

А.Г. Семкин, доктор экономических наук
Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства
РФ, 123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, 35, корп. 2
E-mail: vera_306@mail.ru

УДК 631.152

DOI: 10.30850/vrsn/2020/5/8-12

ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭЛЕМЕНТОВ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ БИЗНЕСОМ В СФЕРЕ РАЗМЕЩЕНИЯ И СПЕЦИАЛИЗАЦИИ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Рассматривается трансформация элементов стратегии управления муниципальным сельскохозяйственным бизнесом в сфере размещения и специализации аграрного производства, которые сформулированы на основании действующей «Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года». Трансформация данных элементов будет иметь определенную последовательность взаимодействия и взаимозависимости, с формированием аграрного агропроизводственного цикла. В разработанной нами схеме трансформации элементов стратегии и сформулированных в ней факторов показана эффективность функционирования подотраслей производства на муниципальном уровне. Приведены подходы, в которых определены разные целевые направленности, обеспечивающие решение только некоторой части поставленных стратегических задач эффективного функционирования сельскохозяйственного бизнеса. Разработана схема стратегического планирования и управления аграрными субъектами при размещении и специализации сельскохозяйственного производства с группой направлений, учитывающих эффективное функционирование пространственного развития и взаимодействие между органами государственной власти и хозяйственно-экономического управления муниципального уровня.

Ключевые слова: трансформация, размещение и специализация, стратегические элементы, муниципальное управление, стратегическое развитие, аграрные субъекты, агробизнес, сельскохозяйственные подотрасли.

A.G. Semkin, Grand PhD in Economic sciences
Federal Research Center for Agrarian Economy and Social Development of Rural Areas-all-Russian Research Institute
of agricultural Economics
RF, 123007, g. Moskva, Horoshevskoe shosse, 35, korp. 2
E-mail: vera_306@mail.ru

TRANSFORMATION OF THE STRATEGY ELEMENTS OF MUNICIPAL GOVERNMENT IN AGRICULTURAL BUSINESS IN THE AGRICULTURE PRODUCTION PLACEMENT AND SPECIALIZATION SPHERE

The paper considers the transformation of the elements of the strategy for managing the municipal agricultural business in the field of placement and specialization of agricultural production, which are formulated on the basis of current «Strategy for the spatial development of the Russian Federation for the period up to 2025». The transformation of these elements will have a certain sequence of interaction and interdependence with the formation of an agricultural production cycle. In the scheme developed by us for the transformation of the

strategy elements and the factors formulated in it, the efficiency of the production subsectors functioning at the municipal level is shown. The approaches in which different target areas are determined, that ensuring the solution of only a certain part of the set strategic tasks for the agricultural business effective functioning are given. The scheme for strategic planning and management of agrarian entities has been developed for the placement and specialization of agricultural production with a group of directions that take into account the effective functioning of spatial development and interaction between public authorities and economic and economic management at the municipal level.

Key words: transformation, placement and specialization, strategic elements, municipal government, strategic development, agricultural entities, agribusiness, agricultural subsectors.

Трансформация муниципального стратегического управления с развитием элементов размещения и специализации в целом соответствует основным критериям теории и самоорганизации [4], где в случае незначительных изменений может произойти необратимая реакция, которая обязательно приведет к трансформации базовой структуры и ее управления в целом, в связи с чем обязательно начнется новый или усовершенствованный цикл развития субъектов сельскохозяйственного бизнеса. Если отклонения будут значительные и дисперсия внешней или внутренней флуктуации превысит критический порог, то эта система окажется перед выбором варианта необратимой дезорганизации, тогда она может воспользоваться альтернативной стратегией и перейти на более высокий управленческий уровень. [1] Элементы стратегии управления и развития с использованием более эффективного механизма размещения и специализации сельскохозяйственного муниципального производства закономерно эволюционируют и могут приспосабливаться к различным изменениям, при этом обеспечивая эффективное функционирование (выживаемость) субъектов сельскохозяйственного бизнеса, а также устойчивое развитие подотраслей муниципального сельского хозяйства. [3]

Трансформация элементов стратегии развития муниципального управления сельскохозяйственным бизнесом и субъектами в сфере размещения и специализации будет иметь определенную последовательность взаимодействия и взаимозависимости (рис. 1).

