

**Е.А. Егоров, академик РАН, профессор**  
**Ж.А. Шадрина, доктор экономических наук**  
**Г.А. Кочьян, кандидат экономических наук**

Северо-Кавказский федеральный научный центр садоводства, виноградарства, виноделия  
 РФ, 350901, г. Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 39

**П.Ф. Парамонов, доктор экономических наук, профессор**

Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина  
 РФ, 350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13

E-mail: gayanek@mail.ru

УДК 634.1:338.43

DOI: 10.30850/vrsn/2020/5/4-8

## ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ В ТЕНДЕНЦИЯХ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ САДОВОДСТВА\*

*Обоснована социально-экономическая значимость отрасли садоводства. Установлено, что отсутствие государственной поддержки в размерах, позволяющих сократить возрастающий дефицит собственных средств у сельхозтоваропроизводителей, сдерживает планомерное развитие отрасли, а выделяемые объемы господдержки не обеспечивают нивелирование последствий, обусловленных негативным влиянием макроэкономических факторов. Рассмотрены основные нормативные документы, регулирующие развитие садоводства в Российской Федерации. Определено влияние макроэкономических факторов на развитие, установлены формирующиеся тенденции: рост издержек на закладку насаждений и работы до вступления в плодоношение, превышающие относительное увеличение объемов выделяемых субсидий; увеличение дефицита собственных средств сельскохозяйственных организаций на реновацию насаждений и издержек на организацию воспроизводственных процессов. Факторы, оказывающие существенное влияние на развитие отрасли, актуализируют необходимость увеличения объемов господдержки и дифференциации форм государственного регулирования. Сопоставимый анализ динамики закладываемых площадей многолетних насаждений и мер государственной поддержки отрасли садоводства свидетельствует о формирующихся диспропорциях в организации воспроизводственных процессов. Установлена корреляционная зависимость степени влияния размерности государственной поддержки на темпы реновации многолетних насаждений. Рассмотрены новые правила субсидирования отрасли садоводства с 2020 года. Обоснована необходимая величина субсидий на закладку и работы до вступления в плодоношение с учетом формирующихся макроэкономических диспропорций в отраслевом развитии.*

**Ключевые слова:** садоводство, государственная поддержка, факторы, тенденции, развитие, эффективность.

**E.A. Egorov, Academician of RAS, Professor**  
**Zh.A. Shadrina, Grand PhD in Economic sciences**  
**G.A. Koch'yan, PhD in Economic sciences**

North Caucasian Federal Scientific Center of Horticulture, Viticulture, Wine-making  
 RF, 350901, g. Krasnodar, ul. im. 40-letiya Pobedy, 39

**P.F. Paramonov, Grand PhD in Economic sciences, Professor**

I.T. Trubilin Kuban State Agrarian University  
 RF, 350044, g. Krasnodar, ul. Kalinina, 13

E-mail: gayanek@mail.ru

## THE FACTOR OF THE STATE SUPPORT IN THE HORTICULTURE INDUSTRY DEVELOPMENT TRENDS

*Justified socio-economic importance of the horticultural industry. Found that the lack of state support in the size, allowing to reduce the growing deficit of own funds of agricultural producers, hinders systematic development of horticulture, and allocations of state does not provide to mitigate the effects due to the negative impact of macroeconomic factors. Describes the main normative documents regulating the development of horticulture in the Russian Federation. The influence of macroeconomic factors on industry development, installed emerging trends: the rising costs for laying the Foundation plantings and care until fruiting stage, exceeding the relative increase in the volume of subsidy; increase in the deficit of own funds of agricultural organizations for the renovation of the space and costs for the organization of reproduction processes, which reduces the rate of renovation of plantations. The factors that have significant influence on the development of the industry, actualize, in particular, the need to increase volumes of state and differentiation of forms of state regulation. Comparable analysis of the dynamics laying areas of perennial plantings and measures of state support of horticulture is evidence of emerging imbalances in the organization of reproduction processes. A correlative relation of the degree of influence of the dimension of the state support at the rate of renovation of perennial plantings. Reviewed the new rules of subsidizing of horticulture in 2020. Justified by the necessary amount of subsidies for planting and care before the entry into fruiting with emerging macroeconomic imbalances in the sectoral development.*

**Key words:** gardening, government support, factors, trends, development and effectiveness.

\* Работа проведена при поддержке РФФИ и администрации Краснодарского края № 19-410-230026 п\_а и в рамках выполнения государственного задания / The study was supported by Russian Foundation of Basic Research and Krasnodar Region Administration № 19-410-230026 п\_а and as part of a State assignment.

