной экономики, образует тот прочный фундамент, на котором зиждется современная мощь США и который позволяет им уверенно чувствовать себя в отношениях с другими крупными интеграционными объединениями и соперничающими странами.

ИСТОЧНИКИ

1. Remarks by Secretary of the Treasury Janet L. Yellen on the U.S. – China Economic Relationship at Johns Hopkins School of Advanced International Studies. 20.04.2023. Available at: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1425> (accessed 25.04.2023).

2. Asenso J. Senate Finance Subcommittee Eyes Expanding, Replicating USMCA in Latin America. 18.05.2023. Available at: <https://www.as-coa.org/article/senate-finance-subcommittee-eyes-expanding-replication-usmca-latin-america> (accessed 19.05.2023).

3. Remarks by President Biden in Address to the Canadian Parliament. 24.03.2023. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/03/24/remarks-by-president-biden-in-address-to-canadian-parliament/> (accessed 25.03.2023).

4. Bureau of Economic Analysis. U.S. Department of Commerce. Canada and Mexico International Trade and Investment Country Facts. Available at: <https://apps.bea.gov/international/factsheet/factsheet.html#100>; <https://apps.bea.gov/international/factsheet/factsheet.html#213> (accessed 10.04.2023).

5. Roadmap for a Renewed U.S.-Canada Partnership. 23.02.2021. Available at: <https://pm.gc.ca/en/news/statements/2021/02/23/roadmap-renewed-us-canada-partnership> (accessed 24.02.2021).

6. Declaration of North America. 10.01.2023. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/01/10/declaration-of-north-america-dna> (accessed 11.01.2023).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Бородаевский А.Д. Всемирная «сиамизация» и её возможные последствия. *Мировая экономика и международные отношения*. 2010. № 5. С. 105-112.
- Комкова Е.Г. ЮСМКА вместо НАФТА. *Мировая экономика и международные отношения*. 2019. Т. 63. № 4. С. 50-58. DOI: 10.20542/0131-2227-2019-63-4-50-58
- Попов В.В. Канада: особенности промышленного развития. М.: Наука, 1983. – 200 с.
- Хорошилов Е.Е. Иностраный капитал в Канаде. *Россия и Америка в XXI веке*. 2013. № 1. С. 9-10.

REFERENCES

- Borodaevsky, A.D. Vsemirnaia «siamizatsiia» i ee vozmozhnye posledstviia [World "Siamization" and Its Possible Consequences] (In Russ.). *World Economy and International Relations*. 2010. No. 5. pp. 105-112.
- Canada-U.S. Relations. Sovereignty or Shared Institutions? Ed. by D. Carment and C. Sands. (Canada Among Nations 2018). Palgrave-MacMillan, 2019. – 294 p.
- Khoroshilov, E.E. Inostrannyi kapital v Kanade [Foreign Capital in Canada] (In Russ.). *Russia and America in the XXI Century*. 2013. № 1. P. 9-10.
- Komkova, E.G. IuSMKA vmesto NAFTA [USMCA Instead of NAFTA] (In Russ.). *World Economy and International Relations*. 2019. V. 63. No. 4. pp. 50-58. DOI: 10.20542/0131-2227-2019-63-4-50-58
- Koopman, R., Powers, W., Wang, Z., Wei, Sh.-J. Give Credit Where Credit is Due: Tracing Value Added in Global Production Chains. National Bureau of Economic Research Working Paper No. 16426, Cambridge, Massachusetts, September 2010. DOI 10.3386/w16426. Available at: <https://www.nber.org/papers/w16426>
- North America 2.0. Forging a Continental Future. Ed. by T. Long and A. Bersin. North American Institutes at the Woodrow Wilson International Center for Scholars. 2022. - 356 p.
- Popov, V.V. Kanada: osobennosti promyshlennogo razvitiia [Canada: Features of Industrial Development] (In Russ.). М.: Nauka, 1983. – 200 p.

World Economy and International Business. Theories, Trends, and Challenges. Bulatov, A.S., Drynochkin, A.V., Kheifets, B., Fedorchenko, A.V., Gabarta, A.A., Kaveshnikov, N.Yu., Komkova, E., Kostyunina, G.M., Morozenskaya, E., Kapitsa, L.M., Potapova, I.R., Pak, E.V., Petrova, M.A., Revenko, L.S., Sergeev, E.A., Sidorov, A.A., Tkachev, V.N., Petrov, M.V., Pertseva, S.Yu., Gorbanev, V.A. et al. (Contributions to Economics). Springer, 2023. – 830 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / ABOUT THE AUTHOR

КОМКОВА Елена Геннадиевна, доктор экономических наук, главный научный сотрудник Отдела Канады Института США и Канады имени академика Г.А. Арбатова Российской академии наук (ИСКРАН).

Российская Федерация, 121069, Москва, Хлебный пер., 2/3.

Elena G. KOMKOVA, Doctor of Sciences (Economics), Chief Researcher.

Georgy Arbatov Institute for U.S. and Canada Studies Russian Academy of Sciences (ISKRAN).

2/3 Khlebny per., Moscow, 121069, Russian Federation

Статья поступила в редакцию 22.05.2023 / Received 22.05.2023.

Поступила после рецензирования 30.05.2023 / Revised 30.05.2023.

Статья принята к публикации 03.06.2023 / Accepted 06.06.2023.