Здесь должна осуществляться определенная последовательность выполнения стратегических взаимодействий со структурной трансформацией стратегических элементов муниципального управления хозяйствующими сельскохозяйственными субъектами в сфере размещения и специализации, связанных с внешними и внутренними факторами. Их следует выстроить в такую систему сформулированных показателей, которые отвечают определенным условиям сбалансированного паритета, а также эффективно приняты и выполнены управленческих стратегических решений на среднесрочную и долгосрочную перспективы. [2, 6]

Эффективное функционирование муниципального сельского хозяйства и элементов стратегического управления с развитием размещения и специализации в обязательном порядке должно формироваться с учетом следующих факторов:

– основа – совокупность законов, закономерностей, методов и принципов с определением причинно-



Рис. 1. Схема трансформации элементов стратегии муниципального управления хозяйствующими сельскохозяйственными субъектами в сфере размещения и специализации аграрного производства (разработана автором).

следственных связей между объектами и субъектами сельского хозяйства, а также процессы в сфере производственных, экономических и социальных отношений, связанных с тенденцией развития организационно-структурных и функциональных взаимодействий;

- стратегия развития в муниципальном сельскохозяйственном производстве управленческих элементов, которые должны пройти эволюционные преобразования, связанные с функционированием хозяйственно-экономических подотраслей, как интегрированных систем ведения аграрными бизнес-субъектами, эффективных вариантов развития и управления воспроизводственным циклом;

- поддержка интересов аграрного бизнеса, сельскохозяйственного социума органами государственной (муниципальная) власти, а также хозяйственно-экономического управления различных уровней, которые должны быть связаны консолидацией усилий по выполнению воспроизводственного цикла в сфере производственно-экономического и человеческого капитала, а также концелидированной ответственностью за развитие данных территорий;

- выделение в качестве объекта муниципального управления сельскохозяйственного образования (района), которое будет формироваться в пределах хозяйственно-экономического пространственного развития в виде территориально-интегрированной системы взаимоотношений;

- формирование единого производственного, экономического и информационно-аналитического пространства хозяйствующими субъектами на муниципальном уровне с бизнес-структурами разных организационно-правовых форм функционирования, различной производственной направленностью и концентрацией аграрного капитала, а также вовлечение всех видов ресурсного обеспечения, в том числе и инвестиции;

- организация эффективных взаимоотношений в производственном, экономическом и социальном пространствах муниципального сельского хозяйства на основе развития интегрированных, кооперативных и других форм хозяйствования (продуктовые подкомплексы, агропромышленные кластеры, различного вида агрохолдинги, отраслевые союзы и ассоциации), способствующих эффективному стратегическому управлению муниципальным аграрным производством;

- развитие хозяйственно-экономического механизма взаимодействия государственного (муниципального), хозяйственно-экономического управления и аграрного бизнеса в сфере эффективного формирования государственно-частного партнерства и создание условий для повышения социальной ответственности, как государства, так и субъектов сельхозбизнеса за результаты функционирования сельхозпроизводства, развитие сельских территорий и проживающего населения;

- пропорциональность и сбалансированность стратегических элементов управления муниципальным сельским хозяйством в сфере производственно-экономической системы, а также системы территориально-подотраслевого формирования аграрного производства муниципального уровня;

- реализация элементов стратегии развития муниципального агробизнеса с использованием механиз-

мов и согласований в сфере размещения и специализации, которые должны соответствовать целям и задачам стратегического управления и развития сельского хозяйства на региональном и федеральном уровнях;

- эффективное формирование и повышение персональной ответственности за организацию территориально-отраслевого и хозяйственно-экономического управления, которое связано с пространственной упорядоченностью его структурных элементов и их эффективных взаимодействий с другими образованиями в интересах развития сельскохозяйственной отрасли в целом;

- проведение институциональных преобразований, определяющих методы, формы и правила игры при формировании и развитии социально-экономических программ муниципального уровня;

- оценка многофункциональных подотраслей муниципального сельского хозяйства, где присутствует сложность и многоаспектность производства, а также учет всех производственно-экономических и социальных факторов при формировании стратегических планов развития территориально-отраслевой системы управления, различных иерархических уровней власти;

- совершенствование механизма диверсификации муниципальной экономики в связи со сложностью и неоднородностью производственно-экономических и социально-политических процессов в сельском хозяйстве и организацией несвязанных с аграрным производством организационно-правовых форм хозяйствования (сельский туризм, национальные ремесла).