Отрасль садоводства относится к приоритетным в аграрной политике России, и ориентирована не только на увеличение объемов собственного производства продукции и эквивалентного импорта замещения, но и на развитие экономического базиса территориальных образований. Один гектар плодовых насаждений дает более 400 тыс. руб. валовой добавленной стоимости, что в 14 раз выше, чем в зерновом производстве; более 750 тыс. руб. валовой продукции в стоимостном выражении; обеспечивает поступление налоговых платежей в бюджеты различных уровней не менее 32 тыс. руб.; способствует повышению занятости населения и росту его благосостояния. [1] Экономический эффект от создания и эксплуатации плодовых насаждений, составляющий в ценах 2019 года более 1,2 млн руб./га (валовая добавленная стоимость, уплачиваемые налоги, стоимость производимой продукции), свидетельствует о целесообразности развития промышленного садоводства. В отличие от производства других растениеводческих культур оно имеет специфические особенности, актуализирующие применение различных форм государственного регулирования воспроизводства: высокую капиталоемкость; длительный срок использования насаждений; неизменность в течение всего срока их жизни территориального расположения; непродуктивный период до вступления в плодоношение; зависимость свойств, качеств и эффективности продукции от породы и сорта; повышенную чувствительность насаждений к изменениям климатических условий; невозможность изменения объемов и структуры производства в целях оперативного реагирования на рыночную конъюнктуру; биологически обусловленную невозможность окупаемости инвестиций до начала вступления садов в плодоношение (2...4 года).

Основу промышленного садоводства составляют многолетние насаждения – капиталоемкие основные производственные фонды. Их закладка требует определенного временного периода, так как на получение посадочного материала необходимо не менее трех лет при наличии маточных насаждений, а также значительные финансовые ресурсы. Развитие отрасли садоводства должно базироваться на обоснованных стратегиях государственной аграрной экономической политики, а в силу того, что макроэкономические процессы деформируют структуру производства и накопления, возникает необходимость применения различных форм государственного регулирования и поддержки.

Анализ развития отрасли садоводства за 2000–2019 годы свидетельствует о росте стоимости потребляемых ресурсов (в среднем в год на 8,0 %) и издержек на закладку многолетних насаждений (5,7 %), увеличении текущих издержек на производство продукции (11,8 %), а также дефицита собственных средств сельскохозяйственных организаций на обеспечение производства и закладку насаждений (5,0 %).

Основные направления государственной поддержки развития отрасли должны базироваться на обоснованных концептуальных принципах: соблюдение паритетности интересов государства и сельхозтоваропроизводителей, достаточность форм государственного регулирования, оптимальность

пропорций в организации воспроизводства и рациональности использования ресурсного потенциала. [2, 6]

Государственная поддержка осуществляется в соответствии с «Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 (с изменениями от 31 марта 2020 г.).

Индикатор развития отрасли – ежегодная площадь закладки многолетних насаждений в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерские) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, которая согласно изменениям, внесенным в Государственную программу, снижена с 11,6 до 10,8 тыс. га (60 % уровня 2019 г.).

В целях достижения индикатора, предусмотренного Доктриной продовольственной безопасности (Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20) – уровень продовольственной независимости по фруктам и ягодам должен составлять не менее 60 % (в 2019 году – 34,5 %), запланирована величина валового сбора плодовой продукции в товарном секторе к 2025 году – не менее 2,2 млн т, что в 2,3 раза выше уровня 2019 года.

## РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Промышленное садоводство, в силу природно-климатических особенностей, сосредоточено, в основном, в четырех федеральных округах: Центральном – 50,1 тыс. га (34,7 % общих площадей по РФ), Южном – 48,3 (33,4 %), Северо-Кавказском – 23,2 (16,0 %), Приволжском – 15,5 (10,7 %), всего 137,1 тыс. га – 94,8 % площадей промышленно возделываемых плодово-ягодных насаждений Российской Федерации.

По объемам промышленно производимой плодово-ягодной продукции лидируют Южный и Северо-Кавказский федеральные округа, на долю которых приходится 77,4 % валовых сборов в сельскохозяйственных организациях или 745 тыс. т.