Анализ элементов стратегического управления аграрных субъектов в сфере размещения и специализации сельскохозяйственного производства, где интерпретируется их разная целевая направленность, при которой обеспечивается выполнение только некоторой части поставленных стратегических целей и задач развития аграрных подотраслей на муниципальном уровне показал, что весь спектр и объем необходимых первостепенных, а также стратегических элементов эффективного функционирования хозяйствующих субъектов не решается. [5]

Эффективное решение возможно с учетом нескольких вариантов подходов.

Во-первых, в основе стратегии развития сельскохозяйственных субъектов должны присутствовать концептуальные элементы функционирования эффективного маркетинга, так как главное направление в производственной цепи – доработка, логистика и реализация готовой продукции.

Во-вторых, муниципальный сельскохозяйственный бизнес должен эффективнее использовать мотивационный механизм, связанный с наличием собственности, где финансово-экономическое обеспечение агропроизводства в первую очередь зависит от хорошо продуманных, тщательно спланированных и используемых сателлитов этой собственности.

В-третьих, при ограниченной финансовой и инвестиционной деятельности и направленности всех видов ресурсного потенциала в муниципальный сельскохозяйственный бизнес, применяя механизм реальной оценки рисков и возможностей развития стратегических сегментов функционирования аграрной сферы, следует в первую очередь отдать предпочтение техническому перевооружению, ос-

воению высокотехнологических и энергосберегающих производственно-экономических технологий с использованием цифровой экономики.

В-четвертых, необходимо акцентировать применение понятийного аппарата, связанного с элементами стратегического развития муниципального аграрного производства, эффективно использовать механизм управления конкурентоспособностью, что на современном этапе больше подходит по сложившемуся смысловому выражению, а также соответствует содержанию и наполнению организационно-производственной деятельности сельскохозяйственных субъектов по следующим направлениям: шире определяет производственно-экономическую сельскохозяйственную деятельность; эффективнее формирует структуры менеджментовых и маркетинговых секторов управления; способствует развитию стратегического планирования различных видов аграрной продукции и формированию обоснованного рыночного ценообразования, а также успешному продвижению сельскохозяйственной продукции на региональные и федеральные продовольственные рынки. При этом, всем структурным подразделениям муниципального уровня необходимо обеспечить выполнение сформулированных

стратегических целей, как аграрных субъектов, так и в целом муниципального сельского хозяйства. Также необходимо стимулирование и координирование муниципального бизнеса по различным направлениям и видам деятельности с определением альтернативных подходов и комбинаций эффективного распределения и использования ресурсного потенциала всех источников. [7]

Следует также констатировать, что целевая направленность вышеприведенных подходов в первом и третьем вариантах стратегического формирования элементов муниципального развития сельскохозяйственных субъектов в основном будет способствовать функционированию целевых установок четвертого варианта, поэтому, с одной стороны, это самостоятельный вариант стратегического развития элементов муниципального сельскохозяйственного производства, а с другой, обязательное продолжение предшествующих подходов.

Стратегические приоритетные формы развития муниципального сельского хозяйства в сфере размещения и специализации – две группы направлений, внутренние и внешние, которые должны учитывать функционирование сельскохозяйственных субъектов на муниципальном уровне (рис. 2).

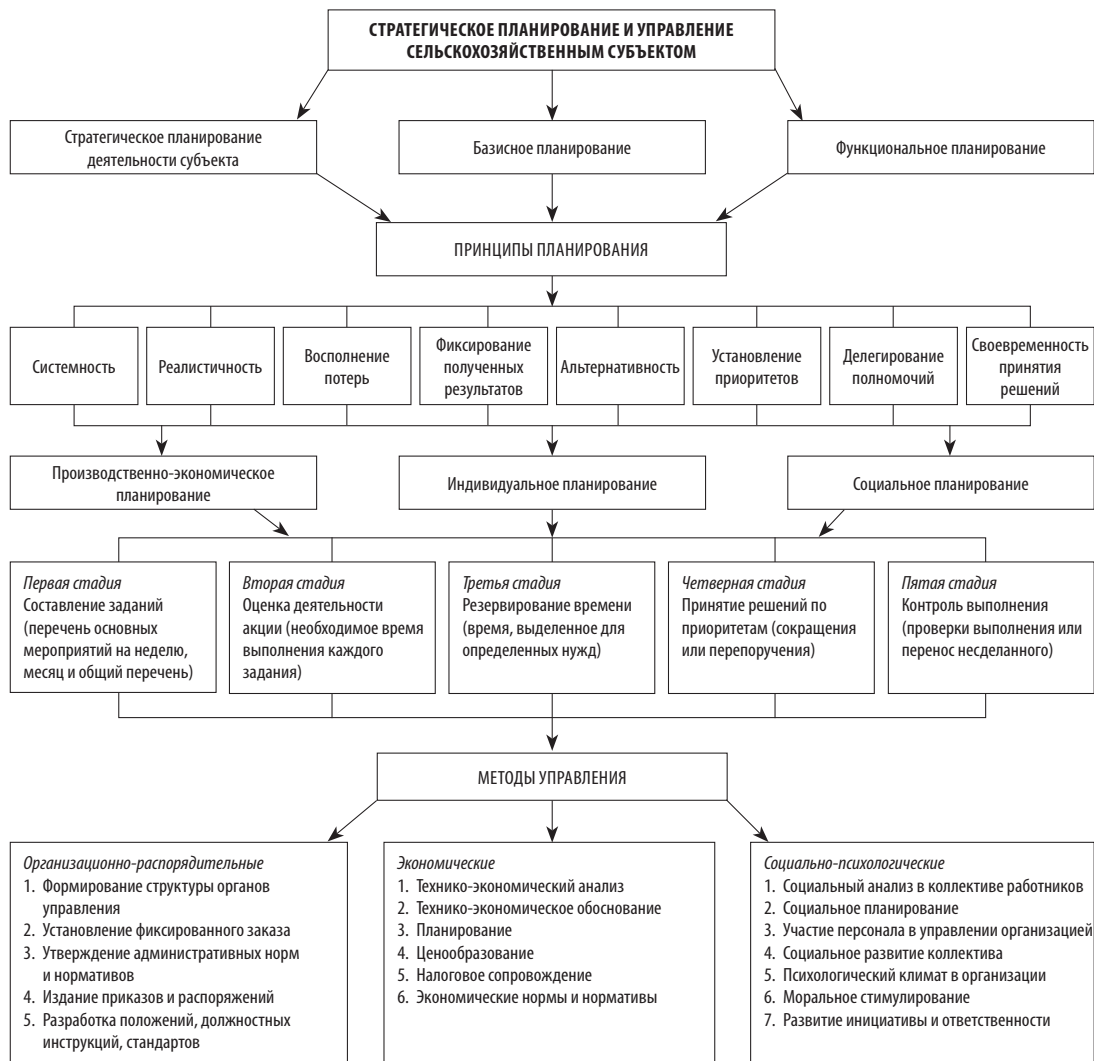


Рис.2. Схема элементов стратегического планирования и управления сельскохозяйственным субъектом при размещении и специализации аграрного производства (разработана автором).

К первой группе направлений (внутренние) можно отнести: формирование полноценной структуры управления пространственным развитием сельского хозяйства на разных иерархических уровнях; эффективную деятельность хозяйственно-экономического управления в сфере развития современных ресурсосберегающих технологий и цифровизации сельскохозяйственного производства; повышение доходности подотраслей муниципального сельского хозяйства путем формирования инвестиционного климата; объективный рост финансово-экономического обеспечения сельскохозяйственного бизнеса на основе совершенствования инновационного развития; повышение качества жизни на селе и улучшение благосостояния сельских жителей; всестороннее социально-инфраструктурное и инженерно-техническое развитие сельских территорий.