До 1990 года состояние отрасли садоводства в Российской Федерации по общим, плодоносящим площадям и валовым сборам было относительно стабильное, затем для нее наступила стадия стагнации. За 1990–2000 годы в сельскохозяйственных организациях общие площади насаждений снизились с 468 до 265,9 тыс. га (43,2 %); площадь плодоносящих насаждений сократилась с 324,4 до 213,9 тыс. га (34 %). Валовой сбор уменьшился с 1180 в 1990 году до 261,1 тыс. т в 1999 году (77,9 %) из-за сокращения общих и плодоносящих площадей насаждений, отсутствия их обновления, негативного влияния макроэкономических и климатических факторов.

С 2000 года продолжается снижение основных производственных показателей отрасли. За 2000–2010 годы общие площади в сельскохозяйственных организациях сократились с 260,4 до 155,1 тыс. га (40,4 %); плодоносящие площади – с 213,6 до 114 тыс. га (46,6 %), валовые сборы в сельскохозяйственных организациях – с 423,6 до 322,3 тыс. т (23,9 %).

Объем выделяемых бюджетных средств – субсидий сельхозтоваропроизводителям увеличился с 2006 года: на закладку и уходные работы до вступления в плодоношение с 38 до 88 тыс. руб./га – в 2,3 раза. Однако в результате прогрессирующих темпов роста издержек на закладку насаждений доля субсидий снизилась с 24,1 в 2000 до 14,6 % в 2009 году, что отразилось на темпах реновации. За 2000–2010 годы заложено 64,5 тыс. га плодовых насаждений, их обновление составляет в среднем 1,9 % в год, что несопоставимо с нормативным уровнем (5...8,3 % в год).

С 2011 года отрасль постепенно начинает восстанавливать свой потенциал, благодаря государственной поддержке в рамках «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 и 2013–2020 годы» (рис. 1).

Общие площади сельскохозяйственных организаций снизились в 2010–2019 годах на 0,3 тыс. га (0,2 %), плодоношение – 20,3 тыс. га (19,1 %). Следует отметить возрастающие объемы ежегодной закладки насаждений – более 12,2 тыс. га. За данный период заложено 121,8 тыс. га (сады интенсивного типа), что в 1,8 раза больше, чем за 2000–2010 годы и характеризует обновление насаждений, которое составляет 6,2 % в среднем в год, что соответствует нормативу реновации. В результате увеличились валовые сборы в сельскохозяйственных организациях с 322,3 до 962,2 тыс. т или в 3,0 раза.

Наряду с положительной динамикой увеличения насаждений, недостаточное собственное производство приводит к значительному импорту посадочного материала, который нередко инфицирован, что увеличивает частичную гибель (выпады) в среднем в год до 10 % и составляет в ценах 2019 года более 1,5 млрд руб. в целом по РФ, тогда как в 2019 году было выделено 4,6 млрд руб. бюджетных субсидий.

Существенный рост закладки насаждений за 2010–2019 годы обусловлен увеличением объемов субсидиарной поддержки. За данный период на развитие отрасли садоводства было направлено 19,6 млрд руб. из федерального бюджета, что в 6,5 раз больше, чем в 2000–2010 годах. Собственные средства сельхозтоваропроизводителей возросли с 20,2 за 2000–2010 до 147,8 млрд руб. за 2010–2019 годы или в 7,3 раза и были направлены на реновацию насаждений. На тысячу рублей средств федерального бюджета, направляемых на поддержку развития отрасли, приходится в среднем 10 тыс. руб. средств сельскохозяйственных организаций.

В 2012 году увеличены субсидии на закладку и уходные работы до вступления в плодоношение: с 88 (2011) до 154,3 тыс. руб./га – в 1,75 раза, а в 2015 году – в 1,9 раза по сравнению с 2012 годом.

Размер субсидий с 2015 года установлен в процентах от создаваемой стоимости насаждений (80 %), но вводятся ограничения по предельной величине (для интенсивных насаждений – на закладку не более 232,54 тыс. руб./га, на уходные работы до вступления в плодоношение не более 53,94 тыс.). В 2019 году прирост бюджетных субсидий по сравнению с 2015 годом составил всего 10 %, тогда как темп роста издержек на закладку насаждений – 24,8 %.