Направления второй группы (внешние) с учетом преимуществ межподотраслевого разделения труда: расширение возможности использования ресурсного и других видов потенциалов различных форм хозяйствования и сфер сельскохозяйственной деятельности.

Реализация стратегических элементов должна быть направлена на всестороннее согласование взаимодействий между органами государственной власти и хозяйственно-экономическим управлением муниципального уровня, где решение поставленных стратегических целей и задач, а также и исполнение функциональных обязанностей будут способствовать коренному улучшению размещения и специализации сельскохозяйственного производства.

Таким образом, формирование стратегических элементов с использованием эффективного механизма управления размещением и специализацией подотраслевым муниципальным аграрным производством, построение эффективных методов взаимодействия между ними, создадут определенные условия для полноценной координации и формирования взаимосвязей, связанных со стратегическим развитием сельского хозяйства в целом. [5]

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Алтухов, А.И. Парадигма продовольственной безопасности России: монография / А.И. Алтухов. – М.: Фонд «Кадровый резерв». – 2019. – 685 с.
2. Основные направления размещения и специализации сельского хозяйства России: монография / А.И. Алтухов, А.Г. Папцов, А.А. Шутьков, А.Г. Семкин и др. – М.: ООО «Сам Полиграфист», 2020. – 348 с.
3. Основные направления Стратегии устойчивого социально-экономического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до

2030 года / И.Г. Ушачев, А.Г. Папцов, А.Ф. Серков и др. – М.: Издательство «Сам Полиграфист». – 2018. – 58 с.

4. Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 года № 207-р «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года». [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/35733/>
5. Семкин, А.Г. Организационно-экономический механизм взаимодействия государственного, хозяйственно-экономического управления и местного самоуправления в сфере АПК / А.Г. Семкин. – М.: ООО «Угрешская типография» – 2019. – 258 с.
6. Семкин, А.Г. Совершенствование модели системы управления АПК в субъектах Российской Федерации / А.Г. Семкин. – М.: Издательство Центр международных социально-экономических исследований в АПК Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства, 2016. – 213 с.
7. Шайтан, Б.И. Основы профессионального управления в АПК / Б.И. Шайтан, А.Г. Семкин, А.А. Симошенко – М.: ФГОУ Рос-АКО АПК, 2004. – 604 с.

LIST OF SOURCES

1. Altuhov, A.I. Paradigma prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossii: monografiya / A.I. Altuhov. – M.: Fond «Kadrovyy rezerv». – 2019. – 685 s.
2. Osnovnye napravleniya razmeshcheniya i specializacii sel'skogo hozyajstva Rossii: monografiya / A.I. Altuhov, A.G. Papcov, A.A. Shut'kov, A.G. Semkin i dr. – M.: ООО «Sam Poligrafist», 2020. – 348 s.
3. Osnovnye napravleniya Strategii ustojchivogo social'no-ekonomicheskogo razvitiya agropromyshlennogo kompleksa Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda / I.G. Ushachev, A.G. Papcov, A.F. Serkov i dr. – M.: Izdatel'stvo «Sam Poligrafist». – 2018. – 58 s.
4. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 13 fevralya 2019 goda № 207-r «Strategiya prostranstvennogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda». [Elektronnyj resurs]. URL: <http://government.ru/docs/35733/>
5. Semkin, A.G. Organizacionno-ekonomicheskij mekhanizm vzaimodejstviya gosudarstvennogo, hozyajstvenno-ekonomicheskogo upravleniya i mestnogo samoupravleniya v sfere APK/ A.G. Semkin. – M.: ООО «Ugreshskaya tipografiya» – 2019. – 258 s.
6. Semkin, A.G. Sovershenstvovanie modeli sistemy upravleniya APK v sub'ektah Rossijskoj Federacii/ A.G. Semkin. – M.: Izdatel'stvo Centr mezhdunarodnyh social'no-ekonomicheskikh issledovanij v APK Vserossijskij nauchno-issledovatel'skij institut ekonomiki sel'skogo hozyajstva, 2016. – 213 s.
7. Shajtan, B.I. Osnovy professional'nogo upravleniya v APK / B.I. Shajtan, A.G. Semkin, A.A. Simoshenko – M.: FGOU Ros-AKO APK, 2004. – 604 s.