С 2017 года государственная поддержка осуществляется в рамках «единой» субсидии, согласно которой субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют ее объемы, формы и методы по соответствующим приоритетным направлениям, исходя из специфики сельскохозяйственного производства, природно-климатических и других особенностей региона, при обязательном выполнении условий предоставления субсидий и достижении плановых показателей результативности. [3]

Правилами «единой» субсидии при определении ее размеров за основу принимается доля площади



Рис. 1. Сопоставимая динамика закладываемых площадей насаждений и мер государственной поддержки отрасли садоводства.

субъекта Российской Федерации в общем размере занятых под культурами площадей.

С 2019 года установлена дифференциация размеров ставок на закладку и уход за многолетними насаждениями до вступления в товарное плодоношение в зависимости от применяемых технологий возделывания. Это в первую очередь относится к закладке садов интенсивного типа, где размеры субсидий зависят от плотности насаждений, сорто-подвойных комбинаций, использования опорно-шпалерных конструкций.

Несмотря на увеличивающийся за двадцатилетний период размер субсидий на закладку и уходные работы до вступления в плодоношение в 8,3 раза, их доля в создаваемой стоимости насаждений снижается с 24,1 до 16,1 %, что наряду с возрастающим дефицитом собственных средств сельскохозяйственных организаций на реновацию насаждений (в среднем за 2000–2019 годы на 17,5 % в год) приводит к низким темпам обновления и расширения площадей многолетних насаждений – 0,4 % в год, а также к необходимости увеличения государственной поддержки (рис. 2).

С 2020 года вступили в силу новые правила субсидирования российского агропромышленного комплекса – единая субсидия разделяется на компенсирующую и стимулирующую. [5] Компенсирующая предусматривает оказание несвязанной поддержки традиционным подотраслям растениеводства, включая агрострахование. Стимулирующая будет предоставляться тем регионам, которые установили приоритетные отрасли развития АПК. Для Краснодарского края – садоводство. Средства выделяют на закладку и уходные работы, установку шпалеры и противорадиальной сетки, раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений. Сумма рассчитывается на один гектар площади закладки и ухода. Для садов интенсивного типа применяются повышающие коэффициенты.

**Заключение**

Современные, интенсивные насаждения плодовых культур, превышающие по уровню урожайности предыдущие аналогии, обеспечивают большую эффективность – рост валовых объемов производ-

ства на меньшей площади насаждений с большим уровнем рентабельности, что обуславливает целесообразность развития отрасли садоводства.

Динамика закладки насаждений в значительной степени зависит от объемов государственной поддержки. Согласно установленным корреляционным зависимостям, при росте субсидий на закладку и уходные работы до вступления в плодоношение на 1 млн руб. площадь насаждений возрастает на 2,8 га, что обеспечивает рост стоимости производимой плодовой продукции на 1,5 млн руб., валовой добавленной стоимости – 1,1 млн руб. и уплачиваемых налогов в бюджеты различных уровней – 100 тыс. руб.

Расширение площадей закладки, мотивированное ростом субсидиарной поддержки, дает увеличение собственных средств сельскохозяйственных организаций, направляемых ими на реновацию насаждений.

Для повышения воспроизводственных возможностей субъектов отраслевого производства, планомерной реновации насаждений инструменты государственной поддержки отрасли садоводства должны нивелировать возрастающий дефицит собственных средств в специализированных плодовых организациях, величина которого составляет более 60 %. [4]

Нестабильность и связанная с ней стоимостная дифференциация снижают покупательную способность средств фонда возмещения, который формируется в сельскохозяйственных организациях за счет амортизационных отчислений (по установленным нормам) в период нормативной эксплуатации насаждений, и не позволяет сформировать его в объеме, достаточном для реновации насаждений. Увеличение субсидий на закладку и уходные работы до вступления в плодоношение обеспечивает рост собственных средств у хозяйствующих субъектов не только для ускорения реновации насаждений, но и для всех воспроизводственных процессов.

Снижение покупательной способности рубля в 2015 году (в 1,59 раза) и первом полугодии 2020 года (в 1,2 раза) формирует тенденцию роста цен на приобретаемые ресурсы других отраслей и может составить в долгосрочном периоде в среднем в год не менее 8 %, при прогнозируемом Министерством экономического развития уровне инфляции 5 % в год. Рост стоимости бивалютной корзины может достичь 6,2 % в год, что повлечет рост затрат на закладку насаждений и на производство продукции. С учетом формирующихся макроэкономических тенденций существующую размерность субсидий на закладку и уходные работы необходимо увеличить минимум в 1,86 раза.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

1. Белова, И.В. Государственная поддержка развития садоводства и питомниководства в Российской Федерации / И.В. Белова // Садоводство и виноградарство. – 2018. – № 2. – С. 13–20.
2. Бурлай, И.С. Методы государственного регулирования агропромышленного комплекса России / И.С. Бурлай // Молодой ученый. – 2018. – № (48). – С. 385–388. <https://moluch.ru/archive/234/54426/> (дата обращения: 14.05.2020).

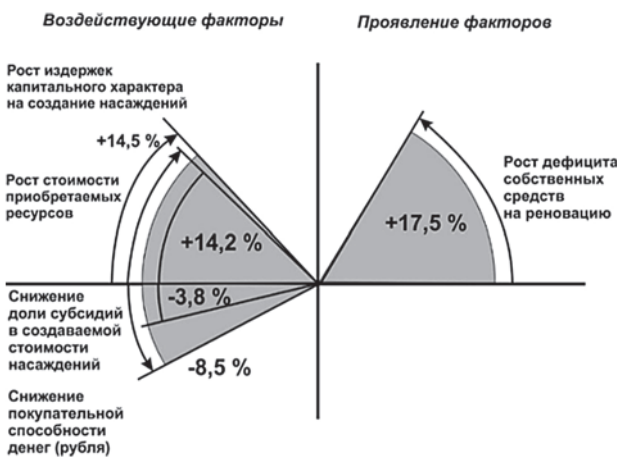


Рис. 2. Влияние макроэкономических факторов на отраслевое развитие.

3. Егоров, Е.А. Научное обеспечение отраслей садоводства и виноградарства в аспекте импортозамещения / Е.А. Егоров, Ж.А. Шадрина, Г.А. Кочьян // Научные труды СКЗНИИСиВ. – 2016. – Т. 10. – С. 7–17.
4. Егоров, Е.А. Ресурсообеспеченность плодородства на современном этапе / Е.А. Егоров, Ж.А. Шадрина, Г.А. Кочьян // Садоводство и виноградарство. – 2013. – № 4. – С. 35–41.
5. Узбекова, А. Минсельхоз будет по-новому распределять субсидии аграриям/ <https://rg.ru/2020/01/05/minselhoz-budet-po-novomu-raspredeliat-subsidii-agrariiam.html> (дата обращения 14.05.2020 г.).
6. Mazur, K. Governance and regulation as an indispensable condition for developing the potential of rural areas / K. Mazur, I. Tomashuk // Baltic journal of economic studies. – 2019. – № 5. – P. 67–78.
2. Burlaj, I.S. Metody gosudarstvennogo regulirovaniya agropromyshlennogo kompleksa Rossii / I.S. Burlaj // Molodoj uchenyj. – 2018. – № (48). – S. 385–388. <https://moluch.ru/archive/234/54426/> (data obrashcheniya: 14.05.2020).
3. Egorov, E.A. Nauchnoe obespechenie otasley sadovodstva i vinogradarstva v aspekte importozameshcheniya/ E.A. Egorov, Zh.A. Shadrina, G.A. Koch'yan // Nauchnye trudy SKZNIISiV. – 2016. – Т. 10. – С. 7–17.
4. Egorov, E.A. Resursoobespechennost' plodovodstva na sovremennom etape / E.A. Egorov, Zh.A. Shadrina, G.A. Koch'yan // Sadovodstvo i vinogradarstvo. – 2013. – № 4. – С. 35–41.
5. Uzbekova, A. Minsel'hoz budet po-novomu raspredelyat' subsidii agrariyam / <https://rg.ru/2020/01/05/minselhoz-budet-po-novomu-raspredeliat-subsidii-agrariiam.html> (data obrashcheniya 14.05.2020 g.).
6. Mazur, K. Governance and regulation as an indispensable condition for developing the potential of rural areas / K. Mazur, I. Tomashuk // Baltic journal of economic studies. – 2019. – № 5. – P. 67–78.

**LIST OF SOURCES**

1. Belova, I.V. Gosudarstvennaya podderzhka razvitiya sadovodstva i pitomnikovodstva v Rossijskoj Federacii / I.V. Belova // Sadovodstvo i vinogradarstvo. – 2018. – № 2. – S. 13–